

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2015-09-10

HSN 1508-0995

Handläggare:
Anne Lund Jensen, Gustav Ohlén

Hälso- och sjukvårdsnämnden
2015-09-29, p 6

Plan för upphandling av hälso- och sjukvård och beslut om förlängning av avtal

Ärendebeskrivning

Förslag till beslut gällande upphandlingsplan för hälso- och sjukvård samt beslut om förlängning av avtal med Ersta sjukhus Mag-tarmcentrum, Aleris Diagnostik AB och Praktikertjänst Röntgen AB.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande 2015-09-10
Förteckning över vårdområden, bilaga 1
Förslag till upphandlingsplan för hälso- och sjukvård 2016 respektive 2017, bilaga 2

Ärendets beredning

Ärendet har beretts i programberedningen för akutsjukvård.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

att godkänna föreslagen upphandlingsplan för hälso- och sjukvård enligt till tjänsteutlåtandet bifogad bilaga 2

att godkänna förlängning av avtal med Ersta sjukhus Mag-tarmcentrum, Aleris Diagnostik AB och Praktikertjänst Röntgen AB

Förvaltningens motivering till förslaget

Hälso- och sjukvården inom Stockholms län står inför stora förändringar till följd av en kraftig befolkningstillväxt och en åldrande befolkning samt ett nytt universitetssjukhus med inriktning på högspecialiserad vård. Detta, i kombination med teknisk utveckling och medicinska framsteg, har föranlett Stockholms läns landsting (SLL) att initiera utrednings- och beslutsprojektet framtidens hälso- och sjukvård (FHS). FHS har tagit sin utgångspunkt i behovsanalys och planering av en ny effektiv vårdstruktur som bättre ska kunna möta patienternas varierande behov av hälso- och sjukvård utifrån förväntade finansiella resurser.

Genomförande av Framtidsplanen pågår för fullt och för att kunna säkra en effektiv vårdstruktur krävs både ändringar av akutsjukhusens uppdrag och ändringar av vårdutbudet på andra vårdnivåer. Målet är att de stora akutsjukhusen ska erbjuda vård till de patienter som är i behov av akutsjukhusens resurser. För det krävs att primär- och specialistsjukvården utanför akutsjukhusen är väl utbyggd och att samarbetet och flödet mellan samtliga aktörer fungerar.

Framtidsplanen innefattar således förslag på att en stor volym vård, i första hand öppenvårdsbesök men även viss slutenvård, flyttas ut från akutsjukhusen till vårdgivare utanför akutsjukhusen. Dessa volymer preciseras i nya vårdavtal för akutsjukhusen – omställningsavtal. Volymer på akutsjukhusen behöver vara fastställda innan de volymer som ska upphandlas kan definieras, vilket påverkar tidsplanen för de föreslagna upphandlingarna.

Akutsjukhusens volymer förväntas bli fastställda under hösten 2015 och därefter kan volymerna för primär- och specialistvården utanför akutsjukhusen definieras.

I dagsläget styrs primär- och specialistsjukvården utanför akutsjukhusen av olika avtalsformer:

1. Avtal enligt lag om valfrihetssystem (LOV)
2. Avtal enligt lag om offentlig upphandling (LOU)
3. Vårdavtal baserade på nationella taxan
4. Direktavtal med landstingsägda verksamheter

Upphandlingar av vårdutbud som stödjer patientsäkerheten, patientkontinuiteten och effektiv behandling förutsätter utredning av komplexa frågeställningar och förändringar av existerande vårdstrukturer vilket kräver tid. Den föreslagna upphandlingsplanen betyder att ett antal av de existerande vårdavtalen som löper ut vid utgången av 2015 behöver förlängas så att vårdutbudet säkras under tiden de föreslagna upphandlingarna pågår.

Sedan möjligheten till upphandling infördes enligt lag (2008:962) om valfrihetssystem (LOV) har en utveckling av vårdval pågått inom Stockholms läns landsting. Första januari 2009 startade ett antal vårdval, till exempel förlossning, kataraktoperationer och knäoperationer och de följande åren och fram till i dag har 33 vårdval införts inom olika medicinska verksamheter. Därutöver har ett antal större och mindre upphandlingar genomförts inom flera olika specialiteter.

Under en omställningsperiod har förlängningar/direktupphandlingar tillämpats för att trygga vårdutbudet för invånare och patienter. I och med föreslagen upphandlingsplan är målsättningen att Stockholms läns landstings avtal är upphandlade enligt gällande upphandlingsregler i slutet av år 2017. Vid ett möte mellan Stockholms läns landsting och Konkurrensverket informerades verket översiktligt om förslaget till upphandlingsplan.

Upphandlingsplan för hälso- och sjukvård

I samband med genomförande av Framtidsplanen och realiseringen av länets nya vårdstruktur behöver ett antal vårdområden utredas avseende upphandlingsform. Under de senaste åren har redan några vårdområdens upphandlingsformer utvecklats, se bilaga 1. Enligt detta tjänsteutlåtande föreslås en plan för när resterande vårdområden ska upphandlas och vilken upphandlingsform som ska användas. Upphandlingsplanen beskrivs i bilaga 2.

Syftet med planen är att tydliggöra i vilken takt olika vårdområden inom närsjukvård, tandvård, somatisk specialistvård, medicinsk service, rehabilitering och prehospitäl vård kommer att upphandlas. Dessutom är syftet att skapa långsiktiga förutsättningar och ett stabilt stöd för att genomföra Framtidsplanens alla delar.

Efter politiskt beslut pågår i dagsläget upphandling eller utredning av upphandling enligt LOV inom följande vårdområden (planerade införandedatum inom parentes):

1. In vitro fertilisering (IVF) (mars 2016)
2. Urologi (mars 2016)
3. Delar av internmedicin (våren 2017)
4. Delar av allmän kirurgi (våren 2017)
5. Geriatrisk öppen- och slutenvård (2017)
6. Allmän vuxenpsykiatri (2016/2017)
7. Planerad specialiserad kirurgisk och neurologisk rehabilitering efter vård på akutsjukhus (januari 2016)

Efter politiskt beslut pågår i dagsläget upphandling eller utredning av upphandling enligt LOU inom följande vårdområden (planerade införandedatum inom parentes):

1. Slutenvård för personer med utvecklingsstörning och grava beteendevikelser (2016)
2. Optikertjänst för personer med afaki och diplopi (2016)
3. Synverksamhet och synrehabilitering (2016)
4. Barn och ungdomspsykiatri (2016/2017)
5. Specialiserad rehabilitering i varmt klimat (januari 2017)
6. Ambulanshelikopter (november 2016)

Därutöver planeras en centrumbildning inom reumatologi. Direktavtal kommer att tecknas med landstingsägd verksamhet med driftstart 1 januari 2016. Detta gäller också området cancerrehabilitering.

För de vårdområden där det i nuläget inte finns politiskt beslut kring val av upphandlingsform kommer hälso- och sjukvårdsförvaltningen att lägga fram förslag på upphandlingsform till nämnden innan upphandling påbörjas.

Vissa avtal kommer att avslutas och förlängningar är därför inte aktuellt. Vårduppdraget kommer att ingå i andra avtal.

Jämfört med omfattningen av dagens avtal återstår en mindre vårdvolym som inte omfattas av föreslagen upphandlingsplan. Denna vårdvolym kommer att arbetas in i befintliga vårdval alternativt få andra lösningar enligt LOU eller direktavtal med landstingsägd verksamhet. Det innebär att samtliga verksamheter enligt denna plan kommer att ingå i avtal enligt LOV eller LOU alternativt direktavtal med landstingsägd verksamhet senast under 2017.

I och med detta beslut påbörjas föreslagna upphandlingar.

För vårdgivare som definieras som icke-vinstdrivande organisationer utreder förvaltningen förutsättningarna för alternativa möjligheter att teckna och förlänga avtal.

Konsekvenser av upphandlingsplanen

För några vårdområden innebär planerat införandedatum att en viss överbrygning genom förlängning av befintliga vårdavtal behövs, annars riskerar dessa vårdområden att sakna tillräckligt vårdutbud under en viss tid. Otillräckligt vårdutbud ökar risken för längre väntetider och försvårar upprätthållandet av patientkontinuiteten.

I avvaktan på utveckling av kompletta avtal inom samtliga återstående vårdområden föreslås att Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar att

förlänga avtal med Ersta sjukhus Mag-tarmcentrum samt Aleris Diagnostik AB och Praktikertjänst Röntgen AB. Vissa ändringar kommer att ske i avtalen till följd av utvecklingen av Bröstcentrum vid akutsjukhus, lokalförändringar vid Södertälje sjukhus samt införandet av landstingsövergripande bild- och funktionstjänst inom radiologi.

Övriga vårdavtal kommer hälso- och sjukvårdsdirektören att, enligt gällande delegation, förlänga utifrån föreslagen upphandlingsplan.

Ekonomiska konsekvenser

Erfarenheten från de befintliga vårdvalen visar att det inom vissa områden har varit svårt att bibehålla kostnadskontroll på grund av volymökningar som varit svåra att prognostisera. I kommande utvecklingsarbete av vårdval är utgångspunkten att de ska utformas på ett sådant sätt att de möjliggör en kostnadskontroll per vårdgivare och för vårdvalsområdet som helhet.

Konsekvenser för patientsäkerhet

Åtgärderna genomförs för att brister i vårdutbudet inte ska uppstå och för att patientkontinuiteten ska främjas. Härigenom undviks risker för patientsäkerheten i samband med vårdavtalens upphörande. De föreslagna åtgärderna förväntas inte medföra några konsekvenser för patientsäkerheten.

Konsekvenser för jämställd och jämlik vård

De föreslagna åtgärderna förväntas medföra oförändrade konsekvenser för jämställd och jämlik vård.

Miljökonsekvenser

De föreslagna åtgärderna förväntas medföra oförändrade konsekvenser för miljön.




Barbro Naroskyin
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Kitty Kook Wennberg
Avdelningschef

Vårdområden - Befintliga avtal	Avtalsform 2015	Status	Avtalsstart, nuvarande avtal
Förlossning	LOV		2009 januari
Kataraktoperationer, ingår fom 2014 i vårdval ögon	LOV		2009 januari
Höft- och knäoperationer	LOV		2009 januari
Planerad specialiserad rehabilitering inom områdena neurologi, onkologi och lymfödem	LOV		2010, januari
Allmän barn och ungdomstandvård	LOV		2010 januari
Specialiststandvård barn och unga	LOV		2010 mars
Specialiserad ögonsjukvård i öppenvård	LOV		2011 oktober
Primär hörselrehabilitering	LOV		2011
Vaccination	LOV		2011
Specialiserad hudsjukvård i öppenvård	LOV		2012 januari
Specialiserad öron- näs- och halssjukvård i öppenvård	LOV		2012 januari
Specialiserad gynekologisk vård	LOV		2012 januari
Tandregleringsvård för barn och ungdomar	LOV		2012 januari
Logopedverksamhet	LOV		2012
Specialiserad fysioterapi	LOV		2012
Barnmorskemottagning / Mödravårdscentral	LOV		2012
Obstretrisk ultraljudmottagning	LOV		2012
Hörselhabilitering för barn och ungdomar 0 - 20 år	Eget		2012
Specialiserad allergologi i öppenvård	LOV		2013 september
Ryggkirurgi	LOV		2013 oktober
Ortopedi och handkirurgi	LOV		2014 januari
Specialiserad neurologi i öppenvård	LOV		2014 april
Medicinsk service klinisk neurofysiologi	LOV		2014 maj
Intensivträning för barn och unga med rörelsenedsättning	LOV		2014
Intensivträning för vuxna med rörelsenedsättning	LOU		2014
Tidiga och intensiva insatser för förskolebarn med autism	LOU		2014
Primärvårdsrehabilitering	LOV		2014
Ortopedteknisk verksamhet	LOU		2014
Avtal avseende hjälpmedelscentralverksamhet för rörelsehjälpmedel mm	LOU + Eget		2014
Intensiv träning för barn och unga med rörelsenedsättning	LOV		2014
ASiH	LOV		2015
Habiliteringsteam för vuxna med rörelsenedsättning och eller utvecklingsstörning	Eget		2015
Habiliteringscenter m m	Eget		2015

Vårdområden - Befintliga avtal	Avtalsform 2015	Status	Avtalsstart, nuvarande avtal
Hjälpmiddelsverksamhet för förbrukningshjälpmedel	LOU		2015
Barn- och ungdomsmedicinska mottagningar	LOV		
Läkarinsatser i särskilda boenden för äldre	LOV		
Fotsjukvård	LOV		
Husläkareverksamhet med basal hemsjukvård	LOV		
Rehabilitering vid långvarig smärta och utmattningssyndrom	LOV		
Barnvårdscentral, BVC	LOV		
Palliativ slutenvård, specialiserad	LOV		

**Upphandlingsplan för hälso- och sjukvård inom Stockholms läns
landsting**

Avtalsform	Färg	Förklaring
LOV:		Befintliga vårdavtal enligt LOV
LOU:		Befintliga vårdavtal enligt LOU
Eget:		Befintliga vårdavtal med landstingsdriven verksamhet

Vårdområden - Upphandlingsplan 2016	Avtalsform 2015	Status	Avtalsstart, kommande avtal
Reumatologi	NT	Vårdavtal med landstingsdriven verksamhet	2016 januari
Specialiserad kirurgisk rehabilitering efter vård på akutsjukhus	LOV + LOU	LOV fr.o.m. 2016	2016 januari
Specialiserad neurologisk rehabilitering efter vård på akutsjukhus	LOV + LOU	LOV fr.o.m. 2016	2016 januari
Kosmetiska penisproteser	LOU	Arbete med upphandling pågår	2016 januari
IVF	LOU	Tilläggsuppdrag vårdval gynekologi	2016 februari
Hörapparater tillbehör och reservdelar	LOU	Arbete med upphandling pågår	2016 maj
Reparationer av hörapparater	LOU	Arbete med upphandling pågår	2016 maj
Urologi	LOU + NT	Arbete med FFU enligt LOV påbörjat	2016 juni
Onkologi (enstaka mottagningar)	NT	Avtal avslutas	(Bröstdc. 2016)
Planerad specialiserad rehabilitering vid astma och KOL	LOU	Anbudstid löper	2016 oktober
Utprovning av bröstproteser inklusive produkt	LOU	Utredning om avtalsform	2016 oktober
Ambulanshelikopter	LOU	Arbete med upphandling pågår	2016 november
Foniatri	NT	Arbete med upphandling pågår	2016
Ortopedi- återstående avtal	LOU + NT	Utredning om avtalsform	2016
Diatermibehandlingar	NT	Utredning om avtalsform	2016
Sömnapné	LOU + NT	Utredning om avtalsform	2016
Slutenvård för personer med utvecklingsstörning och grava beteendevikelser	LOU	Arbete med upphandling pågår	2016
Optikertjänst samt glasögon och kontaktlinser för personer med afaki och diplopi	LOU	Arbete med upphandling pågår	2016

Vårdområden - Upphandlingsplan 2016	Avtalsform 2015	Status	Avtalsstart, kommande avtal
Synverksamhet och synrehabilitering	Eget	Arbete med upphandling pågår	2016
Akutmottagningar, öppenvård	LOU + Eget	Utredning om avtalsform	2016
Neurologi	LOU + NT	Tilläggsuppdrag vårdval neurologi	2016
Allmän vuxenpsykiatri	LOU + Eget	Utredning om avtalsform	2016 / 2017
Barn- och ungdomspsykiatri	Eget	Arbete med upphandling pågår	2016 / 2017

Vårdområden - Upphandlingsplan 2017	Avtalsform 2015	Status	Avtalsstart, kommande avtal
Specialiserad rehabilitering i varmt klimat för patienter med neurologisk sjukdom/skada, reumatologisk sjukdom och psoriasis	LOU	Arbete med upphandling pågår	2017 januari
Områdesansvar för tandvård	LOU	Utredning pågår	2017 januari
Urval till tandregleringsvård	LOU	Arbete med upphandling pågår	2017 januari
Medicinsk tandvård, preventionsprogram, mm	Eget	Utredning pågår	2017 januari
Medicinsk service -klinisk fysiologi	LOU	Arbete med upphandling pågår	2017 januari
Specialiserad rehabilitering inom reumatologi inom Sverige	LOU	Utredning om avtalsform	2017 januari
Omhändertagande och rehabilitering av tortyrskada patienter inom tandvården med stiftelsen Röda Korsets Center för torterade flyktingar	Annat	Utredning pågår	2017 januari
Medicinsk service -ultraljud i samband med bukaortascreening	LOU	Utredning om avtalsform	2017 januari
Installation och service av hörseltekniska hjälpmedel	LOU	Utredning pågår	2017 februari
Hörseltekniska hjälpmedel	LOU	Utredning pågår	2017 februari
Hjälpmedelscentralsverksamhet, KommSyn	Eget	Utredning pågår	2017 februari
Liggande persontransporter	LOU	Arbete med upphandling pågår	2017 mars
Alternativ telefoni	LOU	Utredning pågår	2017 april
Psykosociala insatser till vuxna tillhörande LSS-personkrets	LOU	Utredning pågår	2017 april
Delar av internmedicin /Gastroenterologi/Kardiologi	LOU + NT	Utredning om avtalsform	2017 augusti
Delar av allmän kirurgi och plastikkirurgi	LOU + NT	Utredning om avtalsform	2017 augusti
Medicinsk service -gastrointestinal endoskopi	LOU	Arbete med upphandling pågår	2017 augusti (planeras)
Psykiatri för vuxna Tortyrskadevård	LOU	Arbete med upphandling pågår	hösten 2017
Beroendevård	LOU	Arbete med upphandling pågår	hösten 2017
Särskild öppenvård för hemlösa	LOU	Arbete med upphandling pågår	hösten 2017

Vårdområden - Upphandlingsplan 2017	Avtalsform 2015	Status	Avtalsstart, kommande avtal
Palliativ vård för barn	LOU	Utredning om avtalsform	2017
Medicinsk service laboratoriemedicin	LOU + Eget	Arbete med upphandling pågår	2017
Medicinsk service radiologi	LOU + Eget	Arbete med upphandling pågår	2017
Geriatrisk öppen- och slutenvård	LOU + Eget	Arbete med FFU enligt LOV förbereds	2017
Öppenvård till personer med utvecklingsstörning och med grava beteendevikelser	Eget	Utredning pågår	2017
Avtal för gaskola, Dalens sjukhus	LOU	Utredning pågår	2017
Allmänmedicin (närakuter)	LOU + Eget	Arbete med upphandling pågår	2017
Rehabilitering och behandling med integrativmedicinska inslag	LOU	Utredning om avtalsform	2017
Prioritering och dirigerings av prehospitala resurser samt jourläkarbil	Annat	Utredning om avtalsform	2017
Akutläkarbil	LOU	Utredning om avtalsform	2017
Vägburen ambulanssjukvård	LOU + Eget	Utredning om förlängning	2017
Transport av avlidna	Eget	Möjlighet till förlängning (2017-01-31)	2017
Sjukresor	Eget	Möjlighet till förlängning (2018-01-31)	2017
Munvårdsbedömning inom ramen för uppsökande verksamhet	LOU	Möjlighet till förlängning (2018-12-31)	2017
Tillverkning, leverans och service av öroninsatser	LOU	Upphandling pågår. Upphandlingen överprövad. Ny anbudsfrågan utskickad i augusti 2015	2017
Hjälpmedelscentralverksamhet, MAH	LOU + Eget	Utredning pågår	2017

Upphandlingsplan för hälso- och sjukvård inom Stockholms läns landsting

Avtalsform	Färg	Förklaring
LOV:		Befintliga vårdavtal enligt LOV
LOU:		Befintliga vårdavtal enligt LOU
Eget:		Befintliga vårdavtal med landstingsdriven verksamhet
Nat. Taxa:		Befintliga vårdavtal, baserade på nationella taxan
Annat		Befintliga vårdavtal, annat