



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Avdelning 8

DOM
2025-12-10
Meddelad i Stockholm

Mål nr
17506-25

SÖKANDE

Peab Anläggning AB, 556568-6721

Ombud: Bolagsjurist Patricia Jonsell

MOTPARTER

1. Statens fastighetsverk

2. SVEAB Anläggning AB, 556431-8458

Ombud: Advokat Dennis Lundquist

SAKEN

Offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten bifaller Peab Anläggning AB:s ansökan och förordnar att upphandlingen av Renovering av kajer etapp 3 Skeppsholmen (dnr 1679/25) inte får avslutas förrän rättelse har skett på så sätt att en ny utvärdering genomförs, vid vilken anbudet från SVEAB Anläggning AB inte ska beaktas.

Avgörandet är elektroniskt undertecknat

Besöksadress
Tegeluddsvägen 1
Telefon
08-561 680 00

Öppettider
måndag–fredag
08:00–16:00

Postadress

115 76 Stockholm

E-post
avd8.fst@dom.se

Webbplats
www.domstol.se/forvaltningsratten-i-stockholm/

YRKANDEN M.M.

Statens fastighetsverk (SFV) genomför en upphandling av Renovering av kajer etapp 3 Skeppsholmen (dnr 1679/25). Upphandlingen genomförs med tillämpning av ett öppet förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU. Enligt tilldelningsbeslut den 22 augusti 2025 har SFV beslutat att tilldela kontrakt i upphandlingen till SVEAB Anläggning AB (SVEAB).

Peab Anläggning AB (Peab) ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att förvaltningsrätten ska upphäva SFV:s tilldelningsbeslut och besluta om rättelse varvid anbudet från SVEAB ska förkastas och upphandlingen tilldelas Peab. Peab anför bl.a. följande. Den av SVEAB erbjudna platschefen var anställd på Peab från den 11 maj 2010 fram till den 2 juni 2023. Han var anställd som arbetsledare fram till den 1 maj 2021 då Peab gjorde en befattningsförändring för honom till platschef. Fram till 1 maj 2021 arbetade personen i fråga som arbetsledare, dvs. under platschef. Av SVEAB erbjuden platschef har alltså kortare erfarenhet än fem år i rollen som platschef och SVEAB:s anbud uppfyller därför inte ställda kvalificeringskrav.

SFV bestrider bifall till bolagets ansökan om överprövning av upphandlingen och yrkar för egen del att förvaltningsrätten avslår bolagets ansökan om överprövning. SFV anför bl.a. följande. Det ska i detta sammanhang förtydligas att kravet under AFB.525 punkten 1.2.1 avser erfarenhet i rollen som platschef. Det är således inte nödvändigt att vara anställd som platschef för att uppfylla kravet. Det är fullt möjligt att vara anställd med en viss befattning men ha en annan roll i en organisation.

SVEAB delar SFV:s inställning, dvs. att förvaltningsrätten ska avslå Peabs ansökan om överprövning, och för fram bl.a. följande. En central fråga i målet gäller titeln platschef. Denna titel och andra titlar inom byggbranschen har inte

fasta definitioner. Olika bolag använder olika titlar för delvis samma roller. Begreppen produktionschef, platschef, blockchef och arbetsledare används av olika bolag för roller med i många fall samma eller liknande arbetsuppgifter och ansvar. Det centrala för frågan om huruvida kvalificeringskrav är uppfyllda är inte vilken formell titel en person har, utan vilket faktiskt arbete en person har utfört och vilket faktiskt ansvar en person har haft. SFV har med fog gjort bedömningen att SVEAB:s anbudshandlingar ihop med lämnade referenser visar att erbjuden platschef har mer än fem års relevant erfarenhet.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Utgångspunkter för prövningen

Upphandlande myndigheter ska enligt 4 kap. 1 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon bestämmelse i lagen eller någon unionsrättslig bestämmelse om upphandling och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts (20 kap. 6 § LOU).

Det är den som ansöker om överprövning som på ett klart och tydligt sätt ska ange vilka omständigheter talan grundas på (RÅ 2009 ref. 69).

Av praxis framgår att ett anbud inte får antas om det inte uppfyller alla obligatoriska krav, eftersom ett sådant förfarande strider mot likabehandlingsprincipen (HFD 2016 ref. 37 I och II).

Förvaltningsrättens bedömning

PeaB har anfört att SKV har tilldelat SVEAB avtal trots att anbudet från SVEAB inte uppfyller de obligatoriska kraven gällande teknisk och yrkesmässig kapacitet då av SVEAB erbjuden platschef har kortare erfarenhet än fem år i rollen som platschef.

Av upphandlingsdokumentet AFB.525 Teknisk och yrkesmässig kapacitet punkt 1.2.1 framgår att anbudsgivaren ska erbjuda en namngiven platschef som är ansvarig för uppdraget som ska genomföras åt beställaren. Offererad platschef ska ha minst fem års erfarenhet i rollen som platschef för anläggningsprojekt.

SFV har anfört att det inte är nödvändigt att vara anställd som platschef för att uppfylla kravet avseende erfarenhet i rollen som platschef. SVEAB har fört fram att det centrala för huruvida kvalificeringskraven är uppfyllda inte är vilken formell titel en person har utan vilket arbete en person har utfört och vilket ansvar en person har haft.

Det framgår tydligt av upphandlingsdokumentet att det är ett obligatoriskt krav att anbudsgivaren ska erbjuda en namngiven platschef med minst fem års erfarenhet i rollen som platschef. Det finns inget i underlaget som antyder att andra titlar eller roller med jämförbara arbetsuppgifter skulle kunna godtas. Förvaltningsrätten bedömer därför att det krävs att erbjuden platschef kan uppvisa minst fem års erfarenhet specifikt i rollen som platschef.

SVEAB har medgett att den erbjudna platschefen rent formellt befordrades till platschef inom Peab först i maj 2021. Enligt SVEAB hade denne dock redan innan dess i praktiken haft rollen som platschef i flera projekt.

Förvaltningsrätten konstaterar att Peab i egenskap av den erbjudna platschefens arbetsgivare under den aktuella perioden bör ha god insyn i vilken roll han haft

i olika uppdrag. Enligt Peab har den erbjudne platschefen inte utfört uppdrag som platschef innan Peab utsåg honom till platschef. Detta styrks också av underlag som Peab inkommit med, bl.a. byggmötesprotokoll och intyg. Förvaltningsrätten anser inte att det underlag som SFV och SVEAB inkommit med motsäger den uppgiften. Då den av SVEAB erbjudne platschefen således blev platschef först i maj 2021 så har han inte fem års erfarenhet i rollen som platschef. Anbudet från SVEAB uppfyller därmed inte samtliga obligatoriska krav i upphandlingen.

PeaB riskerar att lida skada då bolagets anbud hade näst lägst utvärderingspris i upphandlingen. Det finns därför grund för ingripande mot upphandlingen. Den aktuella bristen kan avhjälpas genom rättelse på så sätt att en ny utvärdering genomförs där anbudet från SVEAB inte beaktas. Vid denna utgång saknas det skäl att pröva om anbudet från SVEAB även i övrigt brister i kravuppfyllnad.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (FR-05).

Sofi Nyström

Rådman

Johannes Dahlman har föredragit målet.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.