

KONKURRENSVERKET
Årsredovisning 2025

Innehåll

Generaldirektören har ordet.....	5
Årsredovisningens disposition.....	7
Konkurrensverkets uppdrag och vision.....	8
Intern styrning och uppföljning	9
Mål och resultatindikatorer.....	10
Strategisk plan och fokusområden.....	13
Särskilda händelser under året.....	14
Konkurrensverkets tillsynsverksamhet	15
Fördelning av resurser mellan tillsynsområden	15
Konkurrens.....	16
Sammanfattande bedömning av konkurrenstillsynens resultat.....	29
Offentlig upphandling.....	31
Sammanfattande bedömning av upphandlingstillsynens resultat	46
Otillbörliga handelsmetoder	48
Sammanfattande bedömning av resultatet av tillsynen över lagen om förbud mot otillbörliga handelsmetoder.....	52
Övriga uppdrag enligt instruktion.....	53
Analyser och insatser på uppdrag av regeringen	55
Rapporterade uppdrag 2025	55
Övriga uppdrag enligt regleringsbrev.....	57
Konkurrensverkets främjandeverksamhet.....	58
Konkurrensverkets rapporter och analyser 2025	58
Remisser.....	60
Övriga uppdrag enligt Konkurrensverkets instruktion.....	62
Sammanfattande bedömning av främjandeverksamhetens resultat.....	63
Samverkan	65
Exempel på samverkan 2025.....	65
Sammanfattande bedömning avseende samverkan.....	67

Forskning.....	68
Forskningsprojekt 2025.....	68
Uppdragsforskning.....	69
Rådet för forskningsfrågor.....	71
Sammanfattande bedömning av forskningsverksamhetens resultat.....	72
Internationellt samarbete.....	73
Europeiska unionen.....	73
Nordiskt samarbete.....	75
Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling.....	76
International Competition Network.....	76
Sammanfattande bedömning av det internationella arbetets resultat.....	77
Kommunikation.....	78
Exempel på kommunikationsinsatser 2025.....	78
Sammanfattande bedömning av kommunikationens resultat.....	80
Organisation och kompetensförsörjning.....	81
Konkurrensverkets organisation och kompetensförsörjning.....	81
Nyckeltal 2025.....	82
Sammanfattande bedömning av årets arbete med organisationen och kompetensförsörjningens resultat.....	83
Fakta i korthet.....	84
Ekonomisk översikt.....	90
Sammanställning över väsentliga uppgifter.....	93
Resultaträkning.....	95
Balansräkning.....	96
Anslagsredovisning.....	98
Redovisning av beställningsbemyndiganden.....	100
Noter och tilläggsupplysningar.....	101
Tilläggsupplysningar.....	101
Noter.....	104

Generaldirektören har ordet

Vårt grundläggande och ständiga uppdrag är att arbeta för en effektiv konkurrens och en effektiv offentlig upphandling, till nytta för konsumenter, det allmänna och marknadens aktörer. Vi ska bidra till att upprätthålla de spelregler som gör att samhälle och ekonomi fungerar på det sätt vi vill och strävar efter. Det har vi hela tiden med oss i vårt tillsyns- och främjandearbete.

Hur tar vi oss då an vårt uppdrag? Det vill jag belysa med några konkreta exempel på ärenden och projekt som vi har genomfört under 2025. Det första exemplet rör de många regeringsuppdrag som vi har ägnat mycket kraft åt under året.

I november redovisade vi resultatet av vår kartläggning av pristransparensen på marknaden för byggmaterial. Vi kunde visa att en viktig förklaring till den bristande pristransparensen är den stora omfattningen av retroaktiva rabatter som används i branschen. För att komma till rätta med problemen lämnade vi förslag som riktar in sig på offentliga beställare, vilket på sikt bör påverka hela branschen.

Under hösten redovisade vi också tre regeringsuppdrag på upphandlingsområdet som på olika sätt tar upp frågor om att motverka kriminalitet och främja sund konkurrens i offentliga upphandlingar. Först ut var den rapport där vi lämnade förslag på hur onormalt låga anbud som inte är seriöst menade kan hanteras. Här föreslog vi bland annat en hjälpregel i upphandlingsreglerna som ska underlätta för upphandlande organisationer att motverka oseriösa aktörer i offentlig upphandling. I del två av uppdraget, där uppgiften var att föreslå metoder för att i högre grad beakta kvalitet i offentliga kontrakt, föreslog vi ett register i kombination med bland annat betygssystem och en skärpt avtalsuppföljning som olika sätt att öka möjligheterna till konkurrens med kvalitet. Slutligen publicerade vi en rapport med förslag på förändringar i lagen om valfrihetssystem som ska motverka kriminella och oseriösa leverantörers möjligheter att verka inom systemen. Vår förhoppning är att de utredningar och förslag som vi har lagt fram under året ska bidra till att motverka dessa systemhotande inslag i samhället.

Det är även mycket angeläget att uppmärksamma och stävja korruption. Tillsammans med flera andra myndigheter har vi föreslagit en mängd åtgärder som kan stärka det korruptionsförebyggande arbetet i den offentliga förvaltningen. Det arbetet kommer vi med gemensamma krafter att fortsätta under kommande år.

På konkurrensområdet har vi under en längre tid sett hur digitala marknader har blivit alltmer betydelsefulla för hela samhället. Digitaliseringens omvälvande effekter påverkar företag, marknader och konsumenter. Det präglar förstås också vår tillsyn. Under året har vi exempelvis fattat beslut i ett ärende som rör fyra nätläkarbolag som hade ingått en överenskommelse om att avstå från sökmotorannonsering på internet som inkluderade konkurrerande varumärkesnamn. Vår granskning visade att överenskommelsen begränsade konsumenternas möjligheter

att bli medvetna om att det fanns andra konkurrerande företag att vända sig till när de sökte vårdtjänster på internet.

Parallellt med vårt fokus på digitala marknader har vi under året också haft bland annat livsmedels- och finansbranscherna som särskilda fokusområden. Det framgår av våra strategiska satsningar för 2025 och avspeglas i ett antal pågående tillsyns-ärenden som rör marknadsledande aktörer i de här branscherna. Det här är satsningar vi kommer att fortsätta med under 2026.

Inom ramen för vår koncentrationskontroll fattade vi under 2025 beslut i ett ärende som rörde förvärv inom posttjänster. Efter en ingående granskning, där vi godtog ett omfattande åtgärdspaket som bland annat innebär en funktionell separation mellan portooptimerings- och distributionsverksamheter, fattade vi beslut om att lämna förvärvet utan åtgärd.

Här vill jag understryka att en väl fungerande koncentrationskontroll, som motverkar att företag får eller stärker sin marknadsmakt genom konkurrensskadliga förvärv och samgåenden, är grundläggande för att upprätthålla öppna marknader och en god konkurrens. Samtidigt får kontrollen inte i onödan bromsa upp den strukturomvandling som är en naturlig del av en marknadsekonomi och i många fall är välkommen. Vi har därför bedrivit ett intensivt arbete som under våren resulterade i nya föreskrifter och ny vägledning om anmälan om företagskoncentrationer. Förhoppningen är att det ska bidra till att förenkla för den som ska anmäla ett förvärv och uppmuntra till kontakter med oss redan innan mer komplicerade förvärv anmäls, för att underlätta för alla inblandade.

När jag sammanfattar årets arbete är det tydligt hur omfattande Konkurrensverkets uppdrag är. Att vår tillsyn spänner över hela ekonomin och samtliga marknader. Givetvis kan den inte vara lösningen på alla samhällsproblem. Däremot kan jag, tillsammans med mina engagerade och kunniga kollegor och ibland även i samverkan med andra, bidra till att centrala samhällsfunktioner av stor betydelse för konsumenter, företag och samhällsekonomi fungerar så väl som möjligt. Det är bara tillsammans som vi kan nå framgång. Jag vill därför också passa på att tacka alla som deltagit i vårt viktiga arbete under året som gick.

Marie Östman
Generaldirektör



Årsredovisningens disposition

Konkurrensverkets årsredovisning utgår från återrapporteringskrav i regleringsbrev och uppgifter enligt instruktion¹ och följer kraven i förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag, FÅB. Redovisningen inleds med information om Konkurrensverkets uppdrag och vision, intern styrning och uppföljning, följt av resultatredovisning med sammanfattande bedömning av resultatet för varje verksamhetsområde. Utöver tillsynen belyser redovisningen analyser och insatser på uppdrag av regeringen, främjandeverksamhet, myndighetens samverkan, frågor kopplade till forskning inom våra ansvarsområden, internationellt arbete, kommunikationsinsatser, organisation och kompetensförsörjning.

Avslutningsvis presenteras fakta i korthet och finansiell redovisning. Med anledning av justerad ärendeklassificering kan redovisningen av historiska siffror skilja sig marginellt från Konkurrensverkets tidigare årsredovisningar. Statistik redovisas i de flesta fall inte med decimaler, vilket ger en avrundningseffekt som medför att summeringsdifferenser kan förekomma.

¹ 10 § förordningen (2007:1117) med instruktion för Konkurrensverket.

Konkurrensverkets uppdrag och vision

Konkurrensverket är förvaltningsmyndighet för konkurrensfrågor och tillsynsmyndighet för den offentliga upphandlingen. Konkurrensverkets tillsynsuppdrag omfattar även lagen om förbud mot otillbörliga handelsmetoder vid köp av jordbruks- och livsmedelsprodukter, LOH. Vi ska verka för en effektiv konkurrens i privat och offentlig verksamhet till nytta för konsumenterna samt en effektiv offentlig upphandling till nytta för det allmänna och marknadens aktörer.

Konkurrensverket har formulerat en vision som sammanfattar det övergripande uppdraget: *Välfärd genom väl fungerande marknader*. Väl fungerande marknader med sund konkurrens skapar konsumentnytta och är ett fundament för samhälls-ekonomin.

Utöver tillsyn ska Konkurrensverket se till att de regelverk och rutiner vi disponerar över är kostnadseffektiva och enkla för medborgare och företag, samt främja forskning inom konkurrens- och upphandlingsområdena. Vi har också ett uppdrag att samverka internationellt och nationellt med myndigheter och andra aktörer inom våra verksamhetsområden. För att utveckla den offentliga upphandlingen ska vi samverka med Upphandlingsmyndigheten.

Vi ska också följa utvecklingen inom våra ansvarsområden, uppmärksamma hinder mot en effektiv konkurrens och offentlig upphandling samt lämna förslag till konkurrensutsättning och till regelreformer.

Konkurrensverket ska även sprida information inom våra ansvarsområden. I myndighetsuppdraget ingår att informera om tillsyn, avgöranden och EU:s regler samt att verka för en enhetlig tillämpning av de nationella upphandlingsreglerna och främja ett konkurrensinriktat synsätt.

Intern styrning och uppföljning

Konkurrensverkets interna styrning och kontroll syftar till att säkerställa att arbetet bedrivs effektivt och i enlighet med myndighetsuppdraget och de övriga krav som ställs på verksamheten, bland annat genom myndighetsförordningen (2007:515). För att konkretisera och möjliggöra en effektiv styrning och uppföljning har vi med instruktionen som utgångspunkt satt sju verksamhetsmål varav ett övergripande mål som ska genomsyra hela verksamheten (dnr 92/2025).

Övergripande mål: *Konkurrensverkets verksamhet är effektiv och präglas av ständiga förbättringar.*

Det övergripande målet innefattar bland annat våra arbetsprocesser och vår verksamhetskultur där vi eftersträvar effektiv resurshantering och en betryggande intern kontroll. I detta inkluderas bland annat att upprätthålla regelefterlevnad där beslut, arbetsprocesser och handläggning följer lagar, regler och interna riktlinjer. Varje medarbetare spelar en väsentlig roll i att tillgodose ändamålsenlig intern styrning och uppföljning och behöver därför vara väl förtrogen med Konkurrensverkets mål, ha goda arbetsförhållanden och rätt kompetens.

Risikanalysarbete med tillhörande riskbedömning och riskhantering är centralt för att främja kontinuerlig utveckling och förbättring av verksamheten och ingår som en viktig del av den interna styrningen. Genomförda riskanalyser följs kontinuerligt upp för att säkerställa att identifierade riskminimerande åtgärder har vidtagits.

Prioriteringar av tillsynsärenden utvärderas löpande på chefsnivå i syfte att dra lärdomar om eventuella behov av ytterligare uppföljningar eller förändringsarbete. Under 2025 har vi bland annat uppdaterat riktlinjerna gällande projektarbete i syfte att styra och stödja medarbetare som jobbar inom projekt. Projekten utvärderas även utifrån en verksövergripande modell. Fortlöpande verksamhetsuppföljning är dessutom en viktig del i arbetet med att säkerställa kostnadseffektivitet.

I syfte att öka effektiviteten och samtidigt säkerställa god kvalitet har Konkurrensverket infört interna tidsfrister² för tillsynsutredningar i frågor som prioriterats för djupare utredning. Tidsfristerna tydliggör även processen för aktörer som omfattas av vår tillsyn. Målet är att fatta slutligt beslut inom en fastställd tidsram från den första externa utredningsåtgärden gentemot part. Handläggningstiden påverkas av ärendets komplexitet, omfattningen av åtgärder och hantering samt den berörda partens agerande. Konkurrensverkets ambition är alltid att utreda ärenden så skyndsamt som möjligt utan att kompromissa med kvaliteten. Hur utredningarna ligger till gentemot de interna tidsfristerna följs löpande upp av berörda enhetschefer, utvecklingschef och generaldirektör.

² Tidsfrister för konkurrens- och upphandlingstillsynen infördes i december 2020 (dnr 654/2020). Tidsfrist för tillsynen av förbuden mot otillbörliga handelsmetoder infördes i januari 2023 (dnr 743/2022). De interna tidsfristerna omfattar inte förvärvskontroll där verksamheten styrs av frister enligt lag.

En central bas för uppföljningen av verksamheten är de resultatindikatorer som hör till ett urval av målen och som följs upp både internt i samband med uppföljningen av verksamhetsplanen och externt i årsredovisningen.

Mål och resultatindikatorer

Utöver det övergripande målet avser följande mål olika verksamhetsområden inom Konkurrensverket. Varje mål bryts ned i ett antal delmål som bland annat följs upp genom resultatindikatorer. De resultatindikatorer som vi har valt omfattar aspekter som kan underlätta bedömningen av tillsynens resultat samt ge en indikation på kostnadseffektivitet och enkelhet från medborgar- och företagsperspektiv. Samtidigt har andra faktorer i samhället stor påverkan på olika marknadsförhållanden och att mäta i vilken utsträckning Konkurrensverkets insatser uppnår effekt är därför svårt. Genom våra indikatorer kan vi göra en övergripande bedömning med resonemang om hur verksamheten har bidragit till att uppnå målen och genomföra vårt uppdrag. Nedan följer en övergripande beskrivning av våra mål och indikatorer. Målen, med undantag för det övergripande målet, inleder varje avsnitt och resultatindikatorerna redovisas under tillsynsavsnittet.

Mål: *Konkurrensverket bedriver en effektiv tillsyn till nytta för konsumenterna, det allmänna och marknadens aktörer.*

Vi ska genom vår tillsyn verka för en effektiv konkurrens i privat och offentlig verksamhet till nytta för konsumenterna och en effektiv offentlig upphandling till nytta för det allmänna och marknadens aktörer, vilket är vårt uppdrag enligt instruktionen, återspeglad i vår vision. En effektiv tillsyn omfattar bland annat träffsäkra prioriteringar, ändamålsenliga och effektiva utredningsmetoder och väl avvägda beslut av hög kvalitet. Resultatindikatorer innefattar därför uppföljning av antal avslutade ärenden uppdelat i olika avslutskategorier, och uppföljning av handläggningstid. Utöver de kvantitativa måtten väger vi också in kvalitativa aspekter i vår bedömning av resultatet. Exempelvis kan det vara av stor vikt för marknadernas funktionssätt att vi uppmärksammar en fråga, då det kan bidra till att också aktörer som inte är föremål för tillsyn anpassar sitt agerande för att följa regelverken.

Genom att över tid ingripa mot fler överträdelser av regelverken bidrar vi till ökad regelefterlevnad och till att regelverk som vi utövar tillsyn över får avsedd effekt. Reella hot om sanktioner och andra förebyggande insatser ger i sin tur en avhållande effekt. Utredningar som avslutas med beslut om ingripande eller avslut med hänsyn till förändrat beteende anser vi därför vara resultatet av en väl avvägd prioritering. Även utredningar som avslutats där Konkurrensverket har påkallat regelöversyn bedöms vara viktiga åtgärder då de kan adressera konkurrensproblem i de fall där befintlig lagstiftning inte är tillräcklig eller ändamålsenlig för att åtgärda problemet. Vi bedömer även att utförligt motiverade beslut om att avsluta en utredning utan ingripande sannolikt också bidrar till en ökad regelefterlevnad samt en effektiv konkurrens och effektiv offentlig upphandling, eftersom aktörerna även

genom dessa beslut ges en generell vägledning i hur reglerna ska tillämpas. Inom konkurrenstillsynen är uppföljning av ärenden om utredningsskadeavgift och interimistiska beslut också relevanta. Uppföljningen av utredningsskadeavgift kan indikera hur effektivt informationsinhämtningen kan bedrivas för tillsynsutredningarna. Interimistiska beslut påverkar tidsåtgången i tillsynsutredningarna och innebär en viktig vägledning till marknadens aktörer. Antalet och andelen avslutade tillsynsutredningar och, inom konkurrenstillsynen, ärenden om utredningsskadeavgift samt interimistiska beslut är därför viktiga mått som Konkurrensverket följer över tid.

Utöver det följer vi upp antalet företagskoncentrationer som vi har förbjudit eller lämnat utan åtgärd efter åtagande, liksom ärenden där anmälan återkallats efter att parterna har fått ta del av vår preliminära bedömning. Detta eftersom vi då har förhindrat förvärv som på ett påtagligt sätt skulle ha hämmat förekomsten eller utvecklingen av en effektiv konkurrens.

Vi arbetar för att ständigt förbättra våra utredningsprocesser och att i större utsträckning arbeta mer proaktivt. I de fall där det är lämpligt eftersträvar vi i konkurrenstillsynen att ta vägledande kontakt redan i förstudiestadiet med aktörer som är föremål för utredning. En vägledande kontakt går utöver de vanliga kontakterna som sker med externa intressenter under förstudiefasen och innebär ett möte med aktören där vi tydliggör vilka potentiella konkurrensproblem vi ser och hur dessa skulle kunna adresseras. På så vis kan vi minska utredningsinsatsen men ändå uppnå en effekt. Resurserna kan då användas där de sammantaget bedöms göra bäst nytta, samtidigt som aktörer på marknaden ges vägledning om konkurrensreglerna.

Vidare är en av våra ambitioner att hålla handläggningstiderna korta, i synnerhet för utredningar som inte resulterar i någon form av ingripande. Antalet avslutade ärenden och komplexiteten i utredningarna varierar varje år och påverkar utfallet. Därför följer vi upp handläggningstid i både genomsnitt och median.

Vi följer även upp utfall i domstol där vi har väckt talan eller där våra beslut har överklagats. Utfallet i domstol ger en indikation om effektiviteten i tillsynen. Att bidra till utveckling av rättspraxis och ge vägledning till marknadens aktörer om hur de ska agera i enlighet med gällande rätt är även en viktig del i vårt uppdrag. Detsamma gäller antalet meddelade ställningstaganden, vilka innehåller en redogörelse för vår uppfattning i rättsliga frågor. Syftet med ett ställningstagande kan till exempel vara att ge klargöranden i hur vi bedömer en viss fråga där författningar och rättspraxis inte ger uttömmande vägledning.

Mål: Konkurrensverket främjar väl fungerande marknader genom att bidra med kompetens, relevanta analyser och förslag.

I Konkurrensverkets främjandeverksamhet strävar vi efter att kombinera tillsyn och informationsspridning om regelverk och korrekt agerande för att få största möjliga effekt. Våra yttranden och uttalanden i övrigt ska ge Regeringskansliet och andra

myndigheter goda förutsättningar att beakta konkurrens- och upphandlingsaspekter. Vi följer löpande utvecklingen inom våra rättsområden och lämnar vid behov förslag på regelutveckling, exempelvis genom påkallande av regelöversyn eller rapporter. Vi strävar efter en effektiv samverkan med myndigheter och andra berörda aktörer och vi strävar även efter att samråda med de myndigheter som berörs av våra förslag till åtgärder.

Effekten som Konkurrensverket uppnår genom sin främjandeverksamhet och samverkan med andra myndigheter och aktörer uppstår över tid. Årsredovisningen resonerar således främst kring de resultat och effekter som tidigare åtgärder har bidragit till.

Mål: *Konkurrensverket stimulerar forskning inom konkurrens- och upphandlingsområdena.*

Den forskningsverksamhet som vi initierar och finansierar är ett viktigt komplement till tillsynsverksamheten och bidrar bland annat till ökad kunskap bland intressenter. Ytterligare en målsättning är därför att stimulera forskning inom konkurrens- och upphandlingsområdena. Vi ska medverka till att forskningen utvecklas kvalitativt och använda medlen som vi förfogar över effektivt.

Mål: *Konkurrensverket bidrar till den internationella utvecklingen inom våra ansvarsområden.*

Vi deltar aktivt i det internationella utvecklingsarbetet och har en nära samverkan med utländska myndigheter och organisationer. Aktiv samverkan med andra myndigheter på internationell nivå kan bidra till effektiv verksamhetsutveckling.

Mål: *Konkurrensverkets kommunikation ska öka kunskapen om och förståelsen för konkurrens, upphandling och regelverket om otillbörliga handelsmetoder.*

Vår bedömning är att en effektiv tillsyn bör omfatta såväl sanktioner och andra ingripanden som förebyggande insatser, då dessa delar utgör viktiga komplement till varandra. Vi strävar därför efter att kombinera tillsyn och informationsspridning om regelverk och korrekt agerande för att få största möjliga effekt. Vår kommunikation ska öka kunskapen om och förståelsen för Konkurrensverkets ansvarsområden. För att säkerställa att medborgare och företag upplever regelverk och rutiner som enkla, har vi inom ramen för våra ärenden löpande dialog med de aktörer som är berörda av eller föremål för tillsyn. Vår kommunikation ska vara målgruppsanpassad och präglas av öppenhet och transparens. Vi ska använda ett vårdat, enkelt och tydligt språk och förklara komplexa frågor på ett begripligt sätt.

Mål: *Konkurrensverket är en attraktiv arbetsgivare.*

Konkurrensverket ska vara en attraktiv arbetsgivare där medarbetare mår bra och trivs på arbetet. Vi rekryterar, utvecklar och verkar för att behålla relevant kompetens på myndigheten samt arbetar aktivt med samarbetsfrågor, kompetensutveckling, ledarskap och medarbetarskap. Arbetet består bland annat av återkommande uppföljning av medarbetarnas nöjdhet, arbetsmiljöavstämningar och medarbetarsamtal. Personalomsättning och sjukfrånvaro följs också upp årligen.

Strategisk plan och fokusområden

I verksamhetsplanen 2025–2027 (dnr 92/2025) har Konkurrensverket formulerat önskade tillstånd som ska ha uppnåtts 2029. De önskade tillstånden syftar till att säkerställa att myndigheten över en längre tid utvecklas i rätt riktning mot visionen.

I verksamhetsplaneringen ingår även områden som vi särskilt avsett att uppmärksamma under 2025. Likt föregående år har konsumentnära marknader och ämnesområden stått i fokus, såsom livsmedel och läkemedel, men även finansmarknaden och bekämpningen av kriminalitet i offentlig upphandling.

Nedan följer ett urval av de åtgärder som har genomförts kopplat till våra fokusområden.

Kriminalitet i offentlig upphandling har varit särskilt i fokus eftersom det har blivit alltmer uppenbart att oseriösa och kriminella aktörer på olika sätt lyckas få tillgång till offentliga kontrakt. Konkurrensverket har på detta område publicerat tre rapporter enligt regeringsuppdrag. Den ena rapporten belyser förslag för att underlätta hanteringen av onormalt låga anbud som inte är seriöst menade (Rapport 2025:4). Det uppdraget utmynnade även i en rapport om metoder för att beakta kvalitet i offentliga kontrakt (Rapport 2025:7). I samband med ytterligare ett uppdrag lämnade Konkurrensverket förslag på hur lagen om valfrihetssystem, LOV, kan förändras för att motverka kriminella och oseriösa aktörers möjligheter att verka inom valfrihetssystemen (Rapport 2025:8).

Som ytterligare ett närliggande arbete ingår Konkurrensverket på regeringens uppdrag i ett samarbete med ett flertal andra myndigheter, under ledning av Statskontoret, i syfte att stärka det korruptionsförebyggande arbetet inom offentlig förvaltning.

Rörande livsmedel har Konkurrensverket bland annat publicerat en egeninitierad rapport som belyser lönsamheten i livsmedelsindustrin, dagligvaruhandeln och dess grossister (Rapport 2025:3). Under året har Konkurrensverket även bedrivit och avslutat tillsynsutredningar som omfattats av fokusområden såsom läkemedel (dnr 341/2024 och dnr 236/2024) och arbetat med ett pågående ärende inom finansmarknaden (dnr 50/2025).

Särskilda händelser under året

I början av året utsågs Marie Östman till ny generaldirektör för Konkurrensverket. Överlämningen från vikarierande generaldirektör Hanna Witt skedde den 30 januari 2025. Marie Östman var tidigare chefsjurist på Konkurrensverket.

Till budgetåret 2025 fick Konkurrensverket en permanent anslagsökning för att förstärka upphandlingstillsynen. Till följd av detta har Konkurrensverket genomfört en del organisatoriska förändringar för att utveckla upphandlingstillsynen och tillsvidareanställt ett antal medarbetare.

Konkurrensverket hade vid ingången av 2025 fem pågående regeringsuppdrag. Under året tillkom ytterligare fyra uppdrag. Uppdragen, särskilt sådana som kommer utan finansiering, påverkar Konkurrensverkets möjlighet att bedriva tillsyn enligt ordinarie uppdrag. För 2025 påverkades särskilt upphandlingstillsynen men även tillsynen av otillbörliga handelsmetoder vid köp av jordbruks- och livsmedelsprodukter av sådana uppdrag.

Konkurrensverkets tillsynsverksamhet

Mål: Att bedriva en effektiv tillsyn till nytta för konsumenterna, det allmänna och marknadens aktörer.

Konkurrensverkets uppdrag omfattar tillsyn och vägledning inom konkurrensområdet, tillsyn av offentlig upphandling samt tillsyn enligt lagen om förbud mot otillbörliga handelsmetoder vid köp av jordbruks- och livsmedelsprodukter. Tillsynsuppdragen ska bidra till väl fungerande marknader med sund konkurrens som gynnar konsumenterna och en offentlig upphandling som är till nytta för det allmänna och marknadens aktörer. En väl fungerande konkurrens är viktig för samhällsekonomin. När företag konkurrerar med varandra pressas de att bli mer innovativa och effektiva. Detta skapar förutsättningar för högre kvalitet på varor, tjänster och nya produkter, samtidigt som priserna hålls nere. Även offentlig upphandling har en betydande inverkan på samhällsekonomin. En väl fungerande offentlig upphandling är viktig för att säkerställa att marknadens aktörer får förutsättningar att lämna anbud och att skattemedlen används på ett korrekt sätt.

Fördelning av resurser mellan tillsynsområden

Grunden för resursallokeringen är regeringens och riksdagens årliga budgetbeslut. Dessutom beaktar myndighetsledningen omvärldsrelaterade, temporära behov av särskilda omprioriteringar mellan sakområdena. Med beaktande av det är utgångspunkten för fördelningen mellan verksamheterna – som tillhör olika utgiftsområden – att den sker i enlighet med den ursprungliga härledningen av medel som riksdagen har tillfört de olika tillsynsområdena. Det innebär bland annat att resursåtgången är störst för konkurrenstillsynen, och därefter upphandlingstillsynen.

Utfallet av resursallokeringen 2025, räknat på den nedlagda tid som med en viss säkerhet går att härleda till ett specifikt tillsynsområde, visar en fördelning om cirka 80 procent konkurrenstillsyn, 16 procent upphandlingstillsyn och 4 procent tillsyn av otillbörliga handelsmetoder i livsmedelskedjan. Det är dock inte möjligt att ange den exakta medelsfördelningen mellan olika områden som inte är avgiftsfinansierade. Anledningen är att verksamheter som avser tillsynsområdena konkurrens och upphandling genom åren har närmat sig varandra, exempelvis genom att flera rapporter, konferenser och tillsynsutredningar omfattar såväl konkurrens- som upphandlingsfrågor. Det senast tillkomna tillsynsområdet otillbörliga handelsmetoder i livsmedelskedjan har också flera kopplingar till dessa tillsynsområden. Att fler beröringspunkter och tydligare samband mellan tillsynsområdena uppkommit genom åren är enligt vår uppfattning både positivt och eftersträvaransvärt då tillsynsområdena uppvisar flera synergier och därmed stärker och lyfter varandra.

Indikationer, förstudier och prioriterade utredningar

Ett stort antal tips och klagomål lämnas till Konkurrensverket varje år och vi förfogar också över flera verktyg för att identifiera överträdelser på eget initiativ. Vi använder oss bland annat av mediabevakning och statistik från offentliga upphandlingar och andra öppna källor. Sammantaget kan vi alltså få indikationer på misstänkta överträdelser på flera sätt och vi har ett ansvar att använda våra resurser så effektivt som möjligt. Därför är det nödvändigt att prioritera mellan olika frågor.

Ett urval av tips och klagomål går vidare till förstudier där Konkurrensverket gör en inledande analys av ärendena. En sådan förstudie kan, beroende på fråga, kräva omfattande analys för att kunna dra en preliminär slutsats om ett beteende är förenligt med regelverket. Detta innebär ofta externa kontakter för att inhämta information och synpunkter från berörda aktörer och andra intressenter. Efter förstudien kan vi antingen välja att avsluta ärendet eller att prioritera ärendet för djupare utredning på tillsynsenheter för konkurrens eller upphandling. Urvalet av vad som ska utredas djupare gör vi utifrån en prioriteringspolicy där olika omständigheter viktas mot varandra (dnr 814/2023). Inom tillsynen av otillbörliga handelsmetoder vid köp av jordbruks- och livsmedelsprodukter, där antalet inkomna tips och klagomål generellt sett är färre än inom de andra tillsynsområdena, sker det urvalet utifrån inkomna indikationer utan hjälp av en prioriteringspolicy.

Konkurrens

Mål: Att bedriva en effektiv tillsyn till nytta för konsumenterna, det allmänna och marknadens aktörer.

Konkurrensverket ansvarar för tillsynen enligt konkurrenslagen (2008:579) och artiklarna 101 och 102 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, EUF-fördraget, i Sverige. Konkurrenslagen förbjuder konkurrensbegränsande samarbete, missbruk av dominerande ställning samt ger möjlighet att meddela förbud mot konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet. Lagen innehåller också regler om kontroll av företagskoncentrationer. Konkurrenslagens förbud mot konkurrensbegränsande samarbete och missbruk av dominerande ställning bygger på motsvarande bestämmelser i artiklarna 101 och 102 i EUF-fördraget.

Vårt tillsynsuppdrag spänner över hela samhällsekonomin och vi har under året granskat en bredd av marknader och frågeställningar. Majoriteten av våra mer omfattande tillsynsutredningar under 2025 har rört misstanke om horisontella konkurrensbegränsande samarbeten, det vill säga mellan konkurrerande företag. Under året har vi även bedrivit ett antal utredningar om missbruk av dominerande ställning. Kännetecknande för missbruksutredningar är att det ofta rör sig om marknader med starka inlåsningsbarrierer och där kunder har få eller inga alternativ till det

företag som utreds och där vår tillsyn kan bidra till att undanröja hinder för konkurrerande företag att ge kunderna alternativ. På området för koncentrationskontroll har vi bedrivit både regelutvecklingsarbete och hanterat ett flöde av anmälningar om planerade förvärv.

Konkurrensrätten är ett komplext område och vi har strävat efter att vara tydliga och vägledande i våra beslut. Vi har också spridit information om de frågor vi utrett för att berätta om regelverket och betydelsen av en effektiv konkurrens. Året har också präglats av ett aktivt arbete med att utveckla nya metoder för att identifiera misstänkta överträdelse.

Inkomna indikationer och förstudier inom konkurrensområdet

Under 2025 inkom 447 tips och klagomål, 10 indikationer via Konkurrensverkets omvärldsbevakning och 259 generella frågor och funderingar. Inflödet av tips och klagomål samt frågor och funderingar varierar över tid. Därutöver har även en visselblåsning³ som rörde konkurrensområdet inkommit under 2025.

Tabell 1 Resultatindikator: Antal inkomna indikationer – konkurrenstillsyn⁴

	2025	2024	2023	2022	2021
Tips och klagomål	447	485	467	N/A	N/A
Omvärldsbevakning ⁵	10	30	22	N/A	N/A
Frågor och funderingar	259	343	245	N/A	N/A

Under året avslutade Konkurrensverket 87 förstudier inom konkurrensområdet, vilket är en ökning i jämförelse med tidigare år. I synnerhet har ärenden som avslutats efter vägledande kontakt ökat från tre ärenden 2024 till tio ärenden 2025. På basis av inkomna visselblåsningar⁶ har inga ärenden öppnats inom konkurrensområdet.

Ett exempel på ett ärende som Konkurrensverket initierade efter omvärldsbevakning och som sedan avslutades efter vägledande kontakt rörde misstänkt prisamordning eller prisstyrning mellan en marknadsplats för online-auktioner och deras anslutna auktionshus (dnr 76/2024). Förstudien avslutades efter en vägledande kontakt med marknadsplatsen, vilket resulterade i att företaget ändrade

³ Med visselblåsningar avses det som har inkommit i enlighet med lagen (2021:890) om skydd för personer som rapporterar om missförhållanden och förordningen (2021:949) om skydd för personer som rapporterar om missförhållanden.

⁴ Från och med 2023 har vi kunnat följa upp antal inkomna indikationer med hjälp av ett nytt ärendesystem. Därav redovisas inte statistik för tidigare år.

⁵ Utöver omvärldsbevakningen kan Konkurrensverket starta utredningar på eget initiativ genom andra tillvägagångssätt, vilka i dagsläget är svåra att kvantifiera och följa upp. Dessa ingår därför inte i statistiken.

⁶ Med visselblåsningar avses det som har inkommit i enlighet med lagen (2021:890) om skydd för personer som rapporterar om missförhållanden och förordningen (2021:949) om skydd för personer som rapporterar om missförhållanden.

sina avtal med anslutna auktionshus och förtydligade att nivån på köparprovisioner inte begränsas till en fast nivå.

Ytterligare ett exempel avsåg tillämpning av prisparitetsklausuler i avtalsvillkor mellan en digital beställningsplattform för restaurangmat och företagets anslutna restauranger (dnr 303/2025). Konkurrensverket hade en vägledande kontakt med matplattformen i fråga för att bland annat informera om EU-kommissionens riktlinjer om vertikala begränsningar och ett beslut vi tidigare fattat rörande prisparitetsklausuler. Bolaget valde att justera den berörda bestämmelsen i sina allmänna villkor och därigenom begränsa dess räckvidd. Konkurrensverket avslutade ärendet med hänsyn till bland annat tydliggörandet i matplattformens allmänna villkor.

På basis av registrerade förstudier under året har vi prioriterat sex ärenden för djupare utredning inom konkurrenstillsynen. De rörde bland annat livsmedelsbranschen (dnr 765/2025) och finansmarknaden (dnr 50/2025). Under året har vi även fortsatt arbeta med ärenden som prioriterats till djupare utredning under tidigare år.

Tabell 2 Resultatindikator: Antal avslutade förstudier och antal förstudier som prioriterats till djupare utredning – konkurrenstillsyn

	2025	2024	2023	2022	2021
Antal avslutade förstudier	87	61	66	56	41
Varav avslutade utan åtgärd	69	45	54	31	31
Varav avslutade efter vägledande kontakt	10	3	1	-	-
Varav lagts till handlingarna ^{7, 8}	8	13	11	25	10
Antal förstudier prioriterade till djupare utredning ⁹	6	7	5	5	9

Prioriterade utredningar inom konkurrenstillsynen

Konkurrensverket har under 2025 fattat elva beslut i ärenden som prioriterats för djupare utredning, varav fem om åtgärd av konkurrensproblem. Tre av dessa avsåg misstänkta horisontella konkurrensbegränsande samarbeten mellan digitala vårdgivare (dnr 288/2022).¹⁰ Utredningarna startade genom att ett av de deltagande företagen anmälde överträdelserna till Konkurrensverket. Tre företag misstänktes ha avtalat bilateralt med det anmälade företaget om att upphöra med att annonsera på internet vid sökning på varandras varumärkesnamn. Konkurrensverket

⁷ Ärenden avslutas utan slutligt beslut och läggs till handlingarna när inga åtgärder kommer att vidtas med anledning av en inkommande eller upprättad handling.

⁸ Visselblåsarärenden och eftergiftsärenden exkluderas från statistiken.

⁹ Redovisning av antal prioriterade förstudier till djupare utredning togs fram 2025 vilket innebär att ett antal pågående förstudier som registrerades under 2025 inte kommer med. Statistiken 2025 är därmed inte jämförbar med tidigare år.

¹⁰ Ärendet handlades i en gemensam utredning och ledde till tre beslut gentemot tre olika parter.

beslutade om konkurrensskadeavgift för de tre företagen då dessa brutit mot förbudet mot konkurrensbegränsande samarbete. Konkurrensskadeavgiften uppgår till 15 miljoner, 6,5 miljoner respektive 5 miljoner kronor, det vill säga sammanlagt över 26 miljoner kronor. Det företag som anmälde överträdelserna till Konkurrensverket slipper betala konkurrensskadeavgift. Två av företagen har överklagat Konkurrensverkets beslut och det pågår två separata domstolsprövningar som kan få betydelse för att utveckla praxis, även på unionsnivå, med avseende på så kallade non brand bidding agreements.

Ett annat exempel på en utredning som har bidragit till att åtgärda konkurrensproblem avsåg ett misstänkt konkurrensbegränsande samarbete på marknaden för friskvårdsportaler (dnr 302/2024), och som avslutades med hänsyn till förändrat beteende. Konkurrensverket misstänkte att en friskvårdsportal i sina avtal med friskvårdsleverantörer tillämpade en prisparitetsklausul som riskerade att begränsa konkurrensen. Kort efter att vi inlett vår utredning valde företaget att begränsa prisparitetsklausulens räckvidd. Vi bedömde därefter att det inte fanns tillräckligt stöd för en slutsats om att den kvarstående, mer begränsade prisparitetsklausulen medförde konkurrensbegränsande effekter och avslutade ärendet i juli 2025.

Andelen prioriterade utredningar som har avslutats utan åtgärd under 2025 är den högsta på fyra år. Eftersom utredningarna ofta spänner över en längre tidsperiod än ett år är det naturligt att antalet beslut kan variera från år till år. Den vanligaste orsaken till att ärenden avslutas utan åtgärd är att det inte kunnat konstateras någon överträdelse. Flera av årets avslutade ärenden har rört branscher där offentliga regelverk och riktlinjer påverkar förutsättningarna på marknaderna, vilket Konkurrensverket exempelvis uppmärksammat Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket (TLV) på med anledning av ett av ärendena (dnr 236/2024).

En av utredningarna som avslutades utan åtgärd under året avsåg tjänster för mediabevakning (dnr 669/2024). Konkurrensverket utredde om en transaktion, som innebar att två företag verksamma inom mediabevakning gick samman under ett nybildat holdingbolag, skulle kunna vara en överträdelse av förbudet mot missbruk av dominerande ställning. Transaktionen medförde att företagen inte längre konkurrerar med varandra. Transaktionen nådde inte upp till tröskelvärdena för att kunna prövas enligt de svenska reglerna för koncentrationskontroll. Konkurrensverket prövade därför i stället om förfarandet kunde utgöra ett missbruk av dominerande ställning i enlighet med EU-domstolens praxis i *Towercast*-domen (mål nr C-449/21). Parallellt med Konkurrensverkets utredning prövade den norska konkurrensmyndigheten affärens effekter på den norska marknaden enligt sina koncentrationsregler, som inte innehåller motsvarande tröskelvärden för att kunna begära in en anmälan som finns i Sverige. Där godkändes affären i juli 2025, efter att det sammanslagna företaget inkommit med åtaganden som framför allt innebar att en del av företagets norska verksamhet måste avyttras. Detta var första gången Konkurrensverket prövade en koncentration enligt missbruksförbudet. Det hade varit av stort värde att, likt den norska konkurrensmyndigheten, kunna förhindra ytterligare marknadskoncentration. Även ytterligare praxis på området skulle ha

varit önskvärd, men omständigheterna kring den ifrågasatta transaktionen gjorde att Konkurrensverket bedömde att det inte fanns tillräckliga skäl att fortsätta utredningen enligt missbruksförbudet och avslutade därför ärendet.

Tabell 3 Resultatindikator: Beslut inom konkurrenstillsynen

	2025		2024		2023		2022		2021	
	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel
Beslut	11		7		12		5		8	
Utredningar som bidragit till att åtgärda ett konkurrensproblem	5	45 %	6	86 %	10	83 %	3	60 %	3	38 %
Varav avslutade med ingripande ¹¹	3 ¹²	60 %	2 ¹³	33 %	5 ¹⁴	50 %	2 ¹⁵	67 %	0	0 %
Varav avslutade med hänsyn till förändrat beteende	2	40 %	1	17 %	5	50 %	1	33 %	2	67 %
Varav avslutade i kombination med påkallande av regelöversyn	0	0 %	3	50 %	0 ¹⁶	0 %	0	0 %	1	33 %
Avslutade utan åtgärd	6	55 %	1	14 %	2	17 %	2	40 %	5	63 %

Konkurrensverket följer även upp antalet ärenden om utredningsskadeavgift och interimistiska beslut. Under 2025 har det inte förekommit några ärenden om utredningsskadeavgift och heller inte något interimistiskt ingripande.

Handläggningstid

Den genomsnittliga handläggningstiden för förstudier har ökat under 2025. Handläggningstiden för ärenden som har avslutats efter vägledande kontakt har ökat från i genomsnitt 154 dagar 2024 till 187 dagar 2025. Även medianen har ökat. Bland dessa påverkades utfallet särskilt av ärendet avseende en marknadsplats för online-auktioner (dnr 76/2024). Handläggningstiden påverkades bland annat av att vi avvaktade med att avsluta utredningen i väntan på ändring av avtalsvillkor hos part. Arbetsprocessen för utredningar med vägledande kontakt är generellt sett mer tidskrävande jämfört med att avsluta ärendet utan någon sådan kontakt. Att i större utsträckning ta vägledande kontakter har varit en medveten prioritering under året

¹¹ Innefattar beslut om konkurrensskadeavgift, fastställande att en överträdelse skett, stämningsansökan samt beslut om åläggande/åtagande.

¹² År 2025 avsåg tre ingripanden beslut om konkurrensskadeavgift (dnr 288/2022).

¹³ År 2024 avsåg två ingripanden beslut om att godta åtaganden (dnr 602/2022 och dnr 382/2023).

¹⁴ År 2023 avsåg två ingripanden beslut om konkurrensskadeavgift (dnr 122/2021 och dnr 718/2021) och tre ingripanden beslut om att godta åtaganden (dnr 706/2019, dnr 111/2020 och dnr 248/2020).

¹⁵ År 2022 avsåg samtliga ingripanden beslut om konkurrensskadeavgift (dnr 569/2020 och dnr 121/2021).

¹⁶ I samband med ett beslut om att avsluta en utredning med hänsyn till förändrat beteende (dnr 668/2022) skickades en skrivelse till regeringen (dnr 181/2024) med påkallande av regelöversyn. I denna statistik redovisas ärendet i första hand som avslut med hänsyn till förändrat beteende.

eftersom vi då kan uppnå resultat på ett effektivt sätt, utan att genomföra en djupare utredning. Antalet ärenden som avslutats med vägledande kontakt är förhållandevis få och utvecklingen bör ses över en längre period för att möjliggöra säkrare slutsatser.

Även den genomsnittliga handläggningstiden för ärenden som avslutats utan åtgärd i förstudiefasen har ökat från 73 kalenderdagar 2024 till 135 kalenderdagar 2025. Medianen har också ökat. Ett ärende (dnr 958/2024) som särskilt påverkade utfallet omfattade komplexa frågor om sekretess och utlämnande av allmänna handlingar, vilket ledde till en lång handläggningstid.

Under 2025 har Konkurrensverket haft en särskild satsning på att utveckla proaktiva metoder för att upptäcka överträdelser, vilket kan ha påverkat handläggningstiden för utredningar i förstudiefasen. Under utvecklingsarbetet har vi bland annat använt oss av digitala verktyg för att analysera företags offentliga uttalanden i syfte att identifiera potentiell prissignalering eller tecken på olagligt samarbete. Vi har även utvecklat metoder för kartellscreening av upphandlingsdata. Utvecklingsarbetet har varit tids- och resurskrävande, men har enligt vår bedömning skapat bättre förutsättningar att uppnå mer proaktiva arbetsmetoder.

Tabell 4 Resultatindikator: Handläggningstid i dagar¹⁷ – konkurrensutredningar avslutade i förstudiefasen

	2025		2024		2023		2022		2021	
	Medel	Median	Medel	Median	Medel	Median	Medel	Median	Medel	Median
Avslutade efter vägledande kontakt	187	196	154	162	175	175	-	-	-	-
Avslutade utan åtgärd	135	130	73	58	65	41	125	78	105	92

När det gäller ärenden som prioriterats för djupare utredningar, avslutades åtta av elva utredningar inom Konkurrensverkets interna tidsfrist¹⁸, vilket resulterar i en andel på 73 procent som är en minskning från 2024 då andelen var 86 procent.

Den genomsnittliga handläggningstiden för prioriterade utredningar som har avslutats med ingripanden har ökat i jämförelse med 2024, men ligger på i stort sett samma nivå som 2023. Baserat på utfallet för de senaste fem åren kan vi konstatera att handläggningstiden varierar från år till år, vilket sannolikt beror på variationer i ärendenas komplexitet. Utfallet för både 2025 och 2023 innefattar beslut om konkurrensskadeavgifter, vilka typiskt sett är mer krävande och därför ofta har längre handläggningstid. Ju fler parter som omfattas i ett ärende, desto mer tidskrävande blir hanteringen dessutom i aspekter som exempelvis sekretessprövning och kontakter med parterna. Det var bland annat det som gjorde att utredningarna avseende misstänkta horisontella konkurrensbegränsande samarbeten mellan

¹⁷ Beräknas från registreringsdatum till slutligt beslutsdatum.

¹⁸ För konkurrenstillsynen gäller en intern tidsfrist om maximalt 14 till 23 månader från den första externa utredningsåtgärden gentemot part.

digitala vårdgivare (dnr 288/2022) tog lång tid. Utredningarna bestod dessutom av omfattande dataanalys och rörde en typ av överträdelse som inte tidigare har behandlats i praxis. Till följd av utredningarnas komplexitet överskred de Konkurrensverkets interna tidsfrist.

Handläggningstiden för prioriterade utredningar som har avslutats med hänsyn till förändrat beteende 2025 håller sig på en lägre nivå jämfört med de två senaste åren men är högre än 2022 och 2021. Antalet ärenden som avslutats på detta sätt är lågt.

Handläggningstiden för prioriterade utredningar som har avslutats utan åtgärd har ökat sedan föregående år, men är lägre eller jämförbar med tidigare år. Flera ärenden har särskilt påverkat utfallet, bland annat en utredning om misstänkta horisontella samarbeten inom bärbranschen (dnr 586/2023), som inleddes efter ett tips från den finska konkurrensmyndigheten. Bolagen misstänktes ha avtalat eller samordnat sig på ett otillåtet sätt om inköps- och försäljningspriser på vilda bär i Sverige. Platsundersökningar genomfördes samtidigt i Sverige och Finland, delvis i samarbete mellan de två nationella konkurrensmyndigheterna. Den aktuella marknadens struktur är komplex med företag som på grund av varans beskaffenhet växlar mellan att vara konkurrenter och kund eller leverantör. Dessutom behövde ett stort antal handlingar översättas från finska. Utredningen avslutades ändå inom Konkurrensverkets interna tidsfrister.

Ytterligare ett exempel på en utredning som avslutades utan åtgärd rörde misstänkt missbruk av dominerande ställning genom överprissättning av ett så kallat sär läkemedel (dnr 341/2024), som inleddes efter en förstudie avseende den generella prissättningen av sär läkemedel i Sverige. Ärenden som rör överprissättning är generellt resurskrävande då praxis är knapphändig och utredningarna förutsätter långtgående analyser av företagets kostnader, intäkter och affärsstrategier. I detta fall ökade komplexiteten av att marknaden är starkt reglerad. Då de utredda företagen är baserade i utlandet tog utredningsåtgärder och kontakter längre tid än vanligt. Utredningen hade därför lång handläggningstid, men avslutades inom Konkurrensverkets interna tidsfrister.

Tabell 5 Resultatindikator: Handläggningstid i dagar¹⁹ – konkurrensutredningar

	2025		2024		2023		2022		2021	
	Medel	Median	Medel	Median	Medel	Median	Medel	Median	Medel	Median
Avslutade med ingripande ²⁰	1 088	1 088	611	611	1 119	1 243	720	720	-	-
Avslutade med hänsyn till förändrat beteende	416	416	469	469	533	575	150	150	340	340
Avslutade i kombination med påkallande av regelöversyn	-	-	275	231	-	-	-	-	697	697
Avslutade utan åtgärd	395	397	126	126	687	687	376	376	558	280

Företagskoncentrationer

Företagsförvärv eller samgåenden är normala företeelser i en marknadsekonomi och ingripanden sker bara undantagsvis när en koncentration bedöms påtagligt kunna hämma förekomsten eller utvecklingen av en effektiv konkurrens. De flesta koncentrationer som prövas av Konkurrensverket lämnas utan åtgärd. Samtidigt är en effektiv koncentrationsprövning grundläggande för att upprätthålla öppna marknader och en god konkurrens, genom att förhindra att marknads-makt skapas genom förvärv. Att regelverket för koncentrationsprövningar är ändamålsenligt är därför ett viktigt inslag i konkurrenstillsynen.

Under året har Konkurrensverket utfärdat nya föreskrifter och allmänna råd för anmälan om företagskoncentration. I arbetet med att ta fram de nya föreskrifterna har vi velat säkerställa att de informationskrav som gäller vid en anmälan om företagskoncentration är ändamålsenliga och ger oss goda förutsättningar för en effektiv prövning. Kraven är baserade på våra erfarenheter av vilka uppgifter som behövs i en anmälan för att snabbare kunna avgöra om vi kan lämna en koncentration utan åtgärd eller om det krävs ytterligare utredning. Konkurrensverket har strävat efter att hitta en balans mellan å ena sidan vikten av att bidra till en minskad regelbörda och förenkla för företag när det bedöms som möjligt, och å andra sidan behovet av att tidigt få in de uppgifter vi behöver för att kunna göra en effektiv prövning. Konkurrensverket har i samband med föreskrifternas ikraftträdande även publicerat en uppdaterad vägledning. I vägledningen uttalar Konkurrensverket att i företagskoncentrationer där det saknas horisontella och vertikala samband mellan de berörda företagens verksamheter är det vår ambition att fatta beslut inom 10 arbetsdagar. I ärenden där sådana samband sannolikt inte kan leda till att konkurrensen påtagligt hämmas på någon marknad är det vår ambition att fatta beslut inom 15 arbetsdagar. Detta innebär en höjning av ambitionsnivån jämfört med tidigare.

¹⁹ Beräknas från registreringsdatum till beslutsdatum.

²⁰ Innefattar beslut om konkurrensskadeavgift, fastställande att en överträdelse skett, stämningsansökan samt beslut om åläggande/åtagande.

I yttrandet över betänkandet *Förbättrad konkurrens i offentlig och privat verksamhet* har Konkurrensverket i fråga om företagskoncentrationer tillstyrkt förslag om att företag ska kunna åläggas att informera Konkurrensverket om koncentrationer som de avser att genomföra och som inte omfattas av anmälningsskyldighet enligt konkurrenslagen samt att vi ska kunna besluta om utredningsskadeavgift även i koncentrationssärenden (dnr 290/2025). I syfte att ytterligare effektivisera prövningen av företagskoncentrationer har Konkurrensverket under året även hemställt till regeringen att kravet rörande påverkan på konkurrensen i en väsentlig del av landet som en förutsättning för förbud eller åläggande mot en företagskoncentration i Sverige utgår. Vi framhåller även att tidsfristerna för särskilda undersökningar och domstolsprövningar förlängs och att det införs en bestämmelse som föreskriver att staten inte svarar för parternas rättegångskostnader om domstolen beslutar om avskrivning av ärendet på grund av att den anmälda företagskoncentrationen inte kan genomföras (dnr 688/2024).

Under 2025 prövade Konkurrensverket 95 företagskoncentrationer, varav 93 avslutades utan åtgärd under den inledande utredningen, fas 1. Två koncentrationer var under 2025 föremål för särskild undersökning, fas 2.

Den första fas 2-utredningen avsåg ett förvärv inom posttjänster som lämnades utan åtgärd efter att Konkurrensverket godtagit omfattande åtaganden från köparen och dess moderbolag. Vår utredning visade att företagskoncentrationen riskerade att leda till ett påtagligt hämmande av en effektiv konkurrens på marknaden för distribution av så kallade sändningar (serier av försändelser med samma format och vikt). Den vertikalt integrerade köparen skulle med målbolagets programvaror för portooptimering kunna gynna sin egen distributionsverksamhet och därigenom stärka en dominerande ställning. Åtagandena, som löper till 2038, innebär i korthet en funktionell separation mellan portooptimerings- och distributionsverksamheterna och att portooptimeringstjänsterna ska erbjudas på icke-diskriminerande villkor. Åtagandena övervakas av en oberoende förvaltare och är förenade med både ett ordinärt och ett löpande vitesbelopp (dnr 947/2024).

Den andra fas 2-utredningen gällde en företagskoncentration inom telekombranschen. Under fas 1 kunde Konkurrensverket inte utesluta att koncentrationen var ägnad att leda till konkurrensproblem avseende fasta bredbandstjänster via fiber. Konkurrensverket beslutade därför att genomföra en särskild undersökning av koncentrationen med fokus på sådana tjänster. Under utredningen inkom köparen med ett frivilligt åtagande. Vår sammantagna bedömning av företagskoncentrationen talade emellertid inte för att koncentrationen var ägnad att hämma förekomsten eller utvecklingen av en effektiv konkurrens inom landet i dess helhet eller en avsevärd del av landet. Koncentrationen lämnades därför utan åtgärd, utan villkor om åtaganden (dnr 732/2025).

Tabell 6 Resultatindikator: Beslut avseende företagskoncentrationer

	2025		2024		2023		2022		2021	
	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel
Totalt antal ärenden avslutade i fas 1	93	98 %	89	97 %	83	98 %	115	98 %	135	97 %
<i>Varav beslut om att lämna utan åtgärd efter åtagande i fas 1</i>	0	0 %	1	1 %	1	1 %	0	0 %	0	0 %
Totalt antal ärenden avslutade i fas 2	2	2 %	3	3 %	2	2 %	2	2 %	4	3 %
<i>Varav återkallade anmälningar i fas 2</i>	0	0 %	1	33 %	1	50 %	0	0 %	0	0 %
<i>Varav beslut i fas 2 om att lämna utan åtgärd efter åtaganden</i>	1	50 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	2	50 %
<i>Varav beslut i fas 2 om förbud eller ingripande</i>	0	0 %	1	33 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
<i>Varav beslut i fas 2 om att lämna utan åtgärd</i>	1	50 %	1	33 %	1	50 %	2	100 %	2	50 %

Handläggningstid företagskoncentrationer

För företagskoncentrationer gäller lagstadgade tidsfrister för Konkurrensverkets prövning.²¹ Fristen startar från det att en fullständig anmälan kommit in till Konkurrensverket.²² Vi kan tillfälligt stoppa löptiden för fristen om en part inte följer ett åläggande att lämna uppgifter. De lagstadgade fristerna kan också förlängas.²³

Den genomsnittliga handläggningstiden för koncentrationsärenden uppgick under året till 16 arbetsdagar, vilket är en minskning i jämförelse med 20 arbetsdagar 2024. För så kallade fas 1-ärenden uppgick den genomsnittliga handläggningstiden till 14 arbetsdagar, vilket också är en minskning jämfört med 2024 då handläggningstiden var 17 arbetsdagar. Andelen fas 1-utredningar som avslutades inom 10 arbetsdagar ökade från 22 procent 2024 till 40 procent och andelen avslut inom 15 arbetsdagar ökade från 40 procent 2024 till 60 procent.

Under 2024 bedrev Konkurrensverket flera komplicerade förvärvsutredningar, inklusive ett ärende i domstol, vilket påverkade utfallet och delvis kan förklara den minskade handläggningstiden under året jämfört med föregående år. Den minskade handläggningstiden återspeglar dock även vår uttalade ambition att ytterligare

²¹ Den lagstadgade fristen för fas 1 är 25 arbetsdagar och för fas 2 tre kalendermånader.

²² Om en anmälan förklarats ofullständig, startar löptiden för fristen först när komplettering enligt föreskrifterna kommit in.

²³ Fristen i fas 1 förlängs automatiskt med 10 arbetsdagar om part lämnar förslag till åtaganden. Part kan i fas 1 också begära att Konkurrensverket ska stoppa klockan tillfälligt. I fas 2 kan Konkurrensverket efter samtycke från part förlänga fristen med upp till en månad i sänder. Förlängning i fas 2 kan även ske utan samtycke om det föreligger synnerliga skäl.

effektivisera handläggningen av okomplicerade ärenden i fas 1. För beslutade ärenden under 2025 som anmälts enligt de tidigare föreskrifterna avslutades 24 procent inom 10 arbetsdagar och 43 procent inom 15 arbetsdagar.²⁴ För de ärenden som anmälades enligt de nya föreskrifterna avslutades 60 procent inom 10 arbetsdagar och 81 procent inom 15 arbetsdagar.

Beräkningen av handläggningstid utgår från det datum när anmälan först kom in till dess att slutligt beslut är fattat. Beräkningen tar därmed inte hänsyn till om anmälan inledningsvis inte var fullständig eller om löptiden för fristen har stoppats under utredningen därför att part till exempel inte svarat på ett åläggande i tid. Under 2025 förklarades två anmälningar ofullständiga och det tog viss tid innan komplettering hade inkommit och fristerna startade.

För fas 2-ärenden var den genomsnittliga handläggningstiden 103 kalenderdagar 2025 i jämförelse med 96 kalenderdagar 2024. I ett av fas 2-ärendena förlängdes fristen vid ett antal tillfällen med parts samtycke till följd av åtagandediskussioner. Det andra fas 2-ärendet kunde däremot avslutas flera veckor innan den ursprungliga fristen för särskild undersökning löpte ut. Handläggningstiden i ett fas 2-ärende kan skilja sig betydligt till följd av exempelvis ärendets komplexitet, om det inleds förhandlingar om åtaganden, om Konkurrensverket går mot ett ingripande eller om det tvärtom visar sig att de farhågor som föranledde Konkurrensverket att inleda särskild undersökning kan avfärdas. Vi konstaterar att handläggningstiderna för företagskoncentrationer generellt ligger på en låg och stabil nivå, även mot de lagstadgade tidsfristerna, vilket vi ser som positivt.

Tabell 7 Resultatindikator: Genomsnittlig handläggningstid – företagskoncentrationer^{25, 26}

	2025	2024	2023	2022	2021
Arbetsdagar fas 1	14	17	15	16	15
Kalenderdagar fas 2	103	96	90	94	78
Arbetsdagar totalt	16	20	16	17	16

Domstolsavgöranden och domstolsprövningar 2025

Under 2025 har patent- och marknadsdomstolarna fattat två beslut i sak där ett resulterade i att Konkurrensverkets beslut upprätthölls i underinstansen, och ett där Konkurrensverkets beslut upphävdes i överinstansen.

²⁴ Gäller anmälningar inlämnade före de nya föreskrifternas ikraftträdande den 26 maj 2025.

²⁵ Fas 1 räknas i arbetsdagar, med start den första arbetsdagen efter att en anmälan inkommit till Konkurrensverket. Fas 2 räknas i kalenderdagar från den dag då beslut fattats om särskild undersökning.

²⁶ Historisk statistik för arbetsdagar fas 1, kalenderdagar fas 2 och arbetsdagar totalt kan skilja sig från tidigare årsredovisningar då fas 2-ärenden tidigare har räknats från ärendets registreringsdatum.

Tabell 8 Resultatindikator: Domstolsavgöranden i konkurrensärenden²⁷

	2025		2024		2023		2022		2021	
	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel
Domar	2		1		1		2		1	
Varav KKV:s beslut upprätthålls/bifall till KKV:s talan	1	50 %	1	100 %	1	100 %	2	100 %	1	100 %
Varav KKV:s beslut upprätthålls delvis/ delvis bifall till KKV:s talan	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Varav KKV:s beslut undanröjs/ej bifall till KKV:s talan	1	50 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %

Här följer en sammanställning av mål och ärenden där Konkurrensverkets beslut har överklagats och patent- och marknadsdomstolarna har fattat beslut under 2025.

I början av mars 2025 meddelade Patent- och marknadsöverdomstolen, PMÖD, ett beslut som innebar tillåtelse att genomföra en anmäld företagskoncentration på marknaden för dosdispenseringstjänster (PMÄ 16560-24). PMÖD gjorde därmed en annan bedömning än den som Konkurrensverket och även Patent- och marknadsdomstolen, PMD, gjort föregående år. Enligt Konkurrensverket skulle förvärvet påtagligt hämma konkurrensen på marknaden för dosdispenseringstjänster till öppenvården i Sverige och beslutade därför i april 2024 att förbjuda företagskoncentrationen (dnr 816/2023). Konkurrensverkets beslut överklagades till PMD, men PMD gjorde samma bedömning som Konkurrensverket av förvärvets effekter på koncentrationen och avslag i november 2024 överklagandet (PMÄ 9076-24).²⁸ Sedan köparen överklagat även PMD:s beslut (och säljaren anslöt sig till överklagandet som intervenient) ansåg PMÖD att det inte var sannolikt att koncentrationen påtagligt skulle hämma förekomsten och utvecklingen av konkurrensen på marknaden. PMÖD biföll således överklagandet och upphävde förbudsbeslutet (PMÄ 16560-24).

I början av 2024 överklagades Konkurrensverkets beslut att en leverantör av VVS-produkter skulle betala 16,9 miljoner kronor i konkurrensskadeavgift för en otillåten prisstyrning av återförsäljare av VVS-produkter²⁹. PMD delade Konkurrensverkets bedömning att företaget gjort sig skyldigt till en överträdelse av förbudet mot konkurrensbegränsande samarbete och avslag överklagandet i mars 2025 (PMÄ 404-24).

²⁷ Endast statistik för domstolsärenden som avser materiell prövning i sak i patent- och marknadsdomstolarna redovisas. Således redovisas inte statistik som avser Konkurrensverkets utredningsåtgärder enligt 5 kap. konkurrenslagen (ålägganden och platsundersökningar) eller andra domstolsärenden som inte resulterat i någon prövning i sak av de materiella bestämmelserna i konkurrenslagen (exempelvis processuella frågor som resulterat i avvisning eller avskrivning).

²⁸ Dnr 383/2024 och dnr 384/2024.

²⁹ Dnr 122/2021 och dnr 10/2024.

Konkurrensverkets beslut stod därmed fast. PMD:s beslut har överklagats till PMÖD (PMÄ 5160-25).

I april 2025 blev även två av Konkurrensverkets beslut om konkurrensskadeavgift för konkurrensbegränsande samarbeten mellan digitala vårdgivare (dnr 288/2022) överklagade till domstol. Båda ärendena är för närvarande föremål för prövning i PMD.³⁰

Tabell 9 Resultatindikator: Beslut och domar i domstol 2025 – konkurrenslagen^{31, 32}

Konkurrensverket	Patent- och marknadsdomstolen, PMD	Patent- och marknadsöverdomstolen, PMÖD
Apotekstjänst Sverige AB (part) och Oriola Oyj (intervenient) 2024-04-29 (Dnr 816/2023, 384/2024) Beslut om förbud mot företagskoncentration (förvärv av Svensk dos AB) vid vite om 100 000 000 kr.	2024-11-19 (PMÄ 9076-24) Köparen överklagade Konkurrensverkets förbudsbeslut till PMD. Säljaren inträdde som ordinär intervenient på köparens sida. PMD avslog överklagandet och Konkurrensverkets förbudsbeslut stod fast.	2025-03-07 (PMÄ 16560-24) Köparen överklagade PMD:s beslut och säljaren anslöt sig som intervenient. PMÖD ändrade PMD:s beslut och upphävde Konkurrensverkets förbudsbeslut.
Tapwell Aktiebolag 2023-12-20 (Dnr 122/2021, 10/2024) Beslut om konkurrensskadeavgift uppgående till 16 900 000 kr för överträdelse av förbudet mot konkurrensbegränsande samarbete.	2025-03-21 (PMÄ 404-24) Företaget överklagade Konkurrensverkets beslut till PMD. PMD avslog överklagandet och Konkurrensverkets beslut stod fast.	(PMÄ 5160-25) Företaget överklagade PMD:s beslut till PMÖD. <i>Pågående</i>
MD International AB (Min Doktor) 2025-04-03 (Dnr 288/2022, 401/2025) Beslut om konkurrensskadeavgift uppgående till 6 500 000 kr för överträdelse av förbudet mot konkurrensbegränsande samarbete.	(PMÄ 8348-25) Företaget överklagade Konkurrensverkets beslut till PMD. <i>Pågående</i>	

³⁰ Dnr 400/2025 och dnr 401/2025; PMÄ 8325-25 och PMÄ 8348-25.

³¹ Utöver domstolsärenden som avser materiell prövning i sak av konkurrenslagens bestämmelser om förbud mot konkurrensbegränsande avtal, missbruk av dominerande ställning, företagskoncentrationer och konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet redogörs även för andra prövningar av intresse i patent- och marknadsdomstolarna i anledning av Konkurrensverkets konkurrenstillsyn. Dock redovisas inte ärenden som avser Konkurrensverkets utredningsåtgärder enligt 5 kap. konkurrenslagen (ålägganden och platsundersökningar). Under 2025 har två ärenden beträffande överklaganden av Konkurrensverkets informationsålägganden avgjorts av PMD. I båda fallen överklagades PMD:s beslut till PMÖD. I ett av fallen biföll PMÖD delvis överklagandet. I det andra fallet överklagade både Konkurrensverket och part PMD:s beslut och ärendet låg vid årsskiftet för avgörande i PMÖD.

³² Per den 31 december 2025 om inget annat anges.

Konkurrensverket	Patent- och marknadsdomstolen, PMD	Patent- och marknadsöverdomstolen, PMÖD
Doktorse Nordic AB (Doktor.se) 2025-04-03 (Dnr 288/2022, 400/2025) Beslut om konkurrens-skadeavgift uppgående till 15 000 000 kr för överträdelse av förbudet mot konkurrens-begränsande samarbete.	(PMÄ 8325-25) Företaget överklagade Konkurrensverkets beslut till PMD. <i>Pågående</i>	

Sammanfattande bedömning av konkurrenstillsynens resultat

Konkurrensverkets sammanfattande bedömning av konkurrenstillsynens resultat 2025 är att vi på flera sätt har bidragit till en effektiv konkurrens och väl fungerande marknader i enlighet med vårt uppdrag och vår vision. Vi har utvecklat rättspraxis, ingripit med sanktionsavgifter och vidtagit andra åtgärder mot företagskoncentrationer och misstänkta konkurrensöverträdelser samt visat närvaro inom viktiga delar av samhällsekonomin. Särskilt goda resultat har uppnåtts i arbetet med både förstudier och företagskoncentrationer. Samtidigt pekar flera av våra resultatindikatorer på att det finns behov av utvecklingsåtgärder för att vi helt ska uppnå vårt mål om en effektiv tillsyn, något som vi kommer att arbeta med under kommande år för att säkerställa goda förutsättningar för måluppfyllelse.

Antalet handlagda förstudier inom konkurrensområdet har blivit fler, något som både ökar chansen att identifiera misstänkta överträdelser och gör att fler aktörer uppmärksammas på konkurrensfrågorna. Konkurrensverket har även ökat antalet förstudier som avslutats med vägledande kontakt. Det innebär att vi i dessa ärenden har arbetat för att åstadkomma en skillnad i hur företag agerar på marknaden utan att en mer tids- och resurskrävande utredning varit nödvändig, något som vi bedömer är en effektiv användning av våra resurser. Vi har även bedrivit ett utvecklingsarbete för att öka proaktiviteten i tillsynen. Det ser vi som en viktig prioritering eftersom ökad proaktivitet medför en större upptäcktsrisk för aktörer som begår överträdelser av de regelverk vi har tillsynsansvar över.

Andelen ärenden som prioriterats för djupare utredning och som avslutats utan åtgärd är dock den högsta på fyra år, medan antalet är det högsta i ett femårs-perspektiv. Handläggningstiden för dessa typer av avslut har också ökat. Därtill har samtliga utredningar som avslutats med ingripanden överskridit Konkurrensverkets interna tidsfrist, vilket medför att den totala andelen inom tidsfrist är lägre än föregående år. Dessa mått har inte utvecklats i önskvärd riktning.

Vi ser positivt på att vi under året har fattat tre beslut om konkurrensskadeavgift, eftersom sanktionsavgifter är ett av våra främsta medel för att utöva tillsyn och kan

förväntas få en stor preventiv effekt. Utredningarna har fått mycket uppmärksamhet och har samtidigt bidragit till rättsutvecklingen, vilket är en del av Konkurrensverkets uppdrag.

Vi har i två ärenden som prioriterats för djupare utredning kunnat avsluta utredningarna efter att de utredda företagen ändrat sitt beteende och konkurrensproblemet därigenom åtgärdats. Att Konkurrensverkets utredningar leder till att företagen frivilligt ändrar sitt beteende är det processekonomiskt mest effektiva resultatet av en utredning eftersom det innebär att det utredda konkurrensproblemet upphör, samtidigt som vi kan lägga resurser på andra utredningar.

För att få företag att avhålla sig från överträdelser av konkurrenslagen är det nödvändigt att det finns ett reellt hot om sanktioner. Alla ärenden som rör överträdelser av regelverket kan därför inte avslutas med hänsyn till ändrat beteende eller med åtaganden. När det är motiverat fattar vi därför beslut om konkurrensskadeavgift, även om det typiskt sett medför längre och mer omfattande utredningar. I sammanhanget ska noteras att möjligheten att snabbt kunna avgöra ärenden genom att företagen godtar en sanktion avskaffades när instansordningen ändrades och Konkurrensverket fick beslutanderätt om konkurrensskadeavgift.

Vi ser en positiv utveckling även avseende arbetet med företagskoncentrationer, som utöver en stabil och låg nivå på handläggningstiderna också har lagt en grund för framtida utveckling genom nya föreskrifter och allmänna råd samt en ny vägledning. Bland annat har andelen avslutade ärenden inom 10 respektive 15 arbetsdagar ökat betydligt under året. Ett förvärvsärende (dnr 947/2024) som lett till en fördjupad undersökning kunde avslutas efter att Konkurrensverket godtagit omfattande åtaganden, i syfte att undanröja de potentiella konkurrensproblem som identifierats under utredningen. Utredningen var krävande och tog en avsevärd del av konkurrenstillsynens resurser i anspråk under ett antal månader.

Vad gäller den resultatindikator som rör utfall i domstol där Konkurrensverket har väckt talan eller där våra beslut i ärenden har överklagats, vill vi uppmärksamma att det finns återkommande utmaningar i konkurrenstillsynen som spänner över en längre tid. Under året stod Konkurrensverkets beslut i ett ärende om konkurrensskadeavgift fast efter prövning i underinstansen. Däremot gick PMÖD, i ett ärende avseende förbud mot en företagskoncentration, emot både Konkurrensverkets beslut och underinstansens bedömning. Utfallet 2025 är i linje med tidigare år då Konkurrensverket också haft svårt att få gehör för sina bedömningar i överinstansen. Sedan 2016 när instansordningen ändrades har överinstansen i endast ett av nio fall som avgjorts i sak beslutat till Konkurrensverkets fördel och konstaterat att det skett en överträdelse av konkurrensregelverket. Samtidigt har ändringsfrekvensen av underinstansens avgöranden varit hög.

Antalet ärenden och mål som prövas av domstol är relativt få, vilket gör det svårt att dra långtgående slutsatser om orsakerna till att Konkurrensverket haft svårt att få gehör för sin bedömning i överinstans. Utfallet i domstol leder emellertid till en

osäkerhet, både för Konkurrensverket och för marknadens aktörer, om hur konkurrensreglerna ska tolkas och tillämpas i Sverige. Det får också en påverkan på omfattningen av Konkurrensverkets utredningar och på handläggningstiden.

Utredningar som avslutas med beslut om ingripande är enligt Konkurrensverkets bedömning en viktig del av arbetet mot målet om en effektiv tillsyn. Den avskräckande effekten av regelverket är avgörande för konkurrensreglernas genomslag. Utfallet och ändringsfrekvensen i domstol är problematiskt även i detta avseende. Utvecklingen har fortsatt i samma riktning under 2025 och gör det utmanande för Konkurrensverket att uppnå målet om en effektiv tillsyn. Konkurrensverket analyserar domstolarnas avgöranden och vilka utvecklingsområden som finns inom tillsynsverksamheten för att i den här delen komma närmare målet om en effektiv tillsyn.

Offentlig upphandling

Mål: *Att bedriva en effektiv tillsyn till nytta för konsumenterna, det allmänna och marknadens aktörer.*

Konkurrensverket är tillsynsmyndighet för den offentliga upphandlingen. Vi bedriver tillsyn över överträdelser av upphandlingsregelverket, som innefattar lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU, lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, LUF, lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner, LUK, lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, LUFs, och valfrihetslagarna. I uppdraget ingår även att utöva tillsyn över upphandling av kollektivtrafik, som regleras av lagen (2010:1065) om kollektivtrafik.

Utöver ovan nämnda tillsynsuppdrag är Konkurrensverket också registermyndighet enligt lagen (2019:668) om upphandlingsstatistik, LUS, vilket innebär att vi ska ta emot ansökningar om registrering av annonsdatabaser, pröva om de uppfyller kraven för att registreras och utöva tillsyn över de registrerade annonsdatabaserna.

Under 2025 har Konkurrensverket fattat beslut om sanktionsavgifter och andra tillsynsbeslut rörande såväl otillåtna direktupphandlingar som en bredd av andra frågor enligt de olika upphandlingsregelverken. Vi har bland annat haft fokus på gränsdragningsfrågor kring offentligt styrda organ, riktlinjer för direktupphandling samt ändringar av kontrakt och ramavtal. Under året fattade vi vårt första beslut om föreläggande av riktlinjer om direktupphandling (795/2025) enligt den bestämmelse som trädde i kraft den 1 januari 2024. Bestämmelsen gav Konkurrensverket utökade möjligheter att vidta åtgärder mot de upphandlande organisationer som inte beslutar om riktlinjer för direktupphandling.

Vidare har Konkurrensverket varit i kontakt med upphandlande myndigheter och enheter i syfte att kontinuerligt framhålla konkurrensens roll i samhället och varje enskild upphandlings betydelse. Den offentliga upphandlingen kan bidra till bättre förutsättningar för små och medelstora företag att träda in och växa på olika marknader och på så sätt gynna konkurrensen. Under året har vi även hållit anförande hos enheten för journalistik, medier och kommunikation vid Stockholms universitet för att bland annat berätta om Konkurrensverkets uppdrag att verka för att underlätta för små och medelstora företag inom offentlig upphandling. Vi har dessutom fattat ett tillsynsbeslut vars kritik meddelades särskilt mot bakgrund av motiveringsskyldighetens syfte, det vill säga att möjliggöra för små och medelstora företag att kunna delta i offentliga upphandlingar.

Under året har Konkurrensverket publicerat ett ställningstagande som redovisar vår metod för att fastställa upphandlingsskadeavgiftens storlek när vi väljer att fatta beslut om upphandlingsskadeavgift utifrån prioriteringar och utredningsresultat (2025:1, dnr 122/2024). Resurser har avsatts från upphandlingstillsynsenheterna till flera omfattande regeringsuppdrag, vilket har påverkat resursläget och därmed även årets resultat. Uppdragen har påverkat upphandlingstillsynen mer än övriga tillsynsområden eftersom de i stor utsträckning har handlat om upphandlingsrättsliga frågeställningar.

Inkomna indikationer och förstudier inom upphandlingsområdet

Under året har det inkommit 328 tips och klagomål, 104 indikationer via Konkurrensverkets egna omvärldsbevakning och 212 generella frågor och funderingar relaterade till upphandling. Det är naturligt att inflödet av tips och klagomål samt frågor och funderingar varierar över tid. Därutöver har 24 visselblåsningar³³ inkommit under året.

Tabell 10 Resultatindikator: Antal inkomna indikationer – upphandlingstillsyn³⁴

	2025	2024	2023	2022	2021
Tips och klagomål	328	258	221	N/A	N/A
Omvärldsbevakning ³⁵	104	134	165	N/A	N/A
Frågor och funderingar	212	213	204	N/A	N/A

³³ Med visselblåsningar avses det som har inkommit i enlighet med lagen (2021:890) om skydd för personer som rapporterar om missförhållanden och förordningen (2021:949) om skydd för personer som rapporterar om missförhållanden.

³⁴ Från och med 2023 har vi kunnat följa upp antal inkomna indikationer med hjälp av ett nytt ärendesystem. Därav redovisas inte statistik för tidigare år.

³⁵ Utöver omvärldsbevakningen kan Konkurrensverket starta utredningar på eget initiativ genom andra tillvägagångssätt vilka i dagsläget är svåra att kvantifiera och följa upp. Dessa ingår därför inte i statistiken.

Konkurrensverket avslutade 78 förstudier, vilket är en markant ökning från tidigare år. Utöver dessa prioriterades 45 ärenden som bland annat rörde upphandling av livsmedel³⁶. På basis av inkomna visseblåsningar³⁷ inom upphandlingsområdet har 9 ärenden öppnats.

Tabell 11 Resultatindikator: Antal avslutade förstudier och antal förstudier som prioriterats till djupare utredning – upphandlingstillsyn

	2025	2024	2023	2022	2021
Antal avslutade förstudier	78	52	59	39	16
Varav avslutade utan åtgärd	74	47	53	21	14
Varav lagts till handlingarna ^{38, 39}	4	5	6	18	2
Antal prioriterade till djupare utredning ⁴⁰	45	72	56	49	41

Prioriterade utredningar inom upphandlingstillsynen

Konkurrensverket har under 2025 fattat 84 beslut inom upphandlingstillsynen, varav Konkurrensverkets 15 första beslut om upphandlingsskadeavgift till följd av de utökade befogenheterna som trädde i kraft i januari 2024. Det minskade antalet utredningar som avslutats med någon form av åtgärd beror på att resurser allokerats från tillsynen till arbetet med flera regeringsuppdrag inom upphandlingsområdet. Det har varit nödvändigt för att säkerställa en hög kvalitet i arbetet med regeringsuppdragen.

Ett avslutat tillsynsärende under 2025 rörde bestämmelserna om ändringar av avtal i förhållande till en kommuns inköp av skolskjuts (dnr 765/2024). Efter tilldelning av ett upphandlat avtal avseende skolskjuts tecknade kommunen ett tilläggsavtal med leverantören avseende ytterligare en fordonstyp. Någon upphandling av tilläggsavtalet annonserades inte. Värdet av upphandlingen uppgick till cirka 55 miljoner kronor. Enligt Konkurrensverket fanns inget stöd för ändringen i upphandlingsreglerna och ändringen utgjorde även ett så omfattande tillägg till avtalet att det förändrade upphandlingen i grunden. Ingåendet av tilläggsavtalet utgjorde därför en otillåten direktupphandling. Kommunen överklagade beslutet till förvaltningsrätten som avslag överklagandet. Kommunen överklagade domen till kammarrätten, som vid årsskiftet ännu inte avgjort frågan om prövningstillstånd.

³⁶ Dnr 556/2025 och dnr 593/2025.

³⁷ Med visseblåsningar avses det som har inkommit i enlighet med lagen (2021:890) om skydd för personer som rapporterar om missförhållanden samt förordningen (2021:949) om skydd för personer som rapporterar om missförhållanden.

³⁸ Ärenden avslutas utan slutligt beslut och läggs till handlingarna när inga åtgärder kommer att vidtas med anledning av en inkommande eller upprättad handling.

³⁹ Visseblåsarärenden exkluderas från statistiken.

⁴⁰ Redovisning av antal prioriterade förstudier till djupare utredning togs fram 2025 vilket innebär att ett antal pågående förstudier som registrerades under 2025 inte kommer med. Statistiken 2025 är därmed inte jämförbart med tidigare år.

Ytterligare ett ärende som avslutats genom beslut om upphandlingsskadeavgift är en statlig myndighets anskaffning av konsulttjänster för verksamhetsutveckling (dnr 428/2024). Utredningen initierades mot bakgrund av ett tips om att myndigheten ska ha ingått ett avtal med ett konsultföretag, utan föregående annonsering. Den statliga myndigheten ansåg att det funnits omständigheter i form av synnerlig brådska och synnerliga skäl, vilket medfört att en annonsering inte varit nödvändig. Värdet av upphandlingen uppgick till cirka 1,2 miljoner kronor. Konkurrensverket ansåg att den brådska som den statliga myndigheten befann sig i när avtalet om konsulttjänster ingicks berodde på myndighetens eget agerande. Inget av upphandlingsreglernas undantag från skyldigheten att annonsera avtalet gick därför att tillämpa varför upphandlingen bedömdes utgöra en otillåten direktupphandling. Konkurrensverket beslutade därför att den upphandlande myndigheten skulle påföras en upphandlingsskadeavgift. Beslutet har fått laga kraft.

Under 2025 har Konkurrensverket avslutat sex utredningar genom tillsynsbeslut. Antalet tillsynsbeslut har minskat sedan tidigare år, vilket delvis kan bero på att flera tillsynsbeslut som beslutats under året rört komplexa och omfattande upphandlingar av byggtreprenader (dnr 907/2023 och dnr 217/2024). Tidigare år innefattades dessutom flera ärenden som berörde samma sakfråga men mot olika parter. Om dessa räknas ihop till ett ärende per sakfråga skulle antalet tillsynsbeslut bli något jämnare över åren, med tre tillsynsbeslut 2024, åtta tillsynsbeslut 2023 och tolv tillsynsbeslut 2022. Antalet är dock fortsatt en minskning från 2022 och 2023.

En utredning som avslutades genom tillsynsbeslut var ett kommunalt bolags upphandling av olika sjömätningstjänster m.m. (dnr 67/2025). I upphandlingen fanns två anbudsområden och krav ställdes på att anbudsgivare skulle lämna anbud på båda områdena. Detta utan att det kommunala bolaget motiverade varför upphandlingen inte hade delats upp. Konkurrensverket ansåg att agerandet var i strid med den lagstadgade motiveringsskyldigheten i LUF. Regleringen borde ha iakttagits av det kommunala bolaget eftersom upphandlingens värde, enligt vår bedömning, översteg tillämpligt tröskelvärde. Det kommunala bolaget medgav att det inte hade iakttagit motiveringsskyldigheten. Konkurrensverket bedömde överträdelsen som tydlig och fattade därför ett tillsynsbeslut i vilket kritik riktades mot det kommunala bolagets agerande. Kritiken riktades särskilt mot bakgrund av motiveringsskyldighetens syfte, det vill säga att möjliggöra för små och medelstora företag att kunna delta i offentliga upphandlingar. Beslutet har fått laga kraft.

Konkurrensverket har också avslutat en utredning under 2025 avseende uppförandet av ett kommunägt badhus genom tillsynsbeslut (dnr 907/2023). Utredningen avsåg bland annat tillåtligheten av ett stort antal så kallade ÄTA-arbeten (Ändrings-, Tilläggs- och Avgående arbete) och hur de förhöll sig till ändringsbestämmelserna i LOU. Kommunen hade inte heller dokumenterat upphandlingen i enlighet med LOU. Konkurrensverket ansåg att ÄTA-arbetena kommunen gjort utgjorde väsentliga ändringar av villkor i avtalet, bland annat ändrades ersättningsformen från fast pris till löpande räkning. Kommunen genomförde därmed en otillåten direktupphandling. Konkurrensverket fattade därför ett tillsynsbeslut där

kommunen kritiserades för att ha genomfört en otillåten direktupphandling och för bristande dokumentation. Beslutet har fått laga kraft.

Konkurrensverket genomförde under 2025 en granskning för att undersöka om ett antal slumpmässigt utvalda upphandlande organisationer hade beslutat om riktlinjer för direktupphandling. Konkurrensverket initierade ett antal tillsynsärenden på basis av granskningen. Av undersökningen framgick att en kommun saknade beslut om sådana riktlinjer. Vi såg därför behov av att med stöd av LOU förelägga kommunen att åtgärda de dessa brister som identifierats och besluta om riktlinjer (dnr 795/2025).

Andelen utredningar som har avslutats utan åtgärd är den högsta under de senaste fem åren, vilket beror på att en större mängd ärenden under den fördjupade utredningen har bedömts ge varken den vägledande eller den allmänpreventiva effekt som förutsågs vid prioriteringstidpunkten.

Tabell 12 Resultatindikator: Beslut inom upphandlingstillsynen⁴¹

	2025		2024		2023		2022		2021	
	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel
Beslut	84 ⁴²		124 ⁴³		114 ⁴⁴		88 ⁴⁵		60	
Utredningar som bidragit till att åtgärda ett upphandlingsproblem	24	29 %	60	48 %	48	42 %	47	53 %	24	40 %
Varav tillsynsbeslut	6	25 %	38	63 %	16	33 %	25	53 %	3	13 %
Varav beslut om upphandlingsskadeavgift	15	63 %	0	0 %	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Varav ansökan om upphandlingsskadeavgift	2	8 %	22	37 %	31	65 %	18	38 %	18	75 %
Varav föreläggande riktlinjer om direktupphandling	1	4 %	0	0 %	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

⁴¹ Konkurrensverket utövar även tillsyn enligt lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet. Ärenden enligt den lagen redovisas inte i statistiken.

⁴² I dessa 84 inkluderas ett antal ärenden som berör samma sakfråga men som avser olika parter. De rör avslut utan åtgärd. Om ärendena skulle räknas ihop till ett ärende per sakfråga blir antalet totala beslut 62 och antal avslut utan åtgärd blir 39. Andelen åtgärder blir då 37 procent och andel utan åtgärd 63 procent.

⁴³ I dessa 124 inkluderas ett antal ärenden som berör samma sakfråga men som avser olika parter. De rör både tillsynsbeslut och avslut utan åtgärd. Om ärendena skulle räknas ihop till ett ärende per sakfråga blir antalet beslut 65, antalet som bidragit till att åtgärda ett upphandlingsproblem blir 25 med en andel på 38 procent. Antalet tillsynsbeslut blir 3 och andelen 12 procent och andelen ansökan om upphandlingsskadeavgift blir 88 procent. Antalet avslut utan åtgärd skulle bli 40 och andelen 62 procent.

⁴⁴ I dessa 114 inkluderas ett antal ärenden som berör samma sakfråga men som avser olika parter. De rör både tillsynsbeslut och ansökan om upphandlingsskadeavgift. Om ärendena skulle räknas ihop till ett ärende per sakfråga blir antalet beslut 96, antal utredningar som bidragit till att åtgärda ett upphandlingsproblem blir 30 och andelen 31 procent, varav tillsynsbeslut 8 och andelen 27 procent, samt ansökan om upphandlingsskadeavgift 21 och andelen 70 procent.

⁴⁵ I dessa 88 inkluderas 14 ärenden som berör samma sakfråga, men som avser olika parter. Samtliga rör tillsynsbeslut. Om dessa 14 ärenden skulle räknas som ett ärende blir antal beslut 75, antal utredningar som bidragit till att åtgärda ett upphandlingsproblem blir 34 och andelen 45 procent, varav tillsynsbeslut 12 och andelen 35 procent.

	2025		2024		2023		2022		2021	
<i>Varav avslutade med hänsyn till förändrat beteende</i>	0	0 %	0	0 %	1	2 %	4	9 %	3	13 %
Avslutade utan åtgärd	60	71 %	64	52 %	66	58 %	41	47 %	36	60 %
<i>Varav avslutade med motivering</i>	2	3 %	3	5 %	1	2 %	0	0 %	0	0 %

Handläggningstid

Handläggningstiden för avslutade förstudier har ökat både i genomsnitt och median jämfört med tidigare år, men har minskat jämfört med 2022. Detta kan delvis härledas till det utvecklingsarbete som genomfördes under året i syfte att utveckla proaktiva metoder för att upptäcka överträdelser. Utvecklingsarbetet har varit både tids- och resurskrävande men är enligt vår bedömning viktigt för att öka upptäcktsrisken för de aktörer som begår överträdelser av upphandlingsregelverket.

Under året har Konkurrensverket exempelvis drivit ett större projekt (dnr 103–106/2025) inom upphandlingsområdet där vi utarbetat en proaktiv utredningsmetod som bestått i att analysera fakturor från ett antal kommuner i syfte att identifiera otillåtna direktupphandlingar. Analysen resulterade i vidareprioritering för djupare utredning i flera fall och har varit särskilt resurskrävande då den omfattar stora datamängder. Detta kan ha påverkat handläggningstiden för andra ärenden som utreddes parallellt med projektet. Ett mer proaktivt arbetssätt där vi själva genomför analyser för att identifiera misstänkta överträdelser utan externa tips eller klagomål tar mer tid och utredningsinsatser i anspråk.

Tabell 13 Resultatindikator: Handläggningstid i dagar⁴⁶ – upphandlingsutredningar avslutade i förstudiefasen

	2025		2024		2023		2022		2021	
	Medel	Median	Medel	Median	Medel	Median	Medel	Median	Medel	Median
Avslutade utan åtgärd	80	70	59	48	48	38	100	84	76	55

Under 2025 har 44 procent av de prioriterade utredningarna avslutats inom Konkurrensverkets interna tidsfrist på åtta månader^{47, 48}. Detta är en minskning från andelen 2024 som var 85 procent. Hälften av de utredningar som överskred den interna tidsfristen avslutades dock inom nio månader. Samtidigt rörde en del ärenden samma sakfråga, men avsåg olika parter. Om dessa ärenden räknas ihop till ett

⁴⁶ Beräknas från registreringsdatum till slutligt beslutsdatum.

⁴⁷ För upphandlingstillsynen gäller en tidsfrist om maximalt åtta månader från första externa utredningsåtgärd gentemot part.

⁴⁸ Obligatorisk ansökan och obligatoriskt beslut om upphandlingsskadeavgift exkluderas från uppföljningen.

ärende per sakfråga skulle andelen inom intern tidsfrist 2025 bli 55 procent jämfört med 91 procent 2024.

Vi kan konstatera att handläggningstiden för prioriterade utredningar som avslutats med ett ingripande har ökat jämfört med 2024, men är lägre eller jämförbar med tidigare år. Handläggningstiden för utredningar som avslutats utan åtgärd har också ökat, men är lägre jämfört med 2021. Utfallet för dessa påverkades särskilt av att ett antal utredningar rörande köp av avfallstjänster (dnr 569–579/2024) fördröjdes bland annat på grund av utvecklingen i en pågående domstolsprocess rörande samma sakfråga. Även en utredning som omfattade flera ärenden med samma rättsfråga, rörande flera olika upphandlande organisationers inköp av diverse varor och tjänster genom en inköpscentral, påverkade utfallet.⁴⁹ Utredningsunderlaget bestod av en stor mängd handlingar vilket föranledde en längre handläggningstid. Sammantaget överskred de beskrivna utredningarna av ovan angivna skäl Konkurrensverkets interna tidsfrist på åtta månader. Om dessa utredningar skulle exkluderas i statistiken skulle handläggningstiden bli i genomsnitt 230 dagar respektive 182 dagar i median.

Den ökade handläggningstiden kan också förklaras av det ansträngda resursläget på grund av flera omfattande regeringsuppdrag inom upphandlingsområdet. Viss variation mellan åren är dessutom, enligt vår uppfattning, naturlig då ärendenas komplexitet skiljer sig åt. Som en följd av detta uppkommer tidvis ärenden med längre handläggningstid.

Tabell 14 Resultatindikator: Handläggningstid i dagar – upphandlingsutredningar⁵⁰

	2025 ⁵¹		2024 ⁵²		2023 ⁵³		2022 ⁵⁴		2021	
	Medel	Median	Medel	Median	Medel	Median	Medel	Median	Medel	Median
Avslutade med ingripande	290	296	181	134	336	266	573	266	271	297
Avslutade med hänsyn till förändrat beteende	-	-	-	-	37	37	143	159	200	63
Avslutade utan åtgärd	249	286	138	133	146	104	113	91	284	191

⁴⁹ Dnr 528–537/2024 och dnr 556/2024.

⁵⁰ Beräknas från registreringsdatum till slutligt beslutsdatum.

⁵¹ Ett antal ärenden rör samma sakfråga men avser olika parter. Om dessa räknas ihop blir medel för avslutat utan åtgärd 240 och medianen blir 192 dagar.

⁵² Ett antal ärenden rör samma sakfråga men avser olika parter. Om dessa räknas ihop till ett ärende blir medel för avslutat med ingripande 247 och medianen blir 240 dagar. Medel för avslut utan åtgärd blir 145 och median 136 dagar.

⁵³ Ett antal ärenden rör samma sakfråga men avser både tillsynsbeslut och ansökan om upphandlingsskadeavgift avseende olika parter. Om dessa räknas ihop till ett ärende per sakfråga blir medel 312 dagar och median 266 dagar.

⁵⁴ Ett antal ärenden rör samma sakfråga men avser tillsynsbeslut ställda till olika parter. Om dessa räknas som ett ärende så ändras medel till 285 dagar och median till 230 dagar.

Domstolsavgöranden

Under året har domstolarna meddelat 31 domar i mål om ansökan om upphandlingsskadeavgift och en dom om Konkurrensverkets beslut om upphandlingsskadeavgift. Detta är en fortsatt ökning från tidigare år. Andelen bifall är 58 procent, vilket är lägre än tidigare år. Nio domar där Konkurrensverket inte fick bifall rörde dock samma sakfråga men mot olika parter. Om dessa skulle räknas ihop till en dom per sakfråga skulle antalet ej bifall bli fyra (i stället för tolv), och andelen bli 17 procent, medan andel bifall skulle bli 78 procent.

Tabell 15 Resultatindikator: Domstolsavgöranden i upphandlingsärenden – ansökan om upphandlingsskadeavgift

	2025		2024		2023		2022		2021	
	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel
Domar	31		21		28		15		31	
Varav bifall	18	58 %	19	90 %	23 ⁵⁵	82 %	14	93 %	29	94 %
Varav delvis bifall	1	3 %	0	0 %	2	7 %	1	7 %	2	6 %
Varav ej bifall	12 ⁵⁶	39 %	2	10 %	3 ⁵⁷	11 %	0	0 %	0	0 %

Tabell 16 Resultatindikator: Domstolsavgöranden i upphandlingsärenden – beslut om upphandlingsskadeavgift

	2025		2024		2023		2022		2021	
	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel
Domar	1		0		N/A		N/A		N/A	
Varav bifall	1	100 %	0	-	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Varav delvis bifall	0	0 %	0	-	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Varav ej bifall	0	0 %	0	-	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

Domstolsprövningar 2025 – upphandlingsskadeavgift och tillsynsbeslut

Flera av Konkurrensverkets ärenden avseende ansökningar om upphandlingsskadeavgift och tillsynsbeslut har under året avgjorts av domstolarna. Av de 15 beslut om upphandlingsskadeavgift som Konkurrensverket har fattat har 4 beslut⁵⁸ överklagats. Ett antal av dessa ärenden är föremål för fortsatt prövning. Vi belyser här ett urval av de domar som domstolarna meddelat 2025. Årets avslutade och pågående domstolsprövningar redovisas därefter i tabell.

⁵⁵ Fem av domstolsutfallen härrör från två separata sakfrågor. Om dessa domar räknas som en dom per sakfråga blir resultatet i stället 80 procent bifall, 8 procent delvis bifall och 12 procent ej bifall.

⁵⁶ Nio av domstolsutfallen härrör från samma sakfråga. Om dessa domar räknas som en dom per sakfråga blir resultatet i stället 4 och andelen ej bifall blir 17 procent och bifall 78 procent.

⁵⁷ Två av domarna avser ett och samma ärende (dnr 427/2022).

⁵⁸ Dnr 546/2025, dnr 777/2025, dnr 827/2025 och dnr 912/2025.

Konkurrensverket har under året haft tre pågående processer i Högsta förvaltningsdomstolen, HFD.

Det första ärendet gäller Konkurrensverkets ansökan om upphandlingsskadeavgift avseende Polismyndighetens upphandling av bärgningstjänster (dnr 358/2022, mål nr 2752-23). I april 2024 beslutade HFD att inhämta ett förhandsavgörande från EU-domstolen. Frågan är om vissa ändringar i ersättningsvillkoren i ett ramavtal utgör en otillåten direktupphandling då ändringarna innebär att ramavtalets övergripande karaktär ändras. EU-domstolens dom kom den 16 oktober 2025 (mål nr C-282/24). EU-domstolen uttalade att artikel 72.2 i LOU-direktivet ska tolkas så, att en ändring av ersättningsmetoden i ett ramavtal som ursprungligen tilldelats på grundval av kriteriet lägsta pris, varigenom tyngdpunkten mellan fast och rörlig prissättning ändras samtidigt som prisnivåerna justeras i sådan mån att det totala värdet av detta ramavtal inte förändras i mer än marginell omfattning, inte medför att ramavtalets övergripande karaktär ska anses ha ändrats på det sätt som avses i nämnda bestämmelse, såvida inte ändringen av ersättningsmetoden i samma ramavtal leder till en grundläggande förändring av dess jämvikt. Domstolen överlät till HFD att med beaktande av samtliga relevanta omständigheter kontrollera om så var fallet i det nationella målet. Den 21 januari 2026 upphävde HFD underinstansernas avgöranden och återförvisade målet till Förvaltningsrätten i Stockholm. Prövningen gäller om värdet av ett ändringsavtal varit tillräckligt lågt för att vara undantaget från skyldigheten att genomföra en ny upphandling.

Det andra HFD-ärendet gällde de tillsynsbeslut som Konkurrensverket fattade i juli 2022, där kritik riktades mot flera kommuner med anledning av deras anskaffning av avfallstjänster från Sydsåns avfallsaktiebolag, Sysav.⁵⁹ HFD meddelade prövningstillstånd den 4 mars 2025. Frågan som har lett till att HFD meddelat prövningstillstånd gäller förutsättningarna för att en verksamhet hos en leverantör, över vilken de upphandlande myndigheterna gemensamt utövar kontroll, ska anses bedrivas för de upphandlande myndigheternas räkning, i den mening som krävs för att upphandlingen ska anses vara intern. HFD hade vid årsskiftet 2025/2026 ännu inte avgjort målet.

Det tredje ärendet där HFD meddelat prövningstillstånd rör Konkurrensverkets ansökan om upphandlingsskadeavgift mot Nacka kommun och gränsdragningen mellan byggtreprenad och hyra (dnr 133/2024, mål nr 1017-25). Frågan som har lett till att HFD meddelat prövningstillstånd gäller under vilka omständigheter ett kontrakt, som avser hyra av lokaler i såväl en befintlig byggnad som en tillbyggnation som hyresvärden enligt kontraktet ska låta uppföra, omfattas av hyresundantaget. HFD hade vid årsskiftet 2025/2026 ännu inte avgjort målet.

Ytterligare en domstolsprocess som fått relativt stor uppmärksamhet rör Konkurrensverkets ansökan om upphandlingsskadeavgift mot Uddevalla skolskjuts AB. Ärendet gäller reglerna om vertikal intern upphandling i LOU och LOU-direktivet. Konkurrensverket framhöll att direktivets bestämmelse har implementerats felaktigt

⁵⁹ Dnr 135–148/2019 och dnr 532–545/2022, mål nr 6278-24.

i LOU med ändå ska tillämpas i ärendet då den bör anses ha direkt effekt och har genomförts felaktigt i LOU (dnr 523/2024). Förvaltningsrätten i Göteborg biföll Konkurrensverkets ansökan den 7 februari 2025 (mål nr 7505-24) men Kammarrätten i Göteborg avslog ansökan den 24 oktober 2025 efter överklagande (mål nr 1345-25). Konkurrensverket har överklagat domen till HFD som vid årsskiftet 2025/2026 ännu inte hade tagit ställning till frågan om prövningstillstånd (mål nr 6926-25).

Ytterligare en uppmärksammas rättsprocess har varit Konkurrensverkets ansökningar om upphandlingsskadeavgift mot nio regioner, vilka ingår i samverkan kring strategisk utveckling av sjukvårdsstödjande applikationer, under benämningen Sussa. Till stor del handlar dessa ärenden om reglerna för ändring av avtal och ansökan om upphandlingsskadeavgift i en tillsynsprocess där Konkurrensverket ansökt om maxavgift för respektive region (dnr 883–891/2023). Under hösten 2025 hölls muntlig förhandling i målen och dom meddelades den 23 oktober 2025. Förvaltningsrätten i Karlstad avslog Konkurrensverkets ansökningar.⁶⁰ Konkurrensverket har överklagat domen till Kammarrätten i Göteborg, som meddelat prövningstillstånd (mål nr 6754–6762-25).

⁶⁰ Mål nr 5729-23, 5753-23, 5764-23, 5772-23, 5774-23, 5776-23 och 5778–5780-23.

Tabell 17 Resultatindikator: Beslut och domar i domstol 2025 – upphandlingsskadeavgift⁶¹

Konkurrensverkets ansökan/ beslut och motpart/upphand- lande myndighet	Förvaltningsrätten	Kammarrätten	Högsta förvaltnings- domstolen
Polismyndigheten 2022-05-11 Dnr 358/2022 Yrkat belopp 1 200 000 kr	2022-12-01 (Förvaltningsrätten i Stockholm mål nr 9813-22) Bifall	2023-04-13 (Kammarrätten i Stockholm mål nr 7456-22) Avslår överklagandet	2023-09-12 (Högsta förvaltningsdomstolen mål nr 2752-23) Meddelar prövningstillstånd 2024-02-06 Beslut om att inhämta förhandsavgörande från EU- domstolen 2025-10-16 (EU-domstolens dom i mål nr C-282/24) Överlåter till Högsta förvalt- ningsdomstolen att slutligt avgöra 2026-01-21 Upphäver underinstansernas avgöranden och återförvisar målet till förvaltningsrätten för ny prövning. <i>Pågående</i>
Askersunds kommun 2023-09-27 Dnr 640/2023 Yrkat belopp 3 200 000 kr	2025-02-19 (Förvaltningsrätten i Karlstad mål nr 4313-23) Avslag	2025-09-24 (Kammarrätten i Göteborg mål nr 1541-25) Bifaller överklagandet <i>Pågående</i>	
Trafiknämnden inom region Stockholm 2023-12-18 Dnr 876/2023 Yrkat belopp 10 000 000 kr	2025-02-05 (Förvaltningsrätten i Stockholm mål nr 24097-23) Bifall	2025-04-07 (Kammarrätten i Stockholm mål nr 1173-25) Meddelar prövnings- tillstånd. Avslår överklagandet	2025-09-11 (Hösta förvaltningsdomstolen mål nr 2670-25) Ej prövningstillstånd

⁶¹ Per den 31 december 2025 om inget annat anges.

Konkurrensverkets ansökan/ beslut och motpart/upphand- lande myndighet	Förvaltningsrätten	Kammarrätten	Högsta förvaltnings- domstolen
Region Örebro m.fl. (Sussa) 2023-12-20 Dnr 883–891/2023 Yrkat belopp 10 000 000 kr per region	2025-10-23 (Förvaltningsrätten i Karlstad mål nr 5729-23, 5753-23, 5764-23, 5772-23, 5774-23, 5776-23, 5778-23, 5779-23 och 5780-23) Avslag	2025-11-21 (Kammarrätten i Göteborg mål nr 6754–6762-25) Meddelar prövnings- tillstånd. <i>Pågående</i>	
Nacka kommun 2024-02-19 Dnr 133/2024 Yrkat belopp 3 000 000 kr	2024-08-28 (Förvaltningsrätten i Stockholm mål nr 3202-24) Avslag	2024-10-14 (Kammarrätten i Stockholm mål nr 5645-24) Meddelar prövnings- tillstånd 2025-02-06 Kammarrätten avslår Konkurrensverkets överklagande.	2025-07-04 (Högsta förvaltningsdomstolen mål nr 1017-25) Meddelar prövningstillstånd. <i>Pågående</i>
Kristianstads kommun 2024-05-13 Dnr 362/2024 Yrkat belopp 1 500 000 kr	2024-10-04 (Förvaltningsrätten i Malmö mål nr 5238-24) Bifall	2025-02-26 (Kammarrätten i Göteborg mål nr 6738-24) Ej prövningstillstånd	2025-07-07 (Högsta förvaltningsdomstolen mål nr 1550-25) Ej prövningstillstånd
Huddinge kommun 2024-05-14 Dnr 364/2024 Yrkat belopp 2 000 000 kr	2025-08-01 (Förvaltningsrätten i Stockholm mål nr 9160-24) Bifall	2025-12-19 (Kammarrätten i Stockholm mål nr 5284-25) Meddelar prövnings- tillstånd. Avslår yrkandet om återförvisning och överklagandet i övrigt. <i>Pågående</i>	
Tibro kommun 2024-05-27 Dnr 397/2024 Yrkat belopp 1 900 000 kr	2025-01-29 (Förvaltningsrätten i Jönköping mål nr 2567-24) Bifall	2025-04-14 (Kammarrätten i Jönköping mål nr 531-25) Meddelar prövnings- tillstånd. Avslår överklagandet. <i>Pågående</i>	

Konkurrensverkets ansökan/ beslut och motpart/upphand- lande myndighet	Förvaltningsrätten	Kammarrätten	Högsta förvaltnings- domstolen
Uddevalla skolskjuts AB 2024-06-28 Dnr 523/2024 Yrkat belopp 3 000 000 kr	2025-02-07 (Förvaltningsrätten i Göteborg mål nr 7505-24) Bifall	2025-10-24 (Kammarrätten i Göteborg mål nr 1345-25) Avslår ansökan. <i>Pågående</i>	
Borås kommun 2024-09-27 Dnr 768/2024 Yrkat belopp 8 000 000 kr	2025-02-19 (Förvaltningsrätten i Jönköping mål nr 4537-24) Bifall	2025-12-19 (Kammarrätten i Jönköping mål nr 790-25) Meddelar prövnings- tillstånd. <i>Pågående</i>	
Region Skåne 2024-10-17 Dnr 809/2024 Yrkat belopp 2 500 000 kr	2025-06-09 (Förvaltningsrätten i Malmö mål nr 11823-24) Bifall		
Västerås kommun 2024-10-17 Dnr 810/2024 Yrkat belopp 350 000 kr	2025-07-18 (Förvaltningsrätten i Uppsala mål nr 6620-24) Bifall	2025-12-29 (Kammarrätten i Stockholm mål nr 4906-25) Ej prövningstillstånd. <i>Pågående</i>	
Ystads kommun 2024-10-18 Dnr 814/2024 Yrkat belopp 180 000 kr	2025-01-21 (Förvaltningsrätten i Malmö mål nr 11887-24) Bifall		
Region Halland 2024-11-27 Dnr 949/2024 Yrkat belopp 230 000 kr	2025-04-15 (Förvaltningsrätten i Göteborg mål nr 13361-24) Bifall		
Båstads kommun 2024-12-12 Dnr 972/2024 Yrkat belopp 550 000 kr	2025-03-25 (Förvaltningsrätten i Malmö mål nr 14409-24) Bifall		

Konkurrensverkets ansökan/ beslut och motpart/upphand- lande myndighet	Förvaltningsrätten	Kammarrätten	Högsta förvaltnings- domstolen
Renova AB 2024-12-19 Dnr 992/2024 Yrkat belopp 1 000 000 kr	2025-04-14 (Förvaltningsrätten i Göteborg mål nr 14344-24) Bifall	2025-06-19 (Kammarrätten i Göteborg mål nr 2635-25) Ej prövningstillstånd	
Renova Miljö AB 2024-12-19 Dnr 993/2024 Yrkat belopp 250 000 kr	2025-04-14 (Förvaltningsrätten i Göteborg mål nr 14345-24) Bifall	2025-06-19 (Kammarrätten i Göteborg mål nr 2636-25) Ej prövningstillstånd	
Region Västerbotten 2025-04-03 Dnr 333/2025 Yrkat belopp 450 000 kr	2025-08-11 (Förvaltningsrätten i Umeå mål nr 593-25) Bifall		
Göteborgs kommun 2025-05-09 Dnr 450/2025 Yrkat belopp 7 200 000 kr	2025-10-17 (Förvaltningsrätten i Göteborg mål nr 5550-25) Delvis bifall. <i>Pågående</i>		
Robertsfors kommun 2025-05-21 Dnr 546/2025 Beslutat belopp 3 900 000 kr	2025-10-01 (Förvaltningsrätten i Umeå mål nr 1109-25) Avslag. <i>Pågående</i>		

Tabell 18 Resultatindikator: Beslut och domar i domstol 2025 – överklagade tillsynsbeslut⁶²

Konkurrensverket	Förvaltningsrätten	Kammarrätten	Högsta förvaltningsdomstolen
Burlövs kommun m.fl. (Sysav) 2022-07-05 Dnr 135–148/2019, 532–545/2022	2023-02-13 (Förvaltningsrätten i Stockholm mål nr 15741-22) Avslår överklagandena	2023-06-20 (Kammarrätten i Stockholm mål nr 1379-23) Upphäver förvaltningsrättens dom. Tillsynsbesluten är inte överklagbara. 2024-10-08 (Kammarrätten i Stockholm mål nr 1232-24) Bifaller överklagandena och upphäver Konkurrensverkets beslut	2024-02-28 (Högsta förvaltningsdomstolen mål nr 4543-23) Tillsynsbesluten är överklagbara. Målet återförvisas till kammarrätten för prövning. 2025-03-04 (Högsta förvaltningsdomstolen mål nr 6278-24) Meddelar prövningstillstånd <i>Pågående</i>

Konkurrensverket har, med anledning av uppgift enligt instruktion, översänt 17 domar respektive slutliga beslut till Regeringskansliet (dnr 127/2026).

Registrering och tillsyn av annonsdatabaser – avgiftsfinansierad verksamhet

Konkurrensverket är register- och tillsynsmyndighet enligt lagen (2019:668) om upphandlingsstatistik, LUS. I uppgiften ingår att ta emot ansökningar om registrering av annonsdatabaser och pröva om de uppfyller kraven för att registreras och utöva tillsyn över de registrerade annonsdatabaserna. Det finns fem registrerade annonsdatabaser i annonsdatabasregistret, alltså oförändrat från utgången av 2025.

Konkurrensverket har under 2025 hanterat tre klagomål: ett klagomål som inkom i slutet av 2024 rörande en annonsdatabas betallicens (dnr 886/2024), ett klagomål som inkom i slutet av 2024 rörande innehållet i efterannonser i en annonsdatabas (dnr 880/2024), samt ett klagomål som inkom våren 2025 rörande förhands- och efterannonsering i en annonsdatabas (dnr 440/2025).

⁶² Per den 31 december 2025 om inget annat anges.

Tabell 19 Resultatindikator: Annonssdatabaser

	2025	2024	2023	2022	2021
Ingående balans	5	5	6	5	5
Antal ansökningar	0	0	0	1	0
Avslag	0	0	0	0	0
Nya registreringar	0	0	0	1	0
Avregistreringar	0	0	1	0	0
Utgående balans	5	5	5	6	5
Förelägganden	0	0	0	0	0

Enligt förordningen (2020:332) om upphandlingsstatistik får Konkurrensverket ta ut en ansökningsavgift motsvarande avgiftsklass 9 enligt 10 § avgiftsförordningen (1992:191), för närvarande 27 000 kronor. Konkurrensverket får också ta ut en årlig registeravgift om 30 500 kronor av den som driver en registrerad annonsdatabas. Under 2025 medförde det avgiftsintäkter om totalt 152 500 kronor. Samtliga intäkter härstammar från 5 registeravgifter.

Under 2025 redovisade Konkurrensverket kostnader om knappt 252 000 kronor som uppkomna från arbetet som registermyndighet, vilket resulterar i ett negativt utfall om drygt 99 000 kronor för året. Med ett ingående ackumulerat underskott om knappt 381 000 kronor innebär det ett utgående ackumulerat underskott om drygt 480 000 kronor för den avgiftsfinansierade verksamheten relaterad till uppdraget som registermyndighet. Konkurrensverket har uppmärksammat Regeringskansliet på att den befintliga avgiftsnivån inte täcker kostnaderna för den löpande tillsynen.

Tabell 20 Avgiftsfinansierad verksamhet (tkr)⁶³

	+/- t.o.m. 2023	+/- 2024	Int. 2025	Kost. 2025	+/- 2025	Ack. +/- utgå. 2025
Ansöknings- och registeravgift, avgifter (SFS 2020:332)	-383	2	153	-252	-99	-480
Beräknad budget för avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras	-383	3	207	-203	4	-376
Differens mot budget	0	-1	-54	-49	-103	-104

Sammanfattande bedömning av upphandlingstillsynens resultat

Konkurrensverkets sammantagna bedömning av upphandlingstillsynens resultat 2025 är att vi i flera avseenden har bidragit till en effektiv offentlig upphandling och väl fungerande marknader i enlighet med vårt uppdrag och vår vision. Vårt arbete

⁶³ Under 2023 genomförde Konkurrensverket tillsyn av fem registrerade annonsdatabaser. Den sjätte annonsdatabasen betalade den årliga registeravgiften under 2023, men med anledning av återkallelse av registrering på begäran av den som drev annonsdatabasen blev databasen aldrig föremål för tillsyn (dnr 275/2023). Därmed finns det en redovisad intäkt men ingen redovisad kostnad för den sjätte annonsdatabasen.

har bidragit till att klargöra komplexa frågor och utveckla rättspraxis. Utredningarna har lett till ingripanden genom bland annat beslut om upphandlingsskadeavgift och tillsynsbeslut. Vi har också handlagt fler förstudier, något som kan förbättra möjligheterna att identifiera överträdelser och göra att fler upphandlande organisationer uppmärksammas på upphandlingsfrågorna. Vi har även genomfört ett arbete för att utveckla proaktiva arbetsmetoder och spridit information om regelverket.

Alla våra kvantitativa resultatindikatorer har dock inte utvecklats i önskvärd riktning mot vårt mål om en effektiv tillsyn. Antalet utredningar som bidragit till att åtgärda ett upphandlingsproblem har minskat under året. Handläggningstiderna har ökat och andelen avslutade utredningar inom tidsfrist har minskat. En stor del av förklaringen till att resultatindikatorerna inte har utvecklats i önskvärd riktning finns i den avsevärda minskningen av tillgängliga resurser i upphandlingstillsynen som uppkom till följd av flera omfattande regeringsuppdrag. Upphandlingstillsynen har varit delaktig i framtagandet av tre separata rapporter på upphandlingsområdet på uppdrag av regeringen, vilka levererats inom en relativt snäv tidsram och har innehållit ett flertal författningsförslag. Även om uppdragen delvis har varit finansierade har deras komplexitet krävt en senior bemanning som enbart varit möjlig med användande av befintliga personalresurser, något som har påverkat vår möjlighet att bedriva tillsynsutredningar i en betydande omfattning.

Vi kan konstatera att antalet domstolsprocesser till följd av våra ingripanden har minskat under året efter det att Konkurrensverkets beslutanderätt i ärenden om upphandlingsskadeavgift fick genomslag. Alla beslut om upphandlingsskadeavgift överklagas inte och föranleder inte en domstolsprocess, till skillnad mot tidigare ansökningar om avgift vilka initierades av Konkurrensverket i domstol. Det är en positiv och avsedd effekt av den ändrade instansordningen.

Att skapa klarhet på områden där det råder oklarhet är en viktig del i tillsynsarbetet. Det sker normalt genom domstolsprövning och prejudikatbildning. Konkurrensverket har därför prioriterat ärenden med målsättningen att få domstolspraxis i frågor där mer vägledning behövs, för att det i slutändan ska bli enklare att tillämpa upphandlingsreglerna. Detta har under året resulterat i tre pågående ärenden i Högsta förvaltningsdomstolen, varav ett har blivit föremål för ett förhandsavgörande från EU-domstolen. Vi har arbetat med att försöka få upp fler intressanta och oklara rättsfrågor i högre instans genom att renodla frågorna och överklaga domar som går oss emot i de fall det bedöms motiverat.

Konkurrensverkets tillsynsarbete bidrar också till att klargöra ramarna för vad som är tillåtet och otillåtet, och att lagarna tolkas på samma sätt i hela Sverige och av alla upphandlande organisationer. Detta kan uppnås genom att prioritera utredning av svåra och oklara frågor, där vi gör en bedömning av hur regelverket ska tolkas utifrån befintliga regler och rättsfall.

Otillbörliga handelsmetoder

Mål: Att bedriva en effektiv tillsyn till nytta för konsumenterna, det allmänna och marknadens aktörer.

Konkurrensverket är tillsynsmyndighet enligt lagen (2021:579) om förbud mot otillbörliga handelsmetoder vid köp av jordbruks- och livsmedelsprodukter, LOH. Lagen, som trädde i kraft den 1 november 2021, syftar till att skydda leverantörer i livsmedelskedjan mot köparens otillbörliga handelsmetoder. Den ska bidra till en ökad konkurrenskraft för aktörerna i den svenska livsmedelskedjan och bidra till en mer hållbar utveckling av den svenska livsmedelsproduktionen.

Under året har Konkurrensverkets uppdrag att utvärdera LOH legat i fokus, där en slutrapportering skickades in till regeringen den 31 oktober 2025. Ett flertal av de medarbetare som arbetar med tillsyn av otillbörliga handelsmetoder har varit involverade i utvärderingen, vilket har påverkat årets resultat. Utöver detta har året präglats av en stabilisering i tillsynen av otillbörliga handelsmetoder, bland annat utifrån att erfarenheter från tidigare år har kunnat tas tillvara i ärenden av liknande karaktär. Det har påverkat handläggningstiderna i en fortsatt positiv riktning. Samtidigt har komplicerade utredningar fortgått och ett beslut om sanktionsavgift fattats. Under året slutfördes även den första domstolsprövningen av Konkurrensverkets beslut om sanktionsavgift för sena betalningar till leverantörer (dnr 776/2023), vilket medförde att vi för första gången fick svensk lagakraftvunnen domstolspraxis i dessa frågor.

Inkomna indikationer inom tillsynen av LOH

Inom LOH har det inkommit ett tips och klagomål samt sex generella frågor och funderingar. Tillsynsuppdraget är relativt nytt, vilket kan förklara att inflödet av indikationer fortfarande är lågt.

Tabell 21 Resultatindikator: Antal inkomna indikationer – tillsyn av otillbörliga handelsmetoder⁶⁴

	2025	2024	2023	2022	2021
Tips och klagomål	1	4	2	N/A	N/A
Omvärldsbevakning ⁶⁵	0	2	0	N/A	N/A
Frågor och funderingar	6	18	15	N/A	N/A

⁶⁴ Från och med 2023 har vi kunnat följa upp antal inkomna indikationer med hjälp av ett nytt ärendesystem. Därav redovisas inte statistik för tidigare år.

⁶⁵ Utöver omvärldsbevakningen kan Konkurrensverket starta utredningar på eget bevåg genom andra tillvägagångssätt vilka i dagsläget är svåra att kvantifiera och följa upp. Dessa ingår därför inte i statistiken.

Beslut inom tillsynen av lagen om förbud mot otillbörliga handelsmetoder

Under 2025 har samtliga ärenden som avslutats varit av sådan karaktär att mer omfattande utredningsåtgärder har vidtagits. Året dessförinnan avslutades fem ärenden som inte hade lett till mer omfattande utredning, varav fyra utan åtgärd och ett som lagts till handlingarna⁶⁶.

Under 2025 har Konkurrensverket fattat nio beslut enligt LOH, att jämföra med åtta beslut året innan. Tre beslut avsåg någon form av åtgärd, vilket är en minskning från tidigare år och beror på det påverkade resursläget med anledning av regeringsuppdraget inom LOH.

En av åtgärderna resulterade i ett ingripande i form av sanktionsavgift. Utredningen rörde förbudet mot sena betalningar och Konkurrensverket beslutade om en sanktionsavgift om 9 miljoner kronor för ett e-handelsföretag (dnr 478/2024). I ärendet berörs framför allt en principiellt viktig fråga om vad som avser regelbundna leveranser enligt 6 § LOH. Beslutet har överklagats (dnr 650/2025) och handläggs per den 31 december 2025 i Förvaltningsrätten i Stockholm (mål nr 15757-25).

Ytterligare två utredningar avslutades med hänsyn till förändrat beteende hos part och sex utredningar avslutades utan åtgärd, varav fem med motivering. Andelen utredningar som har avslutats utan åtgärd är därmed större 2025 än 2024. Att framhålla i sammanhanget är att utförligt motiverade beslut om att avsluta en utredning utan ingripande och utan ändrat beteende sannolikt också bidrar till en ökad regelefterlevnad och förståelse för regelverkets innebörd, eftersom aktörerna även genom dessa ges vägledning i hur reglerna ska tillämpas.

Tabell 22 Resultatindikator: Beslut enligt lagen om förbud mot otillbörliga handelsmetoder

	2025		2024		2023		2022		2021	
	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel
Beslut	9		8		12		9		1	
Utredning som bidragit till att åtgärda ett LOH-problem	3	33 %	5	63 %	5	42 %	7	78 %	0	-
Varav avslutade med ingripande ^{67, 68}	1	33 %	1	20 %	2	40 %	0	0 %	0	-
Varav avslutade med hänsyn till förändrat beteende	2	67 %	4	80 %	3	60 %	7	100 %	0	-
Avslutade utan åtgärd	6	67 %	3	38 %	7	58 %	2	22 %	1	100 %
Varav avslutade med motivering	5	83 %	2	67 %	7	100 %	2	100 %	1	100 %

⁶⁶ Ärenden avslutas utan slutligt beslut och läggs till handlingarna när inga åtgärder kommer att vidtas med anledning av en inkommande eller upprättad handling.

⁶⁷ Innefattar beslut om sanktionsavgift och föreläggande att upphöra med en otillbörlig handelsmetod.

⁶⁸ Samtliga ingripanden för 2023–2025 avsåg sanktionsavgifter.

Handläggningstid

Under 2025 har sju av nio utredningar avslutats inom Konkurrensverkets interna tidsfrist⁶⁹. Detta resulterar i en andel på 78 procent vilket är en minskning från föregående år då andelen var 88 procent.

Handläggningstiden för ingripanden håller sig på en jämn nivå jämfört med 2024 och visar en tydlig minskning från 2023 då vi fattade våra första beslut om sanktionsavgift⁷⁰ inom LOH. Även för utredningar som avslutades utan åtgärd var utvecklingen i samma riktning.

För utredningar som avslutats med hänsyn till förändrat beteende har handläggningstiden dock ökat något sedan tidigare, från 248 dagar i genomsnitt 2024 till 306 dagar i genomsnitt 2025. Även medianen har ökat från 174 dagar 2024 till 306 dagar 2025. Bland dessa påverkades utfallet särskilt av en utredning (dnr 870/2023) som rörde en dagligvarukedjas reklamationsprocess. Under utredningen uppgav dagligvarukedjan att de påbörjat en förändring av reklamationsprocessen, varpå Konkurrensverket avslutade ärendet. Utredningen har haft en lång handläggningstid till följd av komplexiteten i flera rättsfrågor som behövde utredas. Ärendet avslutades efter att dagligvarukedjan genomfört ändringen av reklamationsprocessen, dock inte inom Konkurrensverkets interna tidsfrist.

Ett exempel på en utredning som avslutats utan åtgärd, men med motivering, avsåg om en dagligvarukedja agerade i strid med LOH när den använde sig av volymneddragningar gentemot leverantörer i samband med förhandlingar om marknadsföringstjänster (dnr 593/2023). Konkurrensverket kom fram till att varken volymneddragningarna eller kraven på betalning för köparens marknadsföring var en överträdelse av bestämmelserna i LOH. Utredningen var komplicerad och flera rättsfrågor behövde klargöras innan den kunde avslutas. Även denna utredning överskred Konkurrensverkets interna tidsfrist.

Tabell 23 Resultatindikator: Handläggningstid i dagar⁷¹ – LOH-utredningar

	2025		2024		2023		2022		2021	
	Medel	Median	Medel	Median	Medel	Median	Medel	Median	Medel	Median
Avslutade med ingripande ⁷²	384	384	382	382	544	544	-	-	-	-
Avslutade med hänsyn till förändrat beteende	306	306	248	174	271	286	99	75	-	-
Avslutade utan åtgärd	222	154	230	163	468	542	86	86	44	44

⁶⁹ För tillsynsutredningar av förbuden mot otillbörliga handelsmetoder i livsmedelskedjan är tidsfristen maximalt 8 till 12 månader från första externa utredningsåtgärd gentemot part.

⁷⁰ Dnr 774/2021 och dnr 672/2022.

⁷¹ Beräknas från registreringsdatum till slutligt beslutsdatum.

⁷² Innefattar beslut om sanktionsavgift och föreläggande att upphöra med en otillbörlig handelsmetod.

Domstolsavgöranden och domstolsprövningar

Konkurrensverkets beslut enligt LOH kan bli föremål för domstolsprövning i förvaltningsdomstol. Under 2025 har förvaltningsdomstolarna fattat ett beslut i sak som resulterade i att Konkurrensverkets beslut om sanktionsavgift upprätthölls.

Tabell 24 Resultatindikator: Domstolsavgöranden i LOH-ärenden

	2025		2024		2023		2022		2021	
	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel
Domar	1		1		0		0		0	
Varav KKV:s beslut upprätthålls	1	100 %	1	100 %	0	-	0	-	0	-
Varav KKV:s beslut upprätthålls delvis	0	0 %	0	0 %	0	-	0	-	0	-
Varav KKV:s beslut undanröjs	0	0 %	0	0 %	0	-	0	-	0	-

Här följer en sammanställning av de mål och ärenden där Konkurrensverkets beslut har överklagats och förvaltningsdomstolarna har fattat beslut under 2025.

Under våren 2025 avgjordes domstolsprövningen av Konkurrensverkets första beslut om sanktionsavgift enligt LOH i förvaltningsdomstolarna. Konkurrensverket hade i oktober 2023 beslutat om en sanktionsavgift om 5 miljoner kronor, efter att ha konstaterat att företaget vid ett flertal tillfällen inte betalat sina leverantörer i tid (dnr 774/2021). Företaget överklagade Konkurrensverkets beslut, men Förvaltningsrätten i Stockholm gjorde samma bedömning som Konkurrensverket och avslog överklagandet i maj 2024 (dnr 776/2023, mål nr 22281-23). Företaget överklagade då förvaltningsrättens dom till Kammarrätten i Stockholm, som dock instämde i förvaltningsrättens bedömning och avslog överklagandet i början av 2025 (mål nr 3544-24). Efter att företaget överklagat även kammarrättens dom till Högsta förvaltningsdomstolen beslutade domstolen i maj 2025 att inte meddela prövnings-tillstånd och därmed stod kammarrättens avgörande fast (mål nr 1343-25).

Under hösten 2024 och sommaren 2025 har två av Konkurrensverkets beslut om sanktionsavgift enligt LOH överklagats till Förvaltningsrätten i Stockholm (dnr 594/2023 och dnr 478/2024). Båda målen var per den 31 december 2025 under handläggning i domstol.⁷³ Även dessa båda ärenden rör förbudet mot sena betalningar.

⁷³ Dnr 825/2024 och dnr 650/2025.

Tabell 25 Resultatindikator: Beslut och domar i domstol 2025 – lagen om förbud mot otillbörliga handelsmetoder⁷⁴

Konkurrensverket	Förvaltningsrätten	Kammarrätten	Högsta förvaltningsdomstolen
Everfresh AB 2023-10-26 (Dnr 774/2021, 776/2023) Beslut om sanktionsavgift om 5 000 000 kr för överträdelse av förbudet mot sena betalningar	2024-05-23 (Förvaltningsrätten i Stockholm mål nr 22281-23) Avslår överklagandet	2025-02-17 (Kammarrätten i Stockholm mål nr 3544-24) Avslår överklagandet	2025-05-07 (Högsta förvaltningsdomstolen mål nr 1343-25) Ej prövningstillstånd
Grönsakshuset i Norden AB 2024-09-30 (Dnr 594/2023, 825/2024) Beslut om sanktionsavgift om 3 000 000 kr för överträdelse av förbudet mot sena betalningar	(Förvaltningsrätten i Stockholm mål nr 20479-24) Företaget överklagade Konkurrensverkets beslut. <i>Pågående</i>		
Hellofresh Sweden AB 2025-07-03 (Dnr 478/2024, 650/2025) Beslut om sanktionsavgift om 9 000 000 kr för överträdelse av förbudet mot sena betalningar	(Förvaltningsrätten i Stockholm mål nr 15757-25) Företaget överklagade Konkurrensverkets beslut. <i>Pågående</i>		

Sammanfattande bedömning av resultatet av tillsynen över lagen om förbud mot otillbörliga handelsmetoder

Konkurrensverkets sammanfattande bedömning av resultatet av tillsynen över lagen om förbud mot otillbörliga handelsmetoder 2025 är att vi har bedrivit verksamheten i enlighet med vårt uppdrag och vår vision, där vi har bidragit till förbättrade kommersiella villkor för leverantörer i jordbruks- och livsmedelskedjan. Tillsynen av otillbörliga handelsmetoder har utvecklats på ett positivt sätt. Under året har vi utrett ett brett urval av frågor inom ramen för tillsynen av otillbörliga handelsmetoder. Utredningarna har lett till både ingripande genom sanktionsavgift och förändrade beteenden, vilket bidrar till ökad regelefterlevnad. Dessa förebyggande insatser och även reella hot om sanktion kan i sin tur ge en avhållande effekt.

Alla våra kvantitativa resultatindikatorer har dock inte utvecklats i önskvärd riktning mot vårt mål om en effektiv tillsyn. Vi konstaterar att antalet beslut om åtgärd har varit lägre än föregående år, men majoriteten av de beslut som avslutades utan åtgärd gjordes med en motivering. Ett utförligt motiverat beslut om att avsluta en utredning utan åtgärd anser vi också kan bidra till en ökad regelefterlevnad och förståelse för regelverkets innebörd, eftersom aktörerna även genom sådana beslut

⁷⁴ Per den 31 december 2025 om inget annat anges.

ges vägledning i hur reglerna ska tillämpas. En delförklaring till att vissa resultatindikatorer inte har utvecklats i önskvärd riktning finns i att en del av resurserna arbetat med regeringsuppdraget att utvärdera LOH som Konkurrensverket slutrapporterade under året.

Samtidigt ser vi positivt på att den genomsnittliga handläggningstiden för både avslutade utredningar med ingripanden och utan åtgärd fortsatt ligger på en jämn nivå med föregående år. Detta kan delvis härledas till effektivare processer där vi har tagit lärdom från tidigare år. Trots det har två av nio beslut överskridit vår interna tidsfrist eftersom utredningarna omfattade flera komplexa rättsfrågor. Vi strävar fortsatt efter att dra lärdomar av den erfarenhet som vi får genom att utreda fler och varierande ärenden inom LOH. Dessutom blir statistiken mer relevant sett över en längre tid när fler utredningar slutförts och fler beslut har fattats.

Under året slutfördes även den första domstolsprövningen av Konkurrensverkets beslut om sanktionsavgift för sena betalningar till leverantörer. Målet gick hela vägen upp till Högsta förvaltningsdomstolen, som beslutade att inte meddela prövningstillstånd. Detta har skapat viktig praxis. Det kan konstateras att domstolarna stödde Konkurrensverkets bedömning genom hela processen.

Övriga uppdrag enligt instruktion

Näringsförbud

Konkurrensverket ska enligt instruktionen underrätta Ekobrottsmyndigheten och Åklagarmyndigheten före ansökan om näringsförbud. Under 2025 har Konkurrensverket inte ansökt om att någon näringsidkare ska meddelas näringsförbud.

Transparenslagen

Konkurrensverket ansvarar för att utöva tillsyn över efterlevnaden av lagen (2005:590) om insyn i vissa finansiella förbindelser m.m., transparenslagen. Lagen understödjer EU-kommissionens tillämpning av statsstödsreglerna och ställer krav på redovisning i framför allt offentligt ägd eller offentligt finansierad verksamhet (så kallad öppen och separat redovisning).

Konkurrensverket kan i tillsynen av transparenslagen ålägga ett företag att uppfylla sina skyldigheter enligt lagen. Under 2025 har Konkurrensverket inte fattat något sådant tillsynsbeslut som omfattas av transparenslagen.

Vi ska vid sidan av vårt ansvar för tillsyn av transparenslagen årligen lämna en förteckning till EU-kommissionen över de offentligt ägda företag inom tillverkningsindustrin i Sverige som har en nettoomsättning om mer än 250 miljoner euro det senaste räkenskapsåret.

Konkurrensverket har bedömt att det 2025 inte finns något sådant företag i Sverige, vilket vi har meddelat till EU-kommissionen och Regeringskansliet (dnr 74/2025).

Övervakning av bokningssystem för civil luftfart

Konkurrensverket har i uppdrag att medverka i EU:s övervakning av datoriserade bokningssystem inom civil luftfart.⁷⁵ Vi har under 2025 inte tagit emot några klagomål från lufttrafikföretag om att de diskrimineras av ett bokningssystem i tredje land. Vi har inte heller fått information från EU-kommissionen om något pågående ärende som rör denna förordning.

Uppdrag till följd av förordningen om digitala marknader

EU:s förordning 2022/1925 om digitala marknader (Digital Markets Act, DMA) syftar till att etablera en mer rättvis och konkurrenskraftig miljö på marknader som präglas av närvaron av stora digitala plattformar. Konkurrensverket är den svenska myndighet som har i uppdrag att ta emot tips från berörda företag eller allmänheten om påstådda överträdelser av DMA. Efter en initial prövning ska Konkurrensverket informera EU-kommissionen om tipset.

Under 2025 har vi uppdaterat den interna rutinen för hantering av information relaterad till DMA. Vi har fortsatt att följa kommissionens tillsynsarbete och Konkurrensverket har representerat Sverige i den rådgivande kommittén för digitala marknader. Som konkurrensmyndighet har vi även varit i kontakt med olika marknadsaktörer avseende tillämpningen av DMA.

Uppdrag till följd av förordningen om utländska subventioner

Konkurrensverket har ett uppdrag till följd av EU:s förordning 2022/2560 om utländska subventioner som snedvrider den inre marknaden (Foreign Subsidies Regulation, FSR).

Förordningen ska åtgärda de regleringsmässiga skillnaderna mellan stöd som beviljas av EU-länderna och subventioner som beviljas av länder utanför EU. Under 2025 har Konkurrensverket varit kontaktpunkt och representerat Sverige i EU-kommissionens rådgivande kommitté för FSR.

⁷⁵ 3 § första stycket 7 förordningen (2007:1117) med instruktion för Konkurrensverket.

Analyser och insatser på uppdrag av regeringen

Avsnittet belyser Konkurrensverkets slutredovisade analyser och insatser med anledning av de uppdrag som framgår av myndighetens regleringsbrev för 2025 och av de uppdrag som genom regeringsbeslut tillkommit under året.

Rapporterade uppdrag 2025

Uppdrag att utvärdera lagen om förbud mot otillbörliga handelsmetoder i livsmedelskedjan

I regleringsbrevet för 2023 gav regeringen Konkurrensverket i uppdrag att utvärdera lagen om förbud mot otillbörliga handelsmetoder vid köp av jordbruks- och livsmedelsprodukter (LOH). Utvärderingen skulle inriktas på konsekvenser och villkor för köpare, leverantörer och primärproducenter i jordbruks- och livsmedelskedjan. Första delen redovisades 2023 och slutrapportering genomfördes 2025, fyra år efter lagens ikraftträdande. I rapporten *Utvärdering av lagen om förbud mot otillbörliga handelsmetoder* (Rapport 2025:5) konstaterar Konkurrensverket att LOH har haft effekt på villkoren för de ekonomiska transaktionerna i livsmedelskedjan. Det är tydligast vad gäller betaltider som genom hela livsmedelskedjan blivit kortare, men även andra villkor har påverkats av lagstiftningen. Samtidigt är det också tydligt att det fortfarande förekommer otillbörliga handelsmetoder och att det finns ett fortsatt behov av tillsyn över regelverket.

Uppdrag att utreda pristransparensen inom byggmaterialektorn

Inför årsskiftet 2024/2025 fick Konkurrensverket i uppdrag av regeringen att kartlägga pristransparensen inom byggmaterialmarknadens olika led och utreda hur den påverkar prisbildningen, konkurrensen och kostnadsutvecklingen inom byggsektorn. Uppdraget innefattade en analys av hur bristande pristransparens, genom påverkan på prisbildning och marknadsvillkor, i sin tur påverkar bostadsbyggandet. Vi skulle särskilt fokusera på de delar av byggmaterialektorn där bristande pristransparens bedömdes ha en betydande påverkan på effektiv prisbildning, utgjorde hinder för effektiv konkurrens eller ansågs bidra till oskäligen kostnader. Konkurrensverkets slutsatser och åtgärdsförslag presenteras i rapporten *Pristransparens på byggmaterial – Kartläggning av hur transparensen påverkar prisbildning och effektiv konkurrens inom byggsektorn* (Rapport 2025:6). Vi föreslår bland annat att offentliga beställare i första hand använder ersättningsformen fast pris, och i andra hand fastställer priserna för material i förhand, i de fall löpande räkning används. I tredje hand bör offentliga beställare ställa tydliga villkor, i sina avtal med leverantörer av byggmaterial, för hur retroaktiva rabatter ska regleras vid löpande räkning. Vi anser att det offentliga bör avtala om att alla rabatter som leverantören åtnjuter från grossist ska tillfalla den offentliga beställaren, samtidigt som de stärker

sin avtalsuppföljning. För att ge upphandlande myndigheter ökade möjligheter att få kännedom om och ta del av leverantörernas rabatter på byggmaterial föreslås en reglering som innebär att leverantörer ska bli skyldiga att redovisa samtliga rabatter på byggmaterial i sin faktura till den upphandlande myndigheten.

Konkurrensverkets förslag riktar sig i första hand till offentliga beställare. De kan gemensamt utgöra en viktig motpart som genom sin kravställning kan påverka villkoren på marknaden i allmänhet. Genom att tydliggöra kraven som offentliga beställare tillämpar i upphandlingar och avtal ökar samtidigt möjligheten även för privata beställare att agera på samma sätt.

Uppdrag att motverka kriminalitet och osund konkurrens samt förbättra konkurrensen med kvalitet i offentliga upphandlingar

Under 2025 har Konkurrensverket även haft i uppdrag av regeringen att lämna förslag som gör det lättare för upphandlande myndigheter och enheter att förkasta onormalt låga anbud som inte är seriöst menade. I uppdraget ingick att analysera förutsättningarna för och lämna förslag till en effektiv, proportionerlig och tillförlitlig metod för att bedöma i vilken utsträckning leverantörer fullgör kvalitetskraven i offentliga kontrakt.

Den första delen i uppdraget utmynnade i rapporten *Förslag för att underlätta hanteringen av onormalt låga anbud som inte är seriöst menade* (Rapport 2025:4). Rapporten belyser lagförslag och åtgärder för att vässa upphandlande organisationers möjligheter att utesluta onormalt låga anbud och därigenom motverka kriminalitet och oseriösa aktörer i offentlig upphandling. Ett av förslagen handlar om att i de direktivstyrda bestämmelserna om onormalt låga anbud i LOU och LUF införa en hjälpregel som anger en gräns för när den upphandlande organisationen alltid ska begära en förklaring avseende priset eller kostnaden för ett anbud.

Den del av uppdraget som avsåg en metod för att bedöma fullgörande av kvalitetskrav i offentliga kontrakt redovisades genom rapporten *Metoder för att beakta kvalitet i offentliga kontrakt* (Rapport 2025:7). Konkurrensverket föreslår att regeringen ska ge en utredning i uppdrag att ta fram ett förslag till ett register över kontrakt där leverantörer visat allvarliga eller ihållande brister och att det medfört att kontraktet sagts upp, eller lett till skadestånd eller jämförbara följder. Konkurrensverket understryker också vikten av en stärkt och mer strukturerad avtalsuppföljning och att regeringen därför bör överväga att vidta åtgärder för att öka styrningen av upphandlande organisationers avtalsuppföljning.

Uppdrag att motverka kriminella eller på annat sätt oseriösa leverantörer i valfrihetssystem

Under 2025 gav regeringen också Konkurrensverket i uppdrag att lämna förslag som skulle bidra till att motverka kriminella eller på annat sätt oseriösa leverantörer i upphandlande myndigheters valfrihetssystem. I syfte att samla erfarenheter och diskutera förslag, skulle genomförandet av uppdraget innefatta kontakt med relevanta aktörer, däribland region- och kommunrepresentanter, Vårdföretagarna, Famna, Upphandlingsmyndigheten, Arbetsförmedlingen, Ekobrottsmyndigheten och Brottsförebyggande rådet. Även pågående arbete inom Regeringskansliet skulle beaktas, särskilt beredningen av förslagen i betänkandet *En samordnad registerkontroll för upphandlande myndigheter och enheter* (SOU 2023:43). Uppdraget redovisades genom rapporten *Nya grindvaktsfunktioner i LOV – förslag som bidrar till att motverka kriminella eller oseriösa leverantörer i valfrihetssystem* (Rapport 2025:8).

Förslagen rör bland annat nya uteslutningsgrunder, en vidgad personkrets och nya arbetssätt vid kontroll av sökande och leverantörer, förtydliganden av möjligheterna att ställa kvalificeringskrav och kontraktsvillkor i förfrågningsunderlaget samt vikten av kontroll och uppföljning. I övrigt pekar Konkurrensverket på områden där det pågår arbete med potential att underlätta för upphandlande myndigheter med valfrihetssystem och på några områden för ytterligare utredning.

Övriga uppdrag enligt regleringsbrev

Konkurrensverket fick i regleringsbrev för budgetåret 2025 i uppdrag att redovisa prognoser för 2025–2028. Konkurrensverket har redovisat prognoser enligt plan senast den 3 februari, 25 april, 25 juli och 20 oktober. I samband med redovisningen den 25 juli lämnade Konkurrensverket även in en prognos för beställningsbemyndigandet (dnr 122/2025).

Konkurrensverkets främjandeverksamhet

Mål: Att främja väl fungerande marknader genom att bidra med kompetens, relevanta analyser och förslag.

Konkurrensverket ska uppmärksamma hinder mot en effektiv konkurrens i offentlig och privat verksamhet, uppmärksamma hinder mot en effektiv offentlig upphandling samt lämna förslag till konkurrensutsättning och till regelreformer. Vi ska följa utvecklingen inom myndighetens ansvarsområden och i lämplig omfattning informera företag, upphandlande myndigheter, upphandlande enheter och andra berörda om avgöranden och lagtillämpning.⁷⁶ I uppdraget ingår att främja ett konkurrensinriktat synsätt och verka för en enhetlig tillämpning av de nationella upphandlingsreglerna. Konkurrensverket ska även fullgöra den övervakning och rapportering avseende detaljhandel med alkohol som är överenskommen mellan Sverige och EU-kommissionen.⁷⁷

Nedan redovisas en sammanfattning av de viktigaste utredningsrapporterna, utöver de rapporter som publicerades relaterat till regeringsuppdragen. Vi beskriver även ett urval av våra remissyttranden och förslag till regeländringar och andra förbättringsåtgärder.

Konkurrensverkets rapporter och analyser 2025

Under 2025 publicerade Konkurrensverket åtta rapporter i myndighetens egna rapportserie. Fem av rapporterna (2025:4–8) relaterar till slutredovisade regeringsuppdrag. De övriga har bland annat belyst konkurrensen från offentliga aktörer på marknaden för hemmaladdning och lönsamheten i livsmedelsindustrin, dagligvaruhandeln och dess grossister. Under året publicerade Konkurrensverket även sju uppdragsforskningsrapporter, närmare beskrivna i forskningsavsnittet.

Rapporter i urval

Rapport 2025:2, Konkurrensen från offentliga aktörer på marknaden för hemmaladdning

Konkurrensverket redogör för hur de offentligt ägda energibolagen har agerat och vilka drivkrafter de har haft för att träda in på marknaden för hemmaladdning. Genom att studera indikatorer som bland annat rör marknadsandelar och prisättning är analysen särskilt inriktad på hur de kommunalt ägda energibolagen har påverkat marknaden. Den sammanvägda slutsatsen är att det finns indikationer på att kommunalt ägda energibolag påverkar konkurrensen negativt på vissa lokala

⁷⁶ 8 § förordningen (2007:1117) med instruktion för Konkurrensverket.

⁷⁷ 4 § 2 förordningen (2007:1117) med instruktion för Konkurrensverket.

marknader. Konkurrensverket pekar på att kommuner bör utvärdera sina bolags säljverksamhet och uppmanar kommunalt ägda energibolag att undvika indirekta rabatter och paketering av tjänster.

Rapport 2025:3, *Lönsamheten i livsmedelsindustrin, dagligvaruhandeln och dess grossister – en ekonomisk analys*

Rapporten belyser hur lönsamheten i livsmedelsindustrin, dagligvaruhandeln och dess grossister utvecklats över tid – med särskilt fokus på pandemiåren och perioden med stigande matpriser. Konkurrensverket konstaterar att priserna inte fullt ut återspeglar kostnaderna. Analysen av kostnadsutvecklingen visar att priserna hade kunnat vara lägre om konkurrenstrycket hade varit hårdare.

Analys i korthet

Analys i korthet är benämningen på ett kortare rapporteringsformat, i vilket Konkurrensverket under året har publicerat fyra analyser, varav ett urval finns närmare beskrivna nedan. De två första analyserna (2025:1–2) utgjorde underlag till rapport 2025:5, som svarade mot regeringsuppdraget om utvärderingen av lagen om förbud mot otillbörliga handelsmetoder. Av de två efterföljande analyserna rör den ena tillsyn av efterannonsering (2025:3) och den andra beställningsplattformars avtalsvillkor gentemot restauranger (2025:4).

Analys i korthet 2025:1, *Handel med lokala livsmedelsprodukter – branschaktörers syn på hur LOH påverkat lokalhandeln*

Konkurrensverket presenterar här resultatet av tre undersökningar om handeln med lokala livsmedelsprodukter, som riktade till aktörer inom jordbruks- och livsmedelskedjan, hade genomförts inom ramen för utvärderingen av LOH. Analysen går bland annat in på om LOH har haft negativ effekt på försäljningen av livsmedel från lokala och småskaliga producenter till dagligvaruhandeln.

Analys i korthet 2025:2, *Utvecklingen av förekomsten av otillbörliga handelsmetoder – Konkurrensverkets undersökningar 2021–2024*

Konkurrensverket har även publicerat en analys som redogör för resultaten från de genomförda noll-, ett- och tvåmätningarna. Analysen tar sikte på den inverkan som lagstiftningen om förbud mot otillbörliga handelsmetoder haft för aktörerna som är verksamma inom handeln med jordbruks- och livsmedelsprodukter.

Analys i korthet 2025:3, *Tillsyn av efterannonsering*

Analysen utgår från erfarenheter från den granskning av efterannonsering av upphandlingar som genomfördes hösten 2024, då ett flertal upphandlande myndigheter och enheter hade fått kritik för att de brustit i ansvaret att efterannonsera. Analysen ligger till grund för att sprida kunskap om skyldigheten och nyttan med efterannonsering. Målet var att bidra till en högre regelefterlevnad och att myndigheter och enheter skulle se över sina rutiner för efterannonsering i verksamheten.

Rapporter till EU-kommissionen

Konkurrensverket har till uppgift att övervaka att Systembolaget AB:s verksamhet bedrivs på ett icke-diskriminerande sätt, i enlighet med de kriterier som Sverige och EU-kommissionen har kommit överens om. Rapportering ska ske två gånger per år till EU-kommissionen. Konkurrensverket har under 2025 lämnat rapport i juni och december.

I enlighet med UTP-direktivet (Unfair Trading Practices) lämnade Konkurrensverket i mars 2025 även en årlig rapportering om tillsynen av otillbörliga handelsmetoder till EU-kommissionen (dnr 252/2025).

Skrivelser till regeringen

I februari 2025 skickade Konkurrensverket en skrivelse till regeringen med förslag om att regeringen ska överväga vissa ändringar i konkurrenslagens bestämmelser om företagskoncentrationer, bland annat förslag om att en företagskoncentration ska kunna förbjudas när det behövs för att säkerställa konkurrensen även på små och lokala marknader. Konkurrensverket föreslår också vissa anpassningar av tidsfristen för prövning av företagskoncentrationer för att stärka möjligheterna till en effektiv och rättssäker koncentrationskontroll (dnr 688/2024).

Remisser

Att lämna synpunkter på betänkanden och promemorior med förslag är en viktig del av arbetet för att främja en effektiv konkurrens och en effektiv offentlig upphandling. Konkurrensverkets yttranden är i första hand avgränsade till sådana aspekter som följer av myndighetens ansvarsområden. Fokus ligger på de förslag som kan påverka konkurrensen på olika marknader eller påverka förutsättningarna för en effektiv offentlig upphandling. Ambitionen är att tydliggöra effekter av de åtgärder som föreslås.

Under 2025 har Konkurrensverket besvarat 138 remisser från Regeringskansliet och 43 remisser från andra myndigheter.

Tabell 26 Besvarade remisser

	2025	2024	2023	2022	2021
Regeringskansliet	138	113	117	111	145
Övriga myndigheter	43	41	54	51	38
Totalt	181	154	171	162	183

Exempel på yttranden

Ett flertal yttranden har relaterat till Konkurrensverkets fokusområden under 2025, bland annat konkurrens och offentlig upphandling, livsmedel, finansmarknaden, läkemedel, brottsbekämpning och utmaningen att hindra kriminalitet i offentlig upphandling. Konkurrensverket har även yttrat sig över prisreglerad tandvård, transportinfrastruktur, beredskapsfrågor, energi och miljö. Vi redogör här kortfattat för ett urval av årets yttranden.

Konkurrenslagstiftningen

Ett viktigt yttrande på konkurrensområdet handlade om betänkandet *Förbättrad konkurrens i offentlig och privat verksamhet* och en hemställan från Konkurrensverket om företagskoncentrationer. Konkurrensverket tillstyrkte i allt väsentligt utredningens förslag, bland annat att Konkurrensverket ska få befogenhet att ålägga företag att vidta åtgärder mot hinder för en effektiv konkurrens och att det nuvarande regelverket angående konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet bör ersättas med en ny lag (dnr 290/2025).

Upphandlingsreglerna

I ett yttrande som rörde samverkansformer för bland annat byggnads- och reparationsberedskap menade Konkurrensverket att det är positivt med en höjd ambition att överväga försörjningsberedskapsaspekter i upphandlingar. Däremot ifrågasatte vi om det är lämpligt och effektivt att införa sådana krav i upphandlingsreglerna. Vi påpekade att offentliga aktörers ansvar för beredskapsfrågor redan regleras i andra författningar, och att det är oklart vad en bestämmelse i upphandlingsregelverket skulle tillföra (dnr 623/2025).

Livsmedelsbranschen

Inom livsmedelsområdet har Konkurrensverket yttrat sig över promemorian *Tillfälligt sänkt mervärdesskatt på livsmedel*. I yttrandet konstaterar Konkurrensverket att myndighetens egna och andras studier visar att livsmedelsbranschen i flera avseenden präglas av bristande konkurrens och att det därför finns en risk för att skattesänkningen inte fullt ut överförs till konsumenterna. Överföringsgraden kan dessutom förväntas variera mellan olika delar av landet. Konkurrensverket instämde därför i att det finns god anledning att följa upp åtgärdens genomslag (dnr 719/2025).

Finansmarknaden

I september lämnade Konkurrensverket sitt yttrande över delbetänkandet *En starkare fondmarknad* (SOU 2025:60). Konkurrensverket tillstyrkte bland annat att fondandelar även ska kunna handlas på MTF-plattformar, vilket innebär att det skapas en neutral konkurrenssituation mellan svenska handelsplatser. Konkurrensverket tillstyrkte även förslag om en börshandlad andelsklass i en värdepappersfond eller specialfond, som bedöms leda till ökad kostnadseffektivitet hos fondbolag

och bättre förutsättningar för inträde på marknaden, vilket förväntas stärka konkurrensen på marknaden (dnr 512/2025).

Arbetslivskriminalitet

I ett yttrande om ett förslag till ett utvidgat näringsförbud på grund av brott hade Konkurrensverket inga invändningar mot en utvidgning av situationerna när näringsförbud kan meddelas och inte heller mot den föreslagna maximala förbudstiden för den brottslighet som promemorian särskilt tar sikte på. Utifrån det aktuella underlaget kunde Konkurrensverket dock inte tillstyrka en generell utökning av förbudstiden (dnr 154/2025).

Övriga uppdrag enligt Konkurrensverkets instruktion

Yttrande enligt lagen om elektronisk kommunikation

Konkurrensverket har i uppdrag att på begäran av Post- och telestyrelsen, PTS, lämna skriftligt yttrande om beslutsutkast enligt 5 kap. 1 § förordningen (2022:511) om elektronisk kommunikation.

Konkurrensverket lämnade i juni 2025 ett yttrande som i huvudsak tillstyrkte PTS förslag till beslut om skyldigheter på marknaden för lokalt tillträde (dnr 441/2025). I oktober lämnade Konkurrensverket sin syn på *Marknadsanalys och förslag till beslut om avreglering avseende grossistmarknaderna för programutsändningstjänster för distribution via marknät av fri-tv respektive analog ljudradio till slutanvändare i hela Sverige* (dnr 746/2025). Konkurrensverket hade inga invändningar mot PTS bedömning att det inte längre är motiverat med förhandsreglering på marknaden för programutsändningstjänster för distribution av fri-tv-innehåll via marknät till slutanvändare. Konkurrensverket kunde däremot inte ställa sig bakom förslaget att upphäva nuvarande beslut om förhandsreglering vad gäller marknaden för programutsändningstjänster för distribution av analog ljudradio via marknät till slutanvändare som når hela Sverige. Konkurrensverket framhöll att PTS inte har redovisat tillräckliga skäl för att motivera ett sådant beslut när det gäller radio.

Yttrande i frågor om EU:s hamntjänstförordning

Konkurrensverket har i uppdrag att på begäran av Transportstyrelsen lämna yttrande i frågor om EU:s hamntjänstförordning. Konkurrensverket har under 2025 inte mottagit någon sådan begäran.

Sammanfattande bedömning av främjandeverksamhetens resultat

Konkurrensverkets sammanfattande bedömning av resultatet av främjandearbetet är att vi har bedrivit verksamheten i enlighet med vårt uppdrag om konkurrensfrämjande åtgärder. Vi har, genom att bidra med kompetens, relevanta analyser och förslag, uppnått goda resultat i riktning mot vårt mål att främja väl fungerande marknader. Vi har under året i flera sammanhang uppmärksammat hinder mot en effektiv konkurrens och mot en effektiv offentlig upphandling samt lämnat förslag till konkurrensutsättning och till regelreformer.

I likhet med föregående år har Konkurrensverket under 2025 tagit fram många och i vissa fall omfattande rapporter. Flera rapporter är också resultat av regeringsuppdrag som innefattat krav på att myndigheten ska lämna förslag, däribland författningsförslag. Förslagen som vi har lämnat syftar till att stärka såväl breda lagstiftningar, såsom LOV och LOU, som enskilda branscher vilka är av stor betydelse för samhällsekonomin, exempelvis byggmaterialbranschen.

Våra rapporter används återkommande i såväl utredningar som i debatten om behovet av konkurrens och effektiva upphandlingar. Ett tydligt sådant exempel är Produktivitetskommissionen som i sina betänkanden baserar ett stort antal analyser och bedömningar på rapporter och remissyttranden från Konkurrensverket. Ett annat exempel är en debattartikel om offentlig upphandling inom bygg- och fastighetsbranschen, som hänvisar till resultaten från rapporten om pristransparens på byggmaterial (Rapport 2025:6).

Det förekommer också att rapporterna leder till att myndigheter och andra aktörer ändrar sina beteenden. Ett exempel på att en myndighet tagit intryck av Konkurrensverkets rapporter är att Gatu- och samhällsmiljönämnden i Uppsala kommun i oktober 2025 gav statsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att ta fram förslag till beslutsgrunder för att upplåta allmän plats för laddinfrastruktur för allmänheten med hänvisning till Konkurrensverkets rapport *Kommuners påverkan på konkurrensen inom publik laddning av elfordon* (Rapport 2024:2).

Avseende våra yttranden har vi flera exempel på när myndighetens yttranden används i andra sammanhang. Ett sådant exempel är att Utredningen om hållbarhetsredovisning i sitt slutbetänkande gjorde bedömningen att det för närvarande inte finns tillräckliga skäl att föreslå att andra än auktoriserade revisorer i Sverige ska få granska hållbarhetsrapporter. Våren 2025 tillsatte regeringen dock en utredning med uppdrag att ta ställning till vissa redovisningsrättsliga frågor i syfte att skapa större flexibilitet för företagen och minska deras administrativa börda. I utredningens direktiv ges en tydlig hänvisning till att Konkurrensverket, tillsammans med ett antal andra remissinstanser, varit positivt inställda till möjligheten att införa oberoende granskning av hållbarhetsrapporter eller åtminstone för möjligheten att låta frågan genomgå en förnyad översyn, och att regeringen därför gjort bedömningen att det finns ett behov av att analysera och ta ställning till om en ordning där oberoende granskare av hållbarhetsrapporter tillåts, bör införas i Sverige.

Ett annat exempel är att regeringen, med anledning av ett påpekande i Konkurrensverkets remissyttrande, ändrade en skrivning till att anmälan till Mediemyndigheten ska göras samma dag som till Konkurrensverket (dnr 871/2024).

Ytterligare ett exempel är att regeringen i propositionen *En lag om public service och riktlinjer för verksamheten 2026–2033* (Prop. 2024/25:166) med hänvisning till ett påpekande av Konkurrensverket tydliggjorde att huvuddelen av public service-företagens verksamhet ska utgöras av kärnverksamhet (dnr 402/2024). Ett fjärde exempel är att regeringen i en lagrådsremiss om genomförandet av UTP-direktivets förbud mot sena annulleringar föreslår en annan lagteknisk utformning med hänvisning till synpunkter från Konkurrensverket och Jordbruksverket.

Konkurrensverket bedömer att myndigheten genom sina remissvar ger goda förutsättningar för andra aktörer att främja väl fungerande marknader. I en ESO-studie, *På upplyst grund* (2024:5), redovisas bland annat att Konkurrensverket bedöms tillhöra en grupp av myndigheter som i sina remissvar presenterar och motiverar tydliga ställningstaganden för och emot förslag i utredningar. Effekten av Konkurrensverkets synpunkter i enskilda fall är däremot svårare att uttala sig om, dels eftersom det ofta är andra remissinstanser som för fram liknande synpunkter, dels då regeringen sällan redogör för vilka synpunkter som varit avgörande för de eventuella ändringar som skett av de remitterade förslagen.

Samverkan

Mål: Att främja väl fungerande marknader genom att bidra med kompetens, relevanta analyser och förslag.

Konkurrensverket ska enligt instruktion sträva efter en effektiv samverkan med myndigheter och andra berörda aktörer och bör samråda med de myndigheter som berörs av myndighetens förslag till åtgärder. Konkurrensverket ska även samverka med Upphandlingsmyndigheten för att utveckla den offentliga upphandlingen.

Flera myndigheter och kommittéer samverkar och samråder med Konkurrensverket i särskilda frågor som anges i till exempel lag, regleringsbrev eller direktiv. Avsnittet belyser ett urval samråd, samverkan och samarbeten under 2025.

Exempel på samverkan 2025

Samverkan med Upphandlingsmyndigheten

För att utveckla den offentliga upphandlingen samverkar Konkurrensverket med Upphandlingsmyndigheten, UHM, i olika sakfrågor. Under 2025 har vi bland annat samverkat under arbetet med rapporterna *Förslag för att underlätta hantering av onormalt låga anbud som inte är seriöst menade* (Rapport 2025:4) och *Metoder för att beakta kvalitet i offentliga upphandlingar* (Rapport 2025:7). Myndigheterna samverkade även i regeringsuppdraget om att motverka kriminella eller på annat sätt oseriösa leverantörer i valfrihetssystem.

Inom forskningsverksamheten har Konkurrensverket samverkat med UHM i frågor som bland annat rör uppdragsforskning. Konkurrensverket och UHM har också samverkat i den särskilda satsningen att utveckla proaktiva metoder för att upptäcka överträdelser. Liksom tidigare har samverkan med UHM även skett i frågor som rör statistik om offentliga upphandlingar.

Samverkan mot korruption

Konkurrensverket ingår i forumet för samverkan mot korruption, inrättat av Statskontoret på uppdrag av regeringen. Forumet syftar till att främja samverkan och utbyte av erfarenheter mellan myndigheter med särskild kompetens på korruptionsområdet och består förutom av Statskontoret och Konkurrensverket av Brottsförebyggande rådet, Ekonomistyrningsverket, Polismyndigheten, Ekobrottsmyndigheten och Upphandlingsmyndigheten. Genom nätverket kan vi utbyta erfarenheter och samla värdefull kompetens i arbetet att motverka korruption.

Förslag på åtgärder som regeringen kan vidta för att stärka det korruptionsförebyggande arbetet i den offentliga förvaltningen togs under 2025 fram av myndigheter i forumet och redovisas i Statskontorets rapport 2025:17 *En stabilare grund för arbetet mot korruption*.

Europeiska och nationella tillsynsmyndigheter

Konkurrensverket har i uppdrag att medverka i övervakningen enligt EU:s förordning om grossistmarknaderna för energi, den så kallade REMIT-förordningen. I denna övervakning av energimarknaderna för el och naturgas kan samverkan ske mellan Energimarknadsinspektionen och andra europeiska och nationella tillsynsmyndigheter. Konkurrensverket har inte varit delaktigt i någon sådan tillsynsamverkan under 2025.

Konkurrensverket har en löpande samverkan med Transportstyrelsen som tar upp tillsynsärenden inom konkurrens och upphandling, men även olika former av yttranden och erfarenhetsutbyten (dnr 1/2025).

Stöd och samverkan kring internationella initiativ och nätverk för inremarknadsfrågor

Under 2025 gav Konkurrensverket stöd till Regeringskansliet i samband med möten i EU:s rådsarbetsgrupp om konkurrens. Konkurrensverket har även bidragit med synpunkter inom ramen för olika referensgrupper som Regeringskansliet satt upp rörande EU-regleringar på finansmarknaden. Därutöver har Konkurrensverket också deltagit i Regeringskansliets möte om e-handelsplattformar utanför EU, med fokus på konsumentskydd och konkurrenskraft.

I fråga om inremarknadsfrågor har Kommerskollegium tagit initiativ till ett nätverk i vilket Konkurrensverket har medverkat. Nätverket syftar till att samla ett urval centrala myndigheter som arbetar med inre marknadsfrågor för att utbyta erfarenheter, se kopplingar mellan verksamheterna och diskutera hur myndigheterna på olika sätt kan bidra till att rusta den inre marknaden för framtiden (dnr 184/2024).

Offentliga utredningar och andra myndigheters regeringsuppdrag

Konkurrensverket har under 2025 ingått som experter i två offentliga utredningar. Våra medarbetare har även medverkat i olika myndigheters regeringsuppdrag, bland annat Energimarknadsinspektionens uppdrag att analysera behovet av ett förstärkt kundskydd på fjärrvärmemarknaden, Försäkringskassans och Skatteverkets uppdrag att utreda förutsättningarna för en AI-verkstad för den offentliga förvaltningen, Tandvårds- och läkemedelsförmånsverkets och Socialstyrelsens uppdrag om lagerhållning av vissa läkemedel (dnr 607/2025) samt Statskontorets uppdrag att stödja arbetet mot korruption i offentlig förvaltning.

Därutöver har Konkurrensverket även deltagit i ett antal referensgrupper och forum för samarbete mellan myndigheter och andra aktörer.

Sammanfattande bedömning avseende samverkan

Konkurrensverkets sammanfattande bedömning av resultatet av vårt arbete med samverkan är att vi har bedrivit verksamheten i enlighet med vårt uppdrag att ha en effektiv samverkan med myndigheter och andra berörda aktörer. Vi har genom att samverka med andra uppnått goda resultat i riktning mot vårt mål att främja väl fungerande marknader genom att bidra med kompetens, relevanta analyser och förslag.

Under året har vi fortsatt vår samverkan med UHM i syfte att vidareutveckla offentlig upphandling. Därutöver har vi haft utbyten med Regeringskansliet inom olika sakfrågor. Våra medarbetare har också medverkat i andra myndigheters regeringsuppdrag. Genom att samverka med flera offentliga aktörer och utbyta information och kunskap utvecklas medarbetarnas kompetens samtidigt som de bidrar till andra aktörers utveckling avseende verksamhetens frågor.

Samverkansformerna uppvisar en stor variationsgrad vilket innebär att resultatet är mer lämpat att följa upp över en längre tidsperiod. En form av samverkan kretsar kring ren informationsgivning, medan en annan samverkansform förväntas utmynna i förslag på förbättringar. Ett sådant exempel under 2025 är Konkurrensverkets medverkan i Statskontorets uppdrag att stödja arbetet mot korruption i offentlig förvaltning. Samverkan och utbytet av erfarenheter ledde till en gemensam rapport med de statliga myndigheternas förslag om hur det korruptionsförebyggande arbetet i den offentliga förvaltningen kan stärkas.

Forskning

Mål: *Att stimulera forskning inom konkurrens- och upphandlingsområdena.*

Konkurrensverket ska enligt instruktion stimulera forskning inom konkurrens- och upphandlingsområdena. Konkurrensverkets forskningsverksamhet bidrar till att upprätthålla kvaliteten på den rättsliga och ekonomiska analysen i tillsynsärenden och domstolsprocesser, och möjliggör användning av effektiva metoder och verktyg i analys- och forskningsverksamheten. Att det sker forskning med inriktning på de områden som är relevanta för verksamheten är av stor betydelse. Forskningsanslaget används i huvudsak till finansiering av olika forskningsprojekt på högskolor och universitet, egeninitierad uppdragsforskning, seminarier och en uppsatstävling för studenter.

Konkurrensverket avser medverka till att forskningen utvecklas kvalitativt och att medlen som myndigheten förfogar över används effektivt. Forskningen är ämnad att bidra till ökad kunskap hos Konkurrensverkets intressenter och medarbetare i ämnen som har anknytning till myndighetens verksamhetsområden. Forskningsverksamheten ska även bidra till att attrahera studenter att fördjupa sig inom upphandling och konkurrens. I vårt arbete strävar vi efter att öka kännedomen om och intresset för vårt forskningsuppdrag och forskningens resultat.

Forskningsprojekt 2025

Pågående projekt som har fått forskningsmedel beviljade 2025

Under 2025 fick Konkurrensverket 34 ansökningar. Av dessa ansökningar hade 23 ansökningar en man som huvudsökande och 11 ansökningar en kvinna som huvudsökande. Av totalt 34 ansökningar beviljade Konkurrensverket 2,1 miljoner kronor till 6 nya projekt 2025, varav 3 projekt inom konkurrensforskning och 3 inom upphandlingsforskning. Av de 6 nya projekten för 2025 som tilldelades medel hade 3 en man och 3 en kvinna som huvudsökande.

Konkurrensverket bistod därutöver med finansiering om närmare 6,2 miljoner kronor till 17 pågående projekt för 2025. Av de pågående projekt som fick forskningsmedel utbetalat var det 11 projekt som hade en man som huvudsökande.

Tabell 27 Ansökningar och beviljade forskningsprojekt

År	2025	2024	2023	2022	2021
Ansökningar	34	34	28	27	39
Kvinna	11	11	8	10	7
Man	23	23	20	17	32
Beviljade					
Kvinna	3	1	3	2	0
Man	3	7	3	4	5
Utbetalda medel nya (mnkr)					
Kvinna	1,2	0,3	1,8	1,8	0
Man	0,9	3,1	1,1	2,3	4,3
Utbetalda medel pågående (mnkr)					
Kvinna	3,3	2,7	2	0	0
Man	2,9	2,2	3,4	4,2	4,4

Avslutad konkurrens- och upphandlingsrelaterad bidragsforskning 2025

- Jonas Grafström, *Konkurrensens påverkan på etableringen av förnybar energi i Europa* (dnr 553/2024)
- Gunnar Alexandersson, *Regleringsluckor på upphandlade marknader* (dnr 447/2022).

Uppdragsforskning

Konkurrensverket initierar och finansierar forskningsuppdrag där det finns ett behov av att undersöka eller belysa specifika frågor inom konkurrens- och upphandlingsområdena. Uppdragen tilldelas forskare med stor sakkunskap gällande frågeställningen. Till varje uppdrag knyts en referensgrupp som har till syfte att kvalitetssäkra studien. Referensgrupperna består av personer med särskild kompetens inom det aktuella ämnesområdet.

För 2025 avsattes totalt 2 miljoner kronor till uppdragsforskning. Rapporterna publiceras i en särskild rapportserie för uppdragsforskning. Här följer en översikt avseende publicerade och pågående rapporter 2025.

Publicerade och pågående uppdragsforskningsrapporter om konkurrens

- Fredrik Lange, *Krympflation – om prissättning vid förpackningsminskningar i dagligvaruhandeln*, Konkurrensverkets uppdragsforskningsrapport 2025:1
- Sofia Källemark Sporrang och Pia Frisk, *Den omreglerade apoteksmarknaden – möjligheter och begränsningar*, Konkurrensverkets uppdragsforskningsrapport 2025:2
- Osama Mansour, *The platformization of banking in Sweden – towards an open banking ecosystem*, Konkurrensverkets uppdragsforskningsrapport 2025:4
- Malin Gardberg, *Artificiell intelligens och effekter på produktivitet och konkurrens*, Konkurrensverkets uppdragsforskningsrapport 2025:6
- Ulrika Holmberg och Johan Hagberg, *Lojalitetsprogram och rabatter inom dagligvaruhandeln* (dnr 905/2024, pågående)
- Magnus Åberg, *Frivillig reglering av prissättning - fjärrvärme som exempel* (dnr 839/2025, pågående).

Publicerade och pågående uppdragsforskningsrapporter om upphandling

- Tobias Indén och Erik Olsson, *Avtalad beredskap – en upphandlings- och statsstödsrättslig analys*, Konkurrensverkets uppdragsforskningsrapport 2025:3
- Olle Lundin, *Korruption i samband med offentliga inköp*, Konkurrensverkets uppdragsforskningsrapport 2025:5
- Samielle Drake & David Granlund, *Parallellhandel inom regioners upphandling av läkemedel*, Konkurrensverkets uppdragsforskningsrapport 2025:7
- Gunnar Alexandersson, Lars Henriksson och Staffan Hultén, *Regleringsluckor och kontrakt på upphandlade marknader* (dnr 883/2025, pågående⁷⁸)
- Sofia Lingegård, *Cirkulär offentlig upphandling – strategi och affärsmodeller* (dnr 895/2025, pågående).

⁷⁸ Per den 31 december 2025.

Övriga forskningsinsatser

Forskningskonferens och uppsatstävling

Pros and Cons

Den 19 maj 2025 anordnade Konkurrensverket forskningskonferensen "The Pros and Cons of Industrial Policy" i Stockholm. Årets ämne avsåg industripolitik och väckte stort intresse med nära 120 deltagare på plats. Paneldiskussioner och anföranden spelades in, vilket gjorde att även en större krets intresserade, internt och externt med geografisk spridning, kunde ta del av innehållet i efterhand.

Uppsatstävling

För att öka intresset för konkurrens- och upphandlingsfrågor bland studenter har Konkurrensverket liksom tidigare år anordnat en uppsatstävling. Tävlingen är öppen för alla ämnen med relevans för Konkurrensverkets verksamheter. Under 2025 konkurrerade totalt 24 bidrag i kategorierna ekonomi och juridik, varav 5 bidrag belönades och uppsatsförfattarna fick dela på 100 000 kronor. Pristagarna representerade Lunds universitet, Stockholms universitet och Uppsala universitet.

Rådet för forskningsfrågor

Rådet för forskningsfrågor består av välmeriterade forskare och kvalificerade företrädare för nordiska universitet och forskningsinstitutioner.

Rådet, som är knutet till Konkurrensverket, är inrättat i syfte att stimulera forskningen inom konkurrens- och upphandlingsområdena och tillföra resultat från utvecklingen inom de ekonomiska och juridiska vetenskaperna, vilka kan ha betydelse för Konkurrensverket. Huvuduppgiften är att som beredningsorgan bistå i att bedöma vilka forskningsprojekt som är relevanta för verksamheten och lämna förslag på vilka av dessa som bör få finansiering inom bidragsforskningen. Under 2025 har rådet haft tre möten.

Åtta ledamöter har ingått i rådet och sammansättningen har varit representativ för de uppgifter som har varit avsedda att utföras. Rådets ordförande är Konkurrensverkets generaldirektör och rådets sekreterare är Konkurrensverkets funktionsansvarige för forskningsfrågor.

Sammanfattande bedömning av forskningsverksamhetens resultat

Konkurrensverkets sammanfattande bedömning av forskningsverksamhetens resultat är att vi under året har uppnått goda resultat i vårt uppdrag och har uppnått vårt mål att stimulera forskning inom konkurrens- och upphandlingsområdena.

Konkurrensverkets forskningsfinansiering har bidragit till ny och ökad kunskap för de konkurrens- och upphandlingsrättsliga problemställningar som ansetts vara aktuella och relevanta för myndigheten. Under 2025 har vi valt att särskilt fokusera på strategiska uppdrag, konsumentnära frågor med fokus på livsmedel, apotek och läkemedel, korruptionsförebyggande arbete, kriminalitet inom offentlig upphandling, finansmarknaden och beredskapsfrågor.

Den största delen av forskningsanslaget har gått till att finansiera forskningsprojekt på universitet, vilket även resulterat i vetenskapliga publikationer. Vår bedömning är att det bidrar till ny kunskap, möjliggör granskning och diskussion samt breddar vetenskaplig förståelse. Därutöver har forskningsanslaget gått till egeninitierad forskning, vilket bidrar till att sprida ny och ökad kunskap till företag, andra myndigheter, politiska beslutsfattare och andra aktörer verksamma inom relaterade verksamhetsområden.

Konkurrensverkets forskning har dessutom bidragit till att upprätthålla kvaliteten på den rättsliga och ekonomiska analysen i myndighetens tillsynsärenden och domstolsprocesser, och därtill möjliggjort att myndigheten i analys- och forskningsverksamheten använder effektiva metoder och verktyg.

Resultaten från forskningen har också bidragit till att upprätthålla en hög sakkunskap hos medarbetarna på myndigheten i verksamhetsspecifika frågor som baseras på ekonomiska och juridiska principer, vilka ofta kan vara komplexa till sin natur. Konkurrensverkets verksamhet med anknytning till forskning är således även ett centralt instrument i att säkerställa att myndighetens tillsynsarbete och beslutsfattande har ett brett perspektiv och en solid och aktuell kunskapsgrund. Konkurrensverkets uppsatstävling har bidragit till att uppmuntra studenter att fördjupa sig i frågeställningar kopplade till Konkurrensverkets och Upphandlingsmyndighetens verksamhetsområden, och kan sannolikt ge positiva effekter på myndigheters och domstolars framtida kompetensförsörjning.

Internationellt samarbete

***Mål:** Att bidra till den internationella utvecklingen inom Konkurrensverkets ansvarsområden.*

Konkurrensverket ska enligt instruktion bidra till den internationella utvecklingen inom myndighetens ansvarsområde. Vi har som mål att hålla oss väl uppdaterade om regelförändringar och att delta aktivt och med hög kvalitet i det internationella utvecklingsarbetet. Vi ska även ha en nära samverkan med utländska organisationer, framför allt inom Norden och EU, men också i andra delar av världen. Vi ska säkerställa att den kunskap vi får genom det internationella samarbetet används i organisationen. Exempel på internationellt samarbete inom olika nätverk och organisationer ges nedan.

Europeiska unionen

Tillämpning av konkurrensreglerna

Inom European Competition Network, ECN, har Konkurrensverket ett nära samarbete med EU-kommissionen och medlemsstaternas konkurrensmyndigheter vid tillämpningen av artiklarna 101 och 102 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, EUF-fördraget. Syftet med samarbetet är bland annat att säkerställa en enhetlig tillämpning av EU:s konkurrensregler.

Under 2025 har Konkurrensverket utbytt kunskap och information inom ramen för möten i de arbets- och sektorsgrupper som bildats för att underlätta diskussioner och erfarenhetsutbyte mellan tjänstemän från konkurrensmyndigheterna. De nationella konkurrensmyndigheterna utbyter även kunskap genom att ställa skriftliga lagtillämpnings- och policyfrågor till varandra. Konkurrensverket har under 2025 besvarat ett flertal allmänna skriftliga förfrågningar från övriga myndigheter i nätverket och själv skickat ett flertal förfrågningar.

Genom ECN-samarbetet kan konkurrensmyndigheterna inom nätverket bistå varandra och utbyta information vid utredningar av misstänkta konkurrensöverträdelser.

Konkurrensverket har även deltagit vid ett flertal möten i den rådgivande kommittén för kartell- och monopolfrågor. Diskussionerna har bland annat handlat om tillämpningen av artiklarna 101 och 102 i EUF-fördraget genom vilken medlemsstaternas konkurrensmyndigheter konsulteras om EU-kommissionens beslut.

Samverkan om förvärvsprövningar

Även gällande förvärvsprövningar sker ett visst samarbete på EU-nivå. Under 2025 har Konkurrensverket deltagit vid flera möten i den rådgivande kommittén avseende EU-kommissionens förvärvsärenden samt möten av den särskilda arbetsgruppen vars uppgift är att främja ökat samarbete kring förvärvsutredningar.

EU:s konkurrensregler och konkurrenspolitik

Det pågår för närvarande en översyn av olika delar av EU:s regelverk på konkurrensområdet. Under 2025 har Konkurrensverket bidragit aktivt i denna process. Konkurrensverket har bland annat bidragit med synpunkter till översynen av EU-kommissionens riktlinjer för bedömning av horisontella respektive vertikala koncentrationer och till översynen av förordning 1/2003 om tillämpning av EU:s konkurrensregler.

Rättsakten om digitala marknader

Sverige företräds vid mötena i den rådgivande kommittén för digitala marknader av representanter för Konkurrensverket. Under 2025 har Konkurrensverkets medarbetare deltagit i fyra möten i den rådgivande kommittén där diskussionerna bland annat har handlat om EU-kommissionens beslut om sanktionsavgifter och om en utvärdering av rättsakten.

Förordningen om utländska subventioner

Konkurrensverket har utsetts till kontaktpunkt enligt förordningen om utländska subventioner, vilket bland annat innebär att myndigheten ska ta emot och förse EU-kommissionen med information för Sveriges räkning. Konkurrensverket deltog vid ett möte som anordnades för medlemsstaternas kontaktpunkter under året där diskussionerna bland annat handlade om EU-kommissionens tillsynsarbete inom ramen för förordningen. Konkurrensverket har också företrätt Sverige vid två möten i den rådgivande kommittén för utländska subventioner.

Konkurrensverket har även bistått Regeringskansliet i beredningen av Sveriges synpunkter inom ramen för EU-kommissionens utvärdering av förordningen och vid samråd om riktlinjer för tillämpningen av förordningen.

Upphandlingsfrågor

Nätverket för tillsynsorgan i första instans på upphandlingsområdet syftar till att ge tillsynsorganen i EU ett forum där de kan samarbeta, utbyta information och ge goda exempel avseende tillämpningen av rättsmedelsdirektiven. Konkurrensverket deltog i ett möte i maj. På mötet diskuterade man bland annat rättsutvecklingen

inom EU på upphandlingsområdet och den pågående översynen av upphandlingsdirektiven. Medarbetare från Konkurrensverket presenterade också resultatet av en kartläggning av nationella system om leverantörers prestationer i EU:s medlemsstater med koppling till regeringsuppdraget om metoder för att bedöma leverantörers fullgörande av kvalitetskrav inom ramen för offentliga upphandlingar.

Konkurrensverket har även bidragit med synpunkter till EU-kommissionens utvärdering av upphandlingsdirektiven.

Otillbörliga handelsmetoder

Konkurrensverket deltog vid ett möte i EU-nätverket bestående av kommissionen och medlemsstaternas tillsynsmyndigheter, så kallat Unfair Trading Practices Enforcement Network. Ett viktigt tema för diskussion har varit resultaten av utvärderingen av EU-direktivet om otillbörliga handelsmetoder.

Konkurrensverket har även bistått regeringen under förhandlingen om en ny EU-förordning avseende samarbete mellan tillsynsmyndigheter.

Bistå konkurrensmyndigheter i andra EU-länder med delgivning

Konkurrensverket har i uppdrag att bistå konkurrensmyndigheter i andra EU-länder med delgivning av vissa handlingar. Under 2025 tog Konkurrensverket emot en sådan förfrågan.

Nordiskt samarbete

De nordiska konkurrensmyndigheterna har under lång tid utvecklat ett nära samarbete. Utöver erfarenhetsutbyte mellan myndigheterna och gemensamma marknadsstudier har de nordiska konkurrensmyndigheterna också möjlighet att utbyta information och bistå varandra vid utredningar av misstänkta överträdelser av konkurrensreglerna och i förvärvsärenden till följd av ett samarbetsavtal.

I september deltog Konkurrensverket i det nordiska konkurrensmötet som anordnades i Bergen. På mötet diskuterades bland annat pristransparens och konkurrens i ett seminarium som anordnades av Konkurrensverket. Under året har även ett antal andra möten hållits, i arbetsgrupper som har inrättats för att underlätta erfarenhetsutbyte mellan medarbetare från de nordiska konkurrensmyndigheterna. Konkurrensverket stod värd för mötet i nätverket för kartellfrågor och arbetsgruppen för kommunikationsfrågor. Konkurrensverket deltog också i ett årligt möte för myndigheternas generaldirektörer i maj.

Konkurrensverket deltog även i det årliga nordiska mötet för upphandlingsfrågor i Oslo i maj tillsammans med Finansdepartementet och Upphandlingsmyndigheten.

Under mötet diskuterades bland annat de viktigaste utvecklingsdelarna inom upphandlingsområdet och den pågående översynen av EU:s upphandlingsdirektiv.

Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling

Konkurrensverket deltar i konkurrenskommittén inom Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling, OECD. Konkurrenskommitténs arbete sker huvudsakligen inom ramen för möten som äger rum två gånger per år där medlemsländerna och andra inbjudna delegationer deltar i rundabordssamtal och andra diskussioner om konkurrensrättsliga och politiska frågor. Till mötena i december lämnade Konkurrensverket skriftliga bidrag om marknadsstudier, åtagandeförfaranden samt hälsovård. Under december blev Konkurrensverkets generaldirektör invald i byrån vars uppgift är att styra kommitténs arbete under 2026.

På upphandlingsområdet har Konkurrensverket under året deltagit i ett möte inom ramen för OECD:s kommitté för statlig förvaltning, Leading Practitioners on Public Procurement, LPP. På mötet diskuterade man bland annat betydelsen av AI och digitala teknologier inom offentlig upphandling, upphandlingsdata samt globaliseringens påverkan på offentlig upphandling.

International Competition Network

International Competition Network, ICN, är ett globalt nätverk för konkurrensmyndigheter som består av cirka 140 medlemmar. Arbetet sker i projektform inom ramen för fem olika arbetsgrupper som utarbetar rekommendationer, vägledningar och rapporter, samt anordnar seminarier för medlemmarna.

Konkurrensverket har, inom ramen för sitt medordförandeskap i arbetsgruppen för ensidiga förfaranden, på olika sätt bidragit till arbetet i nätverket. Konkurrensverket har bland annat arbetat med ett projekt som syftar till att uppdatera en vägledande arbetsprodukt om exklusivitetsavtals förenlighet med konkurrensreglerna.

Konkurrensverkets generaldirektör medverkade i ett panelsamtal om olika utmaningar kopplade till tillsynen av ensidiga förfaranden på ICN:s årskonferens i maj tillsammans med myndighetschefer från Japan, Turkiet och Spanien. Under samma konferens medverkade Konkurrensverkets medarbetare som talare vid seminarier om internationella tillsynsfrågor och om samspelet mellan ensidiga förfaranden och förvärvskontroll. Inom ramen för sitt medordförandeskap bidrog Konkurrensverket också till planeringen av en workshop i arbetsgruppen för ensidiga förfaranden.

Sammanfattande bedömning av det internationella arbetets resultat

Konkurrensverkets sammanfattande bedömning av det internationella arbetets resultat är att vi har bidragit till den internationella utvecklingen i enlighet med vårt uppdrag och i riktning mot vårt mål. Under 2025 har ett omfattande arbete pågått på EU-nivå för att ta fram och se över rättsinstrument inom Konkurrensverkets verksamhetsområden. Konkurrensverket har bidragit aktivt till detta arbete, något som vi bedömer har haft god effekt och bidragit till att olika förslag som presenterats har kunnat förtydligas och förbättras.

Diskussioner inom nordiska och europeiska nätverk har gett värdefulla erfarenhetsutbyten med konkurrensmyndigheter i länder med liknande regelverk och förutsättningar, och därmed lett till kompetens- och metodutveckling för myndigheterna.

Konkurrensverkets engagemang i internationella nätverk och organisationer som ICN och OECD har också inneburit en nära samverkan med utländska myndigheter och organisationer. Exempelvis har myndigheten i sin roll som medordförande i ICN:s arbetsgrupp för ensidiga förfaranden haft en ledande roll i att samordna projekt och evenemang som syftar till erfarenhets- och kunskapsutbyten mellan myndigheter runt om i världen.

Konkurrensverkets medverkan i OECD:s kommittéer för konkurrens- och upphandlingsfrågor har också medfört ett värdefullt kunskapsutbyte med andra delegationer från organisationens medlemsländer. Särskilt på konkurrensområdet har Konkurrensverket delat med sig av egna erfarenheter på konkurrensområdet i form av skriftliga bidrag och muntliga inlägg under möten i OECD:s konkurrenskommitté och tillhörande arbetsgrupper.

Ömsesidigt bistånd och informationsutbyten med andra konkurrensmyndigheter inom EU och Norden inom ramen för tillsynsutredningar har också förbättrat förutsättningarna för Konkurrensverket och andra konkurrensmyndigheter att bedriva en effektiv tillsyn vid tillämpningen av konkurrensreglerna.

Kommunikation

Mål: Att genom vår kommunikation öka kunskapen om och förståelsen för konkurrens, upphandling och regelverket om otillbörliga handelsmetoder.

Konkurrensverket ska enligt instruktion informera företag, upphandlande myndigheter, upphandlande enheter och andra berörda om avgöranden i konkurrens- och upphandlingsärenden, tillämpningen av EU:s konkurrens- och upphandlingsregler samt om rättstillämpningen avseende de lagar som ingår i myndighetens tillsynsansvar. I uppdraget ingår att verka för en enhetlig tillämpning av de nationella upphandlingsreglerna och att främja ett konkurrensinriktat synsätt.

Exempel på kommunikationsinsatser 2025

Konkurrensverket har under året genomfört ett brett spektrum av kommunikationsinsatser i syfte att bidra till ökad kunskap och förståelse för myndighetens uppdrag och regelverk. Kommunikationen och kunskapsspridningen har handlat om regelverk och tillsynsverksamheten, men även om regeringsuppdrag, antikorrupsionsarbete, forskning och konkurrensfrämjande aspekter.

Konkurrens

På konkurrensområdet har kommunikationen haft störst fokus på konsumentnära marknader, och bland annat belyst bristande konkurrens i livsmedelskedjan och Konkurrensverkets analys om hur lönsamheten i livsmedelsindustrin, dagligvaruhandeln och dess grossister utvecklats över tid. Relaterat till regeringsuppdrag har kommunikationen även uppmärksammat bristande pristransparens på marknaden för byggmaterial och verkat för att främja ett konkurrensinriktat synsätt. Vi har också kommunicerat om vårt tillsynsarbete för att öka kunskap och kännedom om konkurrensregelverket.

Upphandling

Inom upphandlingsområdet eftersträvar vi att kommunikationen ska bidra till effektivare offentliga affärer och hållbar samhällsutveckling. Vi har i flera sammanhang framhållit att väl genomförda upphandlingar kan bidra till effektiv konkurrens till nytta för skattebetalarna. Publicering i samband med beslut syftar till att öka kunskap och kännedom avseende offentlig upphandling som en lagreglerad inköpsprocess.

Kommunikation kopplad till regeringsuppdrag har handlat om onormalt låga anbud, kvalitet i offentliga kontrakt och vikten av att motverka kriminella eller på

annat sätt oseriösa leverantörer i upphandlande myndigheters valfrihetssystem. Exempel på ett externt sammanhang med målgruppsanpassad kommunikation var medverkan vid *Upphandlingsforum* i november 2025, där Konkurrensverkets generaldirektör i inledningsanförandet förmedlade att ingripande mot otillåtna direktupphandlingar är ett prioriterat uppdrag för Konkurrensverket.

Otillbörliga handelsmetoder

Inom Konkurrensverkets tillsyn över lagen om förbud mot otillbörliga handelsmetoder finns flera exempel på kanal- och målgruppsanpassad kommunikation som syftat till att öka kunskapen om och förståelsen för regelverket, bland annat det digitala "öppna hus" som belyst avgöranden. Deltagarna fick möjlighet att ställa frågor och ta del av redogörelsen över den pågående utvärderingen. I samband med utvärderingen fyra år efter att lagen trätt i kraft, anordnade Konkurrensverket ett webinarium med presentation av de viktigaste slutsatserna. Ett exempel på kompletterande kommunikationskanal har varit Konkurrensverkets podcast, där ett av höstens avsnitt gav en sammanhållen bild av utvärderingen. Som ett led i att nå ut med information till leverantörer och primärproducenter har myndighetens medarbetare även föreläst i externt arrangerade forum.

Kanaler för att öka kunskap och förståelse

Webbplatsen konkurrensverket.se är vår huvudkanal för extern kommunikation där vi kontinuerligt kommunicerat avgöranden i konkurrens- och upphandlingsärenden. I syfte att förbättra tillgänglighetsanpassning för mottagare och användare har vi löpande arbetat med att förvalta och utveckla Konkurrensverkets webbplats, bland annat uppdaterat innehåll och struktur.

Konkurrensverkets nyhetsbrev om konkurrens och upphandling har distribuerats digitalt varannan vecka. Nyhetsbreven har kontinuerligt bidragit till att förse drygt 1 900 prenumeranter med aktuellt verksamhetsrelaterat innehåll. Med 22 publicerade nummer är prenumerationstalet 2025 i nivå med föregående år. Ett separat nyhetsbrev har distribuerats riktat till mottagare med intresse för frågor som rör regelverket om förbud mot otillbörliga handelsmetoder, LOH. Antalet prenumeranter ligger även här på motsvarande nivå som föregående år och uppgick i december 2025 efter 5 publicerade nummer till drygt 300.

Genom kunskapsspridning via poddsändningar har intresserade fått möjlighet att ta del av fördjupade resonemang avseende myndighetens verksamhetsområden i syfte att bidra till ökad kunskap och förståelse. Under 2025 har Konkurrensverket publicerat tre poddavsnitt.

Linkedin kompletterar övriga kanaler och har visat sig givande för att bland annat uppmärksamma rapporter och analyser. Antalet följare på Konkurrensverkets

LinkedIn-konto har under 2025 ökat med nära 560 personer, från 6 821 följare i december 2024 till 7 379 följare i december 2025.

Konkurrensverket i media

Konkurrensverket har arbetat aktivt för att nå mottagare via relevanta medier och därigenom uppmärksamma beslut och myndighetens verksamhetsområden. Under 2025 publicerade Konkurrensverket 16 pressmeddelanden och drygt 100 nyhetsutskick. Kommunikationen via pressmeddelanden och nyhetsdistribution väcker mediernas intresse och genererar publicitet. Vissa ämnen är aktuella över tid och kan ge uppmärksamhet långt efter publicering. Mest omskrivet 2025 var frågor relaterade till dagligvaruhandeln och då särskilt priset på mat och frågan om etablering av nya dagligvarubutiker för ökad konkurrens. Andra konsumentnära frågor som har fått stor uppmärksamhet i medierna rör Konkurrensverkets utredning av förslaget om att införa maxtak för antalet tillåtna golf-id i golfklubbar och den under 2025 pågående utredningen av priser för djursjukvård. Pristransparens på marknaden för byggmaterial är något som främst uppmärksammats i fackpress.

Sammanfattande bedömning av kommunikationens resultat

Konkurrensverkets sammanfattande bedömning av kommunikationsinsatserna är att vi bedrivit verksamheten i enlighet med vårt uppdrag att i lämplig omfattning sprida information om våra ansvarsområden. Genom vår kommunikation har vi uppnått goda resultat i riktning mot målet att öka kunskapen om och förståelsen för konkurrens, upphandling och regelverket om otillbörliga handelsmetoder.

Vi har genom målgruppsanpassad kommunikation genomfört kommunikationsinsatser för att sprida information och öka intressentgruppernas kunskap och förståelse om lagstiftningen och Konkurrensverkets verksamhetsområden. Kanaler för kunskapsspridning och fördjupning har bland annat varit poddsändningar och digitala nyhetsbrev där antalet prenumeranter varit stabilt i nivå med föregående år. Närvaron och en kontinuerlig ökning av följarantalet på plattformen LinkedIn bidrar till att skapa intresse och engagemang för aktuella frågor, men även för Konkurrensverket som arbetsplats.

Kommunikationsinsatser under året har genererat publicitet i medierna, vilket vi ser som del i kunskapsspridningen och bidrag till att uppmärksamma hinder mot en effektiv konkurrens och hinder mot en effektiv offentlig upphandling. De konsumentnära frågorna har fortsatt att vara aktuella i samhällsdebatten, vilket också medfört allmänhetens intresse. I arbetet för en förbättrad och effektiv verksamhet har vi tagit första steget i att utforska AI-tjänster, som på sikt kan vara till nytta för myndigheten.

Organisation och kompetensförsörjning

Mål: *Att vara en attraktiv arbetsgivare.*

Konkurrensverket ska säkerställa att det finns nödvändig kompetens, ändamålsenlig organisation och övriga förutsättningar för att fullgöra de uppgifter som framgår av verksamhetens instruktion och enligt de krav som ställs i förordningar.

Konkurrensverkets organisation och kompetensförsörjning

I vårt arbete med att utveckla och behålla medarbetare har vi arbetat på flera olika sätt för att ha en ändamålsenlig organisation och en effektiv kompetensförsörjning.

Organisation

Konkurrensverkets organisation bestod i januari 2025 av 13 enheter. Varje enhet har en enhetschef. På enheterna finns också i varierande utsträckning biträdande enhetschefer och funktionsansvariga som ansvarar för vissa områden.

Med anledning av den permanenta anslagsökningen till budgetåret 2025 förstärktes upphandlingstillsynen och till följd av detta delades enheten för upphandlingstillsyn upp i två enheter från och med 1 juli. För att minska sårbarheten i upphandlingstillsynen har båda enheterna i uppdrag att arbeta med flertalet typer av ärenden. På så vis kan resurserna användas på ett effektivt och flexibelt sätt. Åtgärden ligger i linje med vårt omorganiseringsarbete från tidigare år, där vi bland annat har verkat för att minska antalet medarbetare under varje personalansvarig chef.

Kompetensförsörjning och personalomsättning

Konkurrensverket genomför en årlig medarbetarundersökning och har löpande avstämningar med anställda, bland annat i medarbetarsamtal. Vi håller även avslutningsintervjuer. Vi har noterat att arbetsuppgifterna upplevs som stimulerande och att den sociala arbetsmiljön och ledarskapet oftast uppfattas som gott. I medarbetarundersökningen identifierades ett behov av att utveckla arbetsprocesser, vilket ledde till att ledningen och chefsgruppen under året inledde ett arbete med att utveckla berednings- och beslutsprocessen. Arbete med att utveckla arbetsprocesser har även skett på enhetsnivå genom diskussioner om effektiviseringar. Med anledning av den höga personalomsättningen och återkopplingen i avslutningsintervjuer har vi i det lönestrategiska arbetet gjort en satsning och fokuserat på konkurrenstillsynen.

Konkurrensverkets personalomsättning har under 2025 minskat jämfört med tidigare år. En del av förklaringen är det rådande arbetsmarknadsläget. Utöver det bedömer vi att våra insatser med att förbättra chefers tillgänglighet, erbjuda utvecklingsmöjligheter och se över vår lönestrategi har haft en positiv inverkan. Sammantaget kan vi se att verksamheten på flera nivåer har ökat tydligheten i uppdrag och mål och stärkt förutsättningarna för ett gott ledarskap. Ambitionen att lägga vikt vid dialog och arbetsmiljö har kunnat infrias i högre grad.

Våra satsningar på utbildning har i likhet med tidigare år varit omfattande. Medarbetare har under året deltagit i utbildningar i bland annat avancerad konkurrensrätt och kommunalrätt. Vi har också satsat på utbildningar inom säkerhetsskydd.

Vi har även i år sett att personer som tidigare arbetat på Konkurrensverket söker sig tillbaka. För närvarande är det 18 medarbetare som arbetar hos oss i dag som har återvänt till Konkurrensverket efter en anställning hos en annan arbetsgivare, varav 4 återkommit under 2025.

Nyckeltal 2025

Medelantalet anställda inom Konkurrensverket under 2025 uppgick till 211 och har därmed ökat i jämförelse med 2024. Likaså har antalet årsarbetskrafter ökat till 186 vilket är en ökning jämfört med föregående år. Könsfördelningen var 57 procent kvinnor och 43 procent män. Den 31 december 2025 var 9 kvinnor och 7 män chefer på Konkurrensverket. Medelåldern under året uppgick till 41 år. Sjukfrånvaron på Konkurrensverket var 2,25 procent 2025, vilket är en minskning jämfört med 2024 då sjukfrånvaron uppgick till 2,53 procent.

Tabell 28 Nyckeltal personal

År	2025	2024	2023	2022	2021
Medeltal anställda (antal)	211	207	197	188	172
Årsarbetskrafter (antal)	186	173	164	154	146
Personalomsättning, nyanställda (%) ⁷⁹	16	20	28	24	20
Personalomsättning, de som slutat (%) ⁸⁰	10	17	22	22	13 ⁸¹
Nyanställda under året (antal)	31	57	53	55	27
Slutat under året (antal)	35	46	43	44	24
Andel kvinnor/män (%)	57/43	58/42	62/38	61/39	58/42
Medelålder (år)	41	41	41	41	41
Sjukfrånvaro (%)	2,25	2,53	2,13	1,95	1,78

⁷⁹ Uträkningen baseras på de siffror som Arbetsgivarverket uppger i "Återrapportering av uppgifter om kompetens kategorier m.m.". Måttet utgår från utfallet i september och jämförs med september föregående år.

⁸⁰ Uträkningen baseras på de siffror som Arbetsgivarverket uppger i "Återrapportering av uppgifter om kompetens kategorier m.m.". Måttet utgår från utfallet i september och jämförs med september föregående år.

⁸¹ I årsredovisningen för 2022 uppges felaktig andel personalomsättning, de som slutat (15 procent).

Sammanfattande bedömning av årets arbete med organisationen och kompetensförsörjningens resultat

Konkurrensverkets sammanfattande bedömning av kompetensförsörjningens resultat är att vi har bedrivit verksamheten enligt vårt uppdrag och att utvecklingen är positiv i riktning mot vårt mål att vara en attraktiv arbetsgivare. Medarbetarundersökningen och avslutningsintervjuerna visar på en hög grad av nöjdhet med Konkurrensverket som arbetsgivare. Vår bedömning är att de olika långsiktiga åtgärderna inom organisationsarbetet och kompetensförsörjningen har haft effekt. Utöver tidigare års insatser har vi under 2025 arbetat med att se över vår lönestrategi och utveckla våra arbetsprocesser, på både chefs- och medarbetarnivå.

Personalomsättningen är fortfarande en fråga vi noga följer även om den har minskat för andra året i rad. Vi ser, i likhet med andra myndigheter, särskilt inom kärnverksamheten, att den kompetens vi efterfrågar i form av specialistkunskaper inom konkurrens- och upphandlingsrätt är attraktiv för många andra arbetsgivare, i synnerhet advokatbyråer och konsultbolag. Det vi ser som positivt är att vi även under 2025 har medarbetare som har valt att återvända till Konkurrensverket.

Fakta i korthet

Ärendestatistik¹

Kostnader inkluderar indirekta kostnader och redovisas fördelat på avslutade ärenden.

Tabell 29 Ärendestatistik för Konkurrensverkets olika tillsynsområden

	2025	2024	2023	2022	2021
Konkurrenslagsärenden²					
Beräknad årskostnad, inklusive indirekta kostnader, tkr ³	163 107	146 101	127 266	119 453	112 591
Utnyttjad tid (av total tid), procent	72	69	67	70	69
Genomsnittlig handläggningstid för avslutade ärenden, kalenderdagar ⁴	70	51	106	44	48
Konkurrensbegränsande samarbete					
Registrerade	10	5	4	2	8
Avslutade ⁵	9	3	7	4	6
Avslutade ärenden:					
Genomsnittlig handläggningstid, kalenderdagar ⁴	610	449	934	548	512
Genomsnittligt antal timmar per ärende ⁶	5 877	4 708	9 574	3 302	8 237
Beräknad kostnad per ärende, inklusive indirekta kostnader, tkr ⁷	4 696	3 439	6 692	2 278	5 955
Missbruk av dominerande ställning					
Registrerade	2	2	5	1	2
Avslutade ⁵	2	3	4	1	0
Avslutade ärenden:					
Genomsnittlig handläggningstid, kalenderdagar ⁴	491	275	519	150	0
Genomsnittligt antal timmar per ärende ⁶	6 439	2 219	4 835	2 611	0
Beräknad kostnad per ärende, inklusive indirekta kostnader, tkr ⁷	5 144	1 621	3 380	1 802	0
Konkurrensbegränsande offentlig verksamhet					
Registrerade	0	1	1	1	0
Avslutade	0	1	2	0	2
Avslutade ärenden:					
Genomsnittlig handläggningstid, kalenderdagar ⁴	0	469	597	0	546
Genomsnittligt antal timmar per ärende ⁶	0	3 255	1 522	0	1 422
Beräknad kostnad per ärende, inklusive indirekta kostnader, tkr ⁷	0	2 378	1 064	0	1 028

	2025	2024	2023	2022	2021
Anmälningar av företagskoncentrationer					
Registrerade	95	91	82	121	135
Avslutade	95	92	85	117	139
Avslutade ärenden:					
Genomsnittlig handläggningstid, kalenderdagar ⁴	23	27	23	24	23
Genomsnittligt antal timmar per ärende ⁶	203	271	165	127	131
Beräknad kostnad per ärende, inklusive indirekta kostnader, tkr ⁷	162	198	115	88	95
Fas 1-ärenden handläggningstid, arbetsdagar ⁸	14	17	15	16	15
Övriga företagskoncentrationsärenden					
Registrerade	39	21	18	30	30
Avslutade	40	21	16	33	29
Avslutade ärenden:					
Genomsnittlig handläggningstid, kalenderdagar ⁴	32	47	22	30	37
Genomsnittligt antal timmar per ärende ⁶	47	152	32	60	48
Beräknad kostnad per ärende, inklusive indirekta kostnader, tkr ⁷	38	111	22	41	35
Domstolsärenden⁹					
Registrerade	2	2	0	2	1
Avslutade ¹⁰	1	0	1	2	0
Avslutade ärenden:					
Genomsnittlig handläggningstid, kalenderdagar ¹¹	290	0	98	432	0
Genomsnittligt antal timmar per ärende ⁶	6 354	0	18	1 360	0
Beräknad kostnad per ärende, inklusive indirekta kostnader, tkr ⁷	5 076	0	13	938	0
Totalt konkurrenslagsärenden					
Registrerade	148	122	110	157	176
Avslutade	147	120	115	157	176
Upphandlingslagstiftningen^{2, 12}					
Beräknad årskostnad, inklusive indirekta kostnader, tkr ³	31 901	31 071	26 170	23 518	21 009
Utnyttjad tid (av total tid), procent	14	15	14	14	13
Genomsnittlig handläggningstid, kalenderdagar ⁴	260	172	223	367	247
Tillsynsärenden m.m.					
Registrerade ¹³	64	149	92	77	45
Avslutade ¹⁴	84	123	113	74	60

	2025	2024	2023	2022	2021
Avslutade ärenden:					
Genomsnittlig handläggningstid, kalenderdagar ^{4, 15}	263	158	223	364	276
Genomsnittligt antal timmar per ärende ^{6, 16}	129	81	104	117	113
Beräknad kostnad per ärende, inklusive indirekta kostnader, tkr ^{7, 17}	103	58	72	80	81
Sex av de avslutade ärendena 2025 avsåg tillsynsbeslut med synpunkter/kritik.					
Domstolsärenden, upphandlingsskadeavgift					
Registrerade	6	22	31	35	26
Avslutade	9	20	25	17	24
Avslutade ärenden:					
Genomsnittlig tid för ärenden i domstol, kalenderdagar ¹⁸	225	258	215	363	176
Genomsnittligt antal timmar per ärende ⁶	36	38	36	24	31
Beräknad kostnad per ärende, inklusive indirekta kostnader, tkr ⁷	29	28	25	16	22
De registrerade ärendena 2025 avser två obligatoriska ansökningar om upphandlingsskadeavgift samt fyra överklagade fakultativa beslut om upphandlingsskadeavgift.					
Lagen om valfrihetssystem^{2, 19}					
Beräknad årskostnad, inklusive indirekta kostnader, tkr ³	109	73	192	696	160
Utnyttjad tid (av total tid), procent	0,05	0,04	0,1	0,4	0,1
Genomsnittlig handläggningstid, kalenderdagar ⁴	0	219	225	210	0
Registrerade ²⁰	1	1	1	14	0
Avslutade ²¹	0	1	1	14	0
Avslutade ärenden:					
Genomsnittlig handläggningstid, kalenderdagar ⁴	0	219	225	210	0
Genomsnittligt antal timmar per ärende ⁶	0	107	112	26	0
Beräknad kostnad per ärende, inklusive indirekta kostnader, tkr ⁷	0	73	192	18	0
Totalt upphandlingslagsärenden ²²					
Registrerade	71	172	124	126	71
Avslutade	93	144	139	103	84
Lagen om förbud mot otilbörliga handelsmetoder²³					
Beräknad årskostnad, inklusive indirekta kostnader, tkr ³	8 133	10 353	10 185	8 223	2 866
Utnyttjad tid (av total tid), procent	4	5	5	5	2

	2025	2024	2023	2022	2021
Genomsnittlig handläggningstid, kalenderdagar ⁴	287	189	431	96	44
Tillsynsärenden som har lett till omfattande utredning					
Registrerade ²⁴	3	4	9	17	3
Avslutade	9	8	12	9	1
Avslutade ärenden:					
Genomsnittlig handläggningstid, kalenderdagar ⁴	259	258	431	96	44
Genomsnittligt antal timmar per ärende ⁶	295	153	276	19	18
Beräknad kostnad per ärende, inklusive indirekta kostnader, tkr ⁷	233	110	191	13	13
Övriga tillsynsärenden					
Registrerade ²⁵	5	8	0	0	0
Avslutade ²⁶	0	4	0	0	0
Avslutade ärenden:					
Genomsnittlig handläggningstid, kalenderdagar ⁴	0	51	0	0	0
Genomsnittligt antal timmar per ärende ⁶	0	5	0	0	0
Beräknad kostnad per ärende, inklusive indirekta kostnader, tkr ⁷	0	3	0	0	0
Domstolsärenden					
Registrerade	1	1	1	0	0
Avslutade	1	0	0	0	0
Avslutade ärenden:					
Genomsnittlig tid för ärenden i domstol, kalenderdagar ²⁷	538	0	0	0	0
Genomsnittligt antal timmar per ärende ⁶	1 041	0	0	0	0
Beräknad kostnad per ärende, inklusive indirekta kostnader, tkr ⁷	824	0	0	0	0
Totalt otillbörliga handelsmetoder					
Registrerade	9	13	10	17	3
Avslutade	10	12	12	9	1
Remissyttranden					
Besvarade remisser	181	154	171	162	183
Utnyttjad tid (av total tid), procent	4	3	3	3	2
Beräknad kostnad per ärende, inklusive indirekta kostnader, tkr ⁷	52	36	32	28	20
Nyckeltal					
Total lokalyta per anställd, kvm	16	16	17	18	20
Lokalhyra per anställd och år, tkr	85	89	90	86	88

- 1) Historiska siffror kan skilja sig marginellt från tidigare årsredovisningar med anledning av justeringar av ärendeklassificering.
- 2) Inkluderar även ärenden som registrerats som tips och prioriterats till vidare utredning efter förstudie.
- 3) Total förvaltningskostnad fördelad efter under året registrerad tid.
- 4) Från det datum då ärendet öppnades till att slutligt beslut har fattats.
- 5) Ett ärende avslutades som både klassificeringstypen konkurrensbegränsande samarbete och missbruk av dominerande ställning 2025 (dnr 180/2024) men klassificeras i denna statistik som konkurrensbegränsande samarbete.
- 6) Registrerade timmar från ärendets öppnande till att det avslutats.
- 7) Samtliga timmar under hela handläggningstiden, oavsett kalenderår, har beräknats efter timkostnad under det år ärendet avslutats.
- 8) Anmälningar av företagskoncentrationer beräknat i arbetsdagar från ankomstdatum till dess att slutligt beslut har fattats eller beslut om att inleda fas 2.
- 9) För domstolsärenden redovisas enbart statistik för ärenden som avser prövning i sak i patent- och marknadsdomstolarna. Således redovisas inte statistik för domstolsärenden som avser Konkurrensverkets utredningsåtgärder enligt 5 kap. konkurrenslagen (åläggande och platsundersökningar) eller domstolsärenden som inte resulterat i någon prövning i sak. Under 2025 har två ärenden beträffande överklaganden av Konkurrensverkets informations-ålägganden avgjorts av PMD. I båda fallen överklagades PMD:s beslut till PMÖD. I ett av fallen biföll PMÖD delvis överklagandet. I det andra fallet överklagade både Konkurrensverket och part PMD:s beslut och ärendet låg vid årsskiftet för avgörande i PMÖD.
- 10) Ett av de avslutade ärendena 2022 avser ett överklagat interimistiskt beslut (dnr 475/2021).
- 11) Från det att ärendet inleds i Patent- och marknadsdomstolen till slutligt avgörande.
- 12) I kategorin Upphandlingslagstiftningen ingår följande lagar: lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU, lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, LUF, och lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner, LUK och lagen (2010:1065) om kollektivtrafik. Då antalet ärenden per lag i flera fall är få redovisas dessa tillsammans i tabell, men enskilt i not. Även ärenden som avslutats utan att ta ställning till vilken av de olika lagarna som ärendet avser samt pågående ärenden där tillämplig lag inte fastställts inkluderas i statistiken.
- 13) Varav registrerade ärenden per lag: LOU 52, LUF 5, LUK 4 och lagen (2010:1065) om kollektivtrafik 1. I två registrerade ärenden som fortfarande är pågående har tillämplig lag inte fastställts, men ärendena inkluderas i statistiken. Bedömningen av vilken upphandlingslag ett pågående ärende avser kan komma att ändras under utredningens gång. Konkurrensverket utövar även tillsyn över lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, LUFs, men dessa ärenden redovisas inte i statistiken.
- 14) Varav avslutade ärenden per lag: LOU 60, LUF 18, LUK 2 och lagen (2010:1065) om kollektivtrafik 1. Tre ärenden som avslutades med avskrivning avgjordes utan att ta ställning till vilken upphandlingslag som ärendet avser. Konkurrensverket utövar även tillsyn över LUFs men dessa ärenden redovisas inte i statistiken.
- 15) Varav genomsnittlig handläggningstid (kalenderdagar) per lag: LOU 251, LUF 286, LUK 151 och lagen (2010:1065) om kollektivtrafik 103. Konkurrensverket utövar även tillsyn över LUFs men dessa ärenden redovisas inte i statistiken.
- 16) Varav genomsnittligt antal timmar per lag: LOU 146, LUF 86, LUK 34 och lagen (2010:1065) om kollektivtrafik 105. Konkurrensverket utövar även tillsyn över LUFs men dessa ärenden redovisas inte i statistiken.

- 17) Varav beräknad kostnad (tkr) per lag: LOU 115, LUF 68, LUK 27 och lagen (2010:1065) om kollektivtrafik 83. Konkurrensverket utövar även tillsyn över LUFs men dessa ärenden redovisas inte i statistiken.
- 18) Från det att Konkurrensverket lämnat in ansökan till förvaltningsrätten till slutligt beslut eller från det att ett ärende överklagas till förvaltningsrätten till slutligt avgörande.
- 19) I kategorin Lagen om valfrihetssystem ingår följande lagar: lagen (2008:962) om valfrihetssystem, lagen (2013:311) om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering, lagen (2008:962) om valfrihetssystem i enlighet med lagen (2010:536) om valfrihet hos Arbetsförmedlingen. Då antalet ärenden per lag i flera fall är få redovisas dessa tillsammans i tabell men enskilt i not. Konkurrensverket har inga registrerade eller avslutade domstolsärenden gällande nämnda lagar under 2021–2025.
- 20) Varav samtliga registrerade ärenden hör till lagen (2008:962) om valfrihetssystem.
- 21) Varav samtliga avslutade ärenden hör till lagen (2008:962) om valfrihetssystem.
- 22) Inkluderar samtliga lagar i not 12 och not 19.
- 23) Kategorin avser lagen (2021:579) om förbud mot otillbörliga handelsmetoder vid köp av jordbruks- och livsmedelsprodukter.
- 24) Pågående ärenden inkluderas inte i antalet registrerade ärenden då det i nuläget inte går att avgöra om dessa kräver omfattande utredning eller inte.
- 25) Inkluderar pågående ärenden som längre fram kan klassificeras om till omfattande utredning.
- 26) Exklusive ärenden som har lagts till handlingarna.
- 27) Från det att ärendet inleds i förvaltningsdomstol till slutligt avgörande.

Ekonomisk översikt

Tabell 30 Anslags- och bidragsfinansierad verksamhet (tkr)

År	Intäkter av anslag			Övriga intäkter			Kostnader		
	2025	2024	2023	2025	2024	2023	2025	2024	2023
Konkurrens	183 832	163 731	149 095	691	2 099	775	184 603	165 828	149 870
Offentlig upphandling	36 233	34 948	30 698	136	448	160	36 385	35 396	30 858
Otillbörliga handelsmetoder	9 230	11 728	11 982	35	150	62	9 268	11 879	12 044
Total	229 295	210 407	191 775	862	2 697	997	230 256	213 102	192 772

Tabell 31 Uppbörd (tkr)

År	Intäkt			Tillfört statens budget		
	2025	2024	2023	2025	2024	2023
Konkurrensskadeavgift	5 000	0	8 550	5 000	0	8 550
Upphandlingsskadeavgift	24 000	16 845	13 840	24 000	16 845	13 840
Övriga sanktionsavgifter, Otillbörliga handelsmetoder	5 000	0	250	5 000	0	250
Total	34 000	16 845	22 640	34 000	16 845	22 640

Tabell 32 Transfereringar (tkr)

År	Erhållet från statens budget/andra myndigheter			Lämnade bidrag			Finansiella kostnader		
	2025	2024	2023	2025	2024	2023	2025	2024	2023
Konkurrens	16 548	4 146	5 473	16 548	4 146	5 473	0	0	0
Varav rättegångskostnader	11 888	51	0	11 888	51	0	0	0	0
Varav forskningsbidrag	4 660	4 094	5 473	4 659	4 094	5 473	0	0	0
Offentlig upphandling	3 520	3 637	2 507	3 520	3 637	2 507	0	0	0
Varav forskningsbidrag	3 520	3 637	2 507	3 520	3 637	2 507	0	0	0
Otillbörliga handelsmetoder	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Varav forskningsbidrag	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total	20 069	7 783	7 980	20 069	7 783	7 980	0	0	0

Tabell 33 Avrapporterade regeringsuppdrag (tkr)

Dnr	Sammanfattning av uppdraget	Erhållna medel	Kostnader inkl. overhead
813/2024	Uppdrag att utreda hur pristransparensen inom byggmaterialsektorn påverkar prisbildningen och förutsättningarna för effektiv konkurrens inom byggsektorn.	4 500	8 265
122/2025	Prognoser och prognos för beställningsbemyndigande.	0	76
62/2025	Utredning av att motverka kriminalitet och osund konkurrens samt förbättra konkurrensen med kvalitet i offentliga upphandlingar.	2 000 ⁸²	4 887
63/2025	Motverkande av kriminalitet och osund konkurrens i upphandlingar.	2 000 ⁸³	2 376
801/2024 ⁸⁴	Utvärdering av lagen om förbud mot otillbörliga handelsmetoder vid köp av jordbruks- och livsmedelsprodukter.	0	1 625
600/2025	Utredning om att motverka kriminella eller på annat sätt oseriösa leverantörer i valfrihetssystem.	5 000 ⁸⁵	3 943

⁸² De erhållna medlen för dnr 62/2025 och dnr 63/2025 rör samma anslagsökning om 2 miljoner kronor enligt de förutsättningar som finns angivna i Budgetpropositionen för 2025 (Prop. 2024/25:1 utg.omr. 24).

⁸³ De erhållna medlen för dnr 62/2025 och dnr 63/2025 rör samma anslagsökning om 2 miljoner kronor enligt de förutsättningar som finns angivna i Budgetpropositionen för 2025 (Prop. 2024/25:1 utg.omr. 24).

⁸⁴ Kostnader innehåller även beräkningar på rapporterad tid avseende dnr 312/2024 och dnr 478/2023.

⁸⁵ De erhållna medlen för dnr 600/2025 gäller samma anslagsökning som för det vid årsskiftet inte avslutade regeringsuppdraget dnr 735/2025, detta i enlighet med de förutsättningar som finns angivna i Ändring av regleringsbrev (KN2025/01253 (delvis) KN2025/01342).

Tabell 34 Avgiftsfinansierad verksamhet (tkr) – offentligrättslig verksamhet där avgifterna disponeras

	2023	2023	2024	2024	2025	2025	2025	2025	2025	2025	2025	2025
Verksamhet	Budget utgå. balans	Utgå. balans	Budget netto	Utfall netto	Budget intäkter	Utfall intäkter	Budget kost- nader	Utfall kost- nader	Budget netto	Utfall netto	Budget utgå. balans	Utgå. balans
Ansöknings- och register- avgift												
Avgifter (SFS 2020:332)	-383	-381	3	2	207	153	-203	-252	4	-99	-376	-480

Den 1 juli 2020 trädde lagen (2019:668) om upphandlingsstatistik i kraft. Konkurrensverket är registermyndighet för annonsdatabaser. Under 2025 betalades fem registeravgifter till Konkurrensverket. Avgifterna bestäms av regeringen.

Tabellen visar intäkter, kostnader och utfall av Konkurrensverkets avgiftsbelagda i jämförelse mot budget i regleringsbrevet.

Uppställningen utgår från indelningen av avgiftsbelagd verksamhet enligt punkt 6.1 i regleringsbrevet.

Sammanställning över väsentliga uppgifter

Tabell 35 Sammanställning över väsentliga uppgifter (tkr)

	2025	2024	2023	2022	2021
Låneram Riksgäldskontoret					
Beviljad	15 000	15 000	15 000	15 000	20 000
Utnyttjad	6 506	6 828	8 339	11 086	12 034
Kontokrediter Riksgäldskontoret					
Beviljad	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000
Maximalt utnyttjad	0	0	0	0	0
Räntekonto Riksgäldskontoret					
Ränteintäkter	385	784	634	177	0
Räntekostnader	0	0	0	0	6
Avgiftsintäkter					
<i>Avgiftsintäkter som disponeras</i>					
Beräknat belopp enligt regleringsbrev för ansöknings- och registeravgift ¹	207	191	113	113	0
Ansöknings- och registeravgift ¹	153	153	135	146	113
Övriga avgiftsintäkter	18	7	77	1	1 258
<i>Avgiftsintäkter som ej disponeras</i>					
Inkomsttitel 2714 Sanktionsavgifter m.m.					
Beräknat belopp enligt regleringsbrev	0	0	0	0	0
Avgiftsintäkter	34 000	16 845	22 640	22 300	22 250
Anslagskredit					
Beviljad					
Uo 24 1:13 ap.1 Konkurrensverket (Ramanslag)	6 501	6 249	5 275	5 083	4 940
Uo 24 1:14 ap.1 Konkurrensforskning (Ramanslag)	324	324	324	324	324
Uo 24 1:19 ap.2 Finansiering av rätttegångskostnader (Ramanslag)	900	900	900	900	1 800
Uo 8 1:1 ap.3 Bostadspolitisk utveckling (Ramanslag)	0	-	-	-	0
Utnyttjad					
Uo 24 1:13 ap.1 Konkurrensverket (Ramanslag)	1 158	0	2	0	0

	2025	2024	2023	2022	2021
Uo 24 1:14 ap.1 Konkurrensforskning (Ramanslag)	209	126	154	201	17
Uo 24 1:19 ap.2 Finansiering av rätttegångskostnader (Ramanslag)	0	0	0	0	0
Uo 8 1:1 ap.3 Bostadspolitisk utveckling (Ramanslag)	0	-	-	-	0
Anslag					
Ramanslag					
Anslagssparande					
Uo 24 1:13 ap.1 Konkurrensverket (Ramanslag)	0	703	0	2 150	6 431
Uo 24 1:14 ap.1 Konkurrensforskning (Ramanslag)	0	0	0	0	0
Uo 24 1:19 ap.2 Finansiering av rätttegångskostnader (Ramanslag)	6 112	17 949	18 000	18 000	17 981
Uo 8 1:1 ap.3 Bostadspolitisk utveckling (Ramanslag)	0	-	-	-	0
Bemyndiganden					
Tilldelade	9 750	9 750	9 750	9 250	6 300
Summa gjorda åtaganden	9 748	9 732	9 690	9 217	5 668
Personal					
Antalet årsarbetskrafter (st)	186	173	164	154	146
Medelantalet anställda (st) ²	211	207	197	188	172
Driftkostnad per årsarbetskraft	1 223	1 215	1 155	1 117	1 103
Kapitalförändring					
Årets	-99	2	-1	-121	-200
Balanserad	-381	-383	-382	-261	-61

- 1) Från och med 2022 finns beräknad budget för ansöknings- och registreringsavgifter (SFS 202:332) med i regleringsbrevet. Avgifterna har tagits ut sedan år 2020, och särredovisas därmed för åren 2021–2025.
- 2) I beräkningen av medelantalet anställda är tjänstledig personal inräknad.

Resultaträkning

Tabell 36 Resultaträkning (tkr)

	Not	2025	2024
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag	1	229 295	210 407
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2	171	160
Intäkter av bidrag	3	296	1 748
Finansiella intäkter	4	395	790
Summa		230 156	213 104
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	5	-192 680	-173 908
Kostnader för lokaler		-18 756	-19 236
Övriga driftkostnader	6	-16 027	-17 088
Finansiella kostnader	7	-163	-296
Avskrivningar och nedskrivningar		-2 630	-2 574
Summa		-230 256	-213 102
Verksamhetsutfall		-99	2
Uppbördsverksamhet			
Intäkter av avgifter m.m. som inte disponeras	8	34 000	16 845
Medel som tillförts statens budget från uppbördsverksamhet		-34 000	-16 845
Saldo		0	0
Transfereringar			
Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag		20 069	8 028
Lämnade bidrag	9	-20 069	-8 028
Saldo		0	0
Årets kapitalförändring	10	-99	2

Balansräkning

Tabell 37 Balansräkning (tkr)

	Not	2025-12-31	2024-12-31
Tillgångar			
Immateriella anläggningstillgångar			
Balanserade utgifter för utveckling	11	1 560	2 133
Summa		1 560	2 133
Materiella anläggningstillgångar			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	12	46	277
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	13	5 271	4 789
Summa		5 317	5 066
Kortfristiga fordringar			
Kundfordringar		1	0
Fordringar hos andra myndigheter	14	2 073	2 572
Övriga kortfristiga fordringar	15	47	5 271
Summa		2 122	7 844
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	16	5 966	7 658
Summa		5 966	7 658
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	17	4 368	-5 783
Summa		4 368	-5 783
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	18	15 381	18 590
Summa		15 381	18 590
Summa tillgångar		34 713	35 509
Kapital och skulder			
Myndighetskapital	19		
Statskapital	20	371	371
Balanserad kapitalförändring		-381	-383
Kapitalförändring enligt resultaträkningen	10	-99	2
Summa		-109	-10

	Not	2025-12-31	2024-12-31
Avsättningar			
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	21	303	0
Övriga avsättningar	22	2 737	2 498
Summa		3 040	2 498
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	23	6 506	6 828
Kortfristiga skulder till andra myndigheter	24	6 979	6 167
Leverantörsskulder		3 125	5 560
Övriga kortfristiga skulder	25	3 109	2 770
Summa		19 719	21 325
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	26	12 063	11 696
Summa		12 063	11 696
Summa kapital och skulder		34 713	35 509
Ansvarsförbindelser			
Övriga ansvarsförbindelser	27	39 000	28 000
Summa		39 000	28 000

Anslagsredovisning

Tabell 38 Redovisning mot anslag (tkr)

Anslag	Not	Ingående överföringsbelopp	Årets tilldelning enligt regleringsbrev	Indragning	Totalt disponibelt belopp	Utgifter	Utgående överföringsbelopp
Uo 18 1:01 Bostadspolitisk utveckling Konkurrensverket ap. 3 Bostadspol utv-del till Konkurrensverket	28	0	3 000	0	3 000	-3 000	0
Uo 24 1:13 Ramanslag Konkurrensverket ap.1 Konkurrensverket	29	703	221 726	0	222 429	-223 588	-1 158
Uo 24 1:14 Ramanslag Konkurrensforskning ap.1 Konkurrensforskning	30	-126	10 804	0	10 678	-10 888	-209
Uo 24 1:19 Ramanslag Finansiering av rättegångskostnader ap. 2 Finansiering av rättegångskostnader	31	17 949	18 000	-17 949	18 000	-11 888	6 112
Summa		18 526	253 530	-17 949	254 108	-249 364	4 744

Tabell 39 Finansiella villkor i anslagsredovisningen

Anslag (tkr)	Villkor	Finansiellt villkor Högst	Utfall	Kommentar till utfall
UO 24 1:13 Ramanslag Konkurrensverket ap. 1 Konkurrensverket	Konkurrensverket får använda högst 5 000 tkr för att utreda dels ökade möjligheter att stänga ute kriminella och oseriösa aktörer från valfrihetssystem, dels möjligheterna att stärka konkurrensen i livsmedelskedjan genom att underlätta etablering av dagligvarubutiker.	5 000	5 000	

Tabell 40 Redovisning mot inkomsttitel per 2025-12-31 (tkr)

Inkomsttitel	Not	Beräknat belopp	Inkomster
2714 Sanktionsavgifter m.m.	32		
211 Konkurrens- och upphandlingsskadeavgift ¹		0	29 000
213 Övriga sanktionsavgifter, otillbörliga handelsmetoder		0	5 000
Summa		0	34 000

- 1) Inkomstliggaren skiljer inte på upphandlingsskadeavgift och konkurrensskadeavgift. Upphandlingsskadeavgiften för 2025 uppgår till 24 000 tkr och konkurrensskadeavgiften till 5 000 tkr.

Redovisning av beställningsbemyndiganden

Tabell 41 Redovisning av beställningsbemyndiganden (tkr)

Anslag/ Anslags- benämning	Not	Beslutat bemyn- digande	Ekono- miska åtaganden vid årets början	Nya eko- nomiska åtaganden	Utgifter mot anslag	Ekono- miska åtaganden vid årets slut	Förväntad redovis- ning mot anslag 2026	Förväntad redovis- ning mot anslag 2027	Förväntad redovis- ning mot anslag 2028	Slutår
Uo 24 1:14 Ramanslag Konkurrens- forskning ap.1 Konkurrens- forskning	33	9 750	9 732	6 239	6 223	9 748	5 998	3 250	500	2028
Summa		9 750	9 732	6 239	6 223	9 748	5 998	3 250	500	

Noter och tilläggsupplysningar

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges. Till följd av detta kan summeringsdifferenser förekomma.

Tilläggsupplysningar

Redovisningsprinciper

Tillämpade redovisningsprinciper

Konkurrensverkets bokföring följer god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring samt Ekonomistyrningsverkets, ESV, föreskrifter och allmänna råd till denna förordning (ESV har från och med 1 januari 2026 bytt namn till Statskontoret). Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna förordning.

I enlighet med ESV:s föreskrifter till 10 § förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring tillämpar myndigheten brytdagen den 5 januari. Brytdagen föregående år var den 3 januari. Efter brytdagen har fakturor överstigande 50 tkr bokförts som periodavgränsningsposter.

Konkurrensverket tillämpar intäktsmässig redovisning mot inkomsttitel, det vill säga redovisning mot inkomsttitel görs per den dag då myndigheten utfärdat faktura eller motsvarande handling eller, om ingen faktura har utfärdats, när betalning kommer in.

Upplysningar av väsentlig betydelse

Ny generaldirektör

Regeringen beslutade den 30 januari 2025 att utse Marie Östman till generaldirektör och chef för Konkurrensverket. Marie Östman tillträdde sin tjänst som generaldirektör den 30 januari 2025.

Värderingsprinciper

Anläggningstillgångar

Som anläggningstillgångar redovisas licenser, rättigheter, datorer och kringutrustning, maskiner, tekniska anläggningar och övriga kontorsmaskiner, immateriella anläggningstillgångar och inredningsinventarier som har ett anskaffningsvärde om minst 50 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år. Ett objekt som understiger det fasta beloppet men tillhör en fungerande enhet läggs ihop med övriga objekt och definieras som en tillgång. Avskrivningstiden för förbättringsutgifter på annans fastighet uppgår till högst den återstående giltighetstiden på hyreskontraktet, dock lägst tre år. Om giltighetstiden på hyreskontraktet understiger tre år kan förbättringsåtgärder på annans fastighet tas upp med en avskrivningstid som är lika med den återstående kontraktstiden efter särskilt beslut. Nuvarande hyreskontrakt löper till och med den 31 maj 2028. Avskrivning sker enligt linjär avskrivningsmetod. Avskrivning under anskaffningsåret sker från den månad tillgången kan tas i bruk.

Tillämpade avskrivningstider

3 år	Licenser, rättigheter, datorer och kringutrustning
5 år	Maskiner, tekniska anläggningar och övriga kontorsmaskiner
5–10 år	Immateriella anläggningstillgångar och inredningsinventarier

Omsättningstillgångar

Fordringar har tagits upp till det belopp varmed de beräknas inflyta.

Skulder

Skulderna har tagits upp till nominellt belopp. Skulder i utländsk valuta har värderats till balansdagens kurs.

Ersättningar och andra förmåner

Ledande befattningshavare/styrelseuppdrag	Ersättning (tkr)
Generaldirektör Marie Östman fr.om. 2025-01-30	1 461
<i>Förmånen av fri bil är given men utnyttjas inte.</i>	
Vikarierande generaldirektör Hanna Witt t.o.m. 2025-01-29	105

Anställdas sjukfrånvaro

I tabellen redovisas anställdas totala sjukfrånvaro i förhållande till den sammanlagda ordinarie arbetstiden. Även andelen av den totala sjukfrånvaron under en sammanhängande tid av 60 dagar eller mer redovisas. I tabellen redovisas också sjukfrånvaro fördelat på kön och ålder i förhållande till respektive grupps sammanlagda ordinarie arbetstid. Sjukfrånvaron redovisas i procent.

Tabell 42 Sjukfrånvaro

Sjukfrånvaro (%)	2025	2024
Totalt	2,25	2,53
Andel 60 dagar eller mer	44,75	45,02
Kvinnor	2,91	2,98
Män	1,35	1,91
Anställda –29 år	1,00	0,97
Anställda 30–49 år	2,66	2,44
Anställda 50 år–	1,89	3,69

Noter

Resultaträkning (tkr)

		2025	2024
Not 1	Intäkter av anslag		
	Uo 24 1:13 ap.1 Konkurrensverket	223 588	207 608
	Uo 24 1:14 ap.1 Konkurrensforskning	2 707	2 799
	Uo 18 1:01 ap.3 Bostadspol utveckling	3 000	0
	Summa	229 295	210 407
	Utgifter i anslagsredovisningen	-249 364	-218 435
	Saldo	-20 069	-8 028
	Anslag Uo 24 1:14 och Uo 24 1:19. Redovisning i transfereringsavsnittet som medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag.	20 069	8 028
	Summa	20 069	8 028
Not 2	Intäkter av avgifter och andra ersättningar		
	Intäkter av offentligrättsliga avgifter	163	160
	Övriga intäkter av avgifter och andra ersättningar	8	0
	Summa	171	160
	De offentligrättsliga intäkterna uppgick till 163 tkr varav 153 tkr består av avgiftsintäkter gällande Konkurrensverkets uppdrag som registermyndighet för annonsdatabaser enligt förordningen (2020:332) om upphandlingsstatistik.		
Not 3	Intäkter av bidrag		
	Bidrag från statliga myndigheter	160	1 635
	Bidrag från EU:s institutioner	136	113
	Summa	296	1 748
	Minskning av intäkter av bidrag beror på att Konkurrensverket förra året hade ett regeringsuppdrag finansierat med bidrag från Kammarkollegiet.		

		2025	2024
Not 4	Finansiella intäkter		
	Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	385	784
	Övriga ränteintäkter	1	0
	Valutakursvinster	9	5
	Summa	395	790
	Minskade ränteintäkter beror på att räntan på Riksgälden sänkts under 2025.		
Not 5	Kostnader för personal		
	Lönekostnader (exkl. arbetsgivaravgifter, pensionspremier och andra avgifter enligt lag och avtal)	-119 807	-107 239
	<i>Varav lönekostnader ej anställd personal</i>	<i>-141</i>	<i>-144</i>
	Sociala avgifter	-68 319	-61 102
	Övriga kostnader för personal	-4 554	-5 567
	Summa	-192 680	-173 908
	Ökade personalkostnader jämfört med föregående år beror på att Konkurrensverket under 2025 har utökat sin personalstyrka för att hantera regeringsuppdrag samt till följd av ett utökat anslag. Jämförelsetal för lönekostnader för ej anställd personal har ändrats.		
Not 6	Övriga driftkostnader		
	Reparationer och underhåll	-246	-224
	Reaförlust vid avyttring av anläggningstillgångar	-69	-1
	Resor, representation, information	-2 278	-2 815
	Köp av varor	-763	-844
	Köp av tjänster	-12 630	-13 168
	Övrigt	-40	-35
	Summa	-16 027	-17 088
	Minskade driftkostnader jämfört med föregående år beror bland annat på att Konkurrensverket under 2024 hade höga konsultkostnader, delvis med anledning av ett regeringsuppdrag. Vidare beror det även på att Konkurrensverket har haft lägre kostnader för flyg och hotell än föregående år.		
Not 7	Finansiella kostnader		
	Ränta på lån i Riksgäldskontoret	-150	-289
	Övriga finansiella kostnader	-13	-8
	Summa	-163	-296

		2025	2024
Not 8	Intäkter av avgifter m.m. som inte disponeras		
	Konkurrensskadeavgifter	5 000	0
	Upphandlingsskadeavgifter	24 000	16 845
	Övriga sanktionsavgifter, otillbörliga handelsmetoder	5 000	0
	Summa	34 000	16 845
Not 9	Lämnade bidrag		
	Universitet och högskolor, inomstatliga	-6 105	-4 183
	Övriga statliga enheter	-275	-275
	Privata företag m.m.	-1 621	-3 233
	Övriga EU-länder	-179	-285
	Forskningsbidrag	-8 180	-7 976
	Ersättning rättegångskostnader	-11 888	-51
	Summa	-20 069	-8 028
	Lämnade forskningsbidrag redovisas från och med 2025 uppdelat på mottagarkategori, därmed har jämförelsetalen för 2024 ändrats.		
	Ökning av ersättning av rättegångskostnader beror på ersättning av rättegångskostnader i enlighet med dom PMÅ 16560-24.		
Not 10	Årets kapitalförändring		
	Avgiftsfinansierad verksamhet	-99	2
	Summa	-99	2
	Underskottet under 2025 beror på att Konkurrensverket utöver löpande tillsyn har bedrivit två fördjupade tillsynsutredningar.		

Balansräkning (tkr)

		2025-12-31	2024-12-31
Not	11	Balanserade utgifter för utveckling	
		Ingående anskaffningsvärde	4 011
		Årets anskaffningar	0
		Summa anskaffningsvärde	4 011
		Ingående ackumulerade avskrivningar	-1 878
		Årets avskrivningar	-573
		Summa ackumulerade avskrivningar	-1 878
		Utgående bokfört värde	2 133
Not	12	Förbättringsutgifter på annans fastighet	
		Ingående anskaffningsvärde	2 867
		Årets anskaffningar	0
		Summa anskaffningsvärde	2 867
		Ingående ackumulerade avskrivningar	-2 591
		Årets avskrivningar	-231
		Summa ackumulerade avskrivningar	-2 591
		Utgående bokfört värde	277
Not	13	Maskiner, inventarier, installationer m.m.	
		Ingående anskaffningsvärde	19 601
		Årets anskaffningar	2 376
		Årets försäljningar/utrangeringar, anskaffningsvärde	-1 034
		Summa anskaffningsvärde	20 943
		Ingående ackumulerade avskrivningar	-14 812
		Årets avskrivningar	-1 826
		Årets försäljningar/utrangeringar, avskrivningar	965
		Summa ackumulerade avskrivningar	-15 672
		Utgående bokfört värde	4 789
Not	14	Fordringar hos andra myndigheter	
		Fordran ingående mervärdesskatt	1 992
		Övriga fordringar hos andra myndigheter	81
		Summa	2 073

		2025-12-31	2024-12-31
Not	15 Övriga kortfristiga fordringar		
	Fordringar hos anställda	47	14
	Uppbördsfordringar	1 219	6 476
	<i>Varav osäkra</i>	0	3 882
	Uppbördsfordringar, befarad förlust	-1 219	-1 219
	Summa	47	5 271
	För de uppbördsfordringar som varit osäkra och var lämnade till Kammarkollegiets inkassotjänst återstår 54 kr.		
Not	16 Förutbetalda kostnader		
	Förutbetalda hyreskostnader	2 702	4 646
	Förutbetalda kostnader för licenser	3 075	2 779
	Övriga förutbetalda kostnader	189	233
	Summa	5 966	7 658
	Med anledning av erhållen hyresrabatt har förutbetalda hyreskostnader minskat.		

		2025-12-31	2024-12-31
Not 17	Avräkning med statsverket		
	Uppbörd		
	Ingående balans	-5 257	-8 619
	Redovisat mot inkomstitel	-34 000	-16 845
	Uppbördsmedel som betalats till icke räntebärande flöde	39 257	20 208
	<i>Skulder avseende uppbörd</i>	0	-5 257
	Anslag i icke räntebärande flöde		
	Ingående balans	51	0
	Redovisat mot anslag	14 888	51
	Medel hänförliga till transfereringar m.m. som betalats till icke räntebärande flöde	-11 940	0
	<i>Fordringar avseende anslag i icke räntebärande flöde</i>	3 000	51
	Anslag i räntebärande flöde		
	Ingående balans	-578	156
	Redovisat mot anslag	234 475	218 384
	Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-232 530	-219 117
	<i>Fordringar/skulder avseende anslag i räntebärande flöde</i>	1 368	-578
	Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto		
	Ingående balans	0	0
	Inbetalningar i icke räntebärande flöde	39 259	20 209
	Utbetalningar i icke räntebärande flöde	-11 942	-1
	Betalningar hänförliga till anslag och inkomstitlar	-27 317	-20 208
	<i>Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto</i>	0	0
	Summa Avräkning med statsverket	4 368	-5 783
Not 18	Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret		
	Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	15 381	18 590
	Summa	15 381	18 590
	<i>Belopp att reglera för december mellan räntekonto och statens centralkonto</i>	<i>3 029</i>	<i>51</i>
	Beviljad kredit enligt regleringsbrevet	6 000	6 000
	Maximalt utnyttjad kredit	0	0

		2025-12-31	2024-12-31
Not 19	Myndighetskapital		
	Redovisas efter not 27		
Not 20	Statskapital		
	Statskapital utan avkastningskrav avseende konst	371	371
	Utgående balans	371	371
Not 21	Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser		
	Ingående avsättning	0	200
	Årets pensionskostnad	393	-146
	Årets pensionsutbetalningar	-90	-54
	Utgående avsättning	303	0
Not 22	Övriga avsättningar		
	Avsättning för lokalt omställningsarbete		
	Ingående balans	2 498	2 285
	Årets förändring	239	213
	Utgående balans	2 737	2 498
	Konkurrensverket har inte planerat att nyttja avsatta medel under 2026		
Not 23	Lån i Riksgäldskontoret		
	Avser lån för investeringar i anläggningstillgångar		
	Ingående balans	6 828	8 339
	Under året nyupptagna lån	2 376	1 065
	Årets amorteringar	-2 699	-2 575
	Utgående balans	6 506	6 828
	Beviljad låneram enligt regleringsbrev	15 000	15 000
	Utnyttjad låneram inklusive finansiell leasing	6 506	6 828
Not 24	Kortfristiga skulder till andra myndigheter		
	Utgående mervärdesskatt	7	104
	Arbetsgivaravgifter	3 533	3 255
	Leverantörsskulder till andra myndigheter	3 440	2 779
	Övrigt	0	29
	Summa	6 979	6 167

		2025-12-31	2024-12-31
Not 25	Övriga kortfristiga skulder		
	Personalens källskatt	3 103	2 770
	Övriga kortfristiga skulder till personalen	5	0
	Övrigt	1	0
	Summa	3 109	2 770
Not 26	Upplupna kostnader		
	Upplupna semesterlöner inklusive sociala avgifter	11 745	11 504
	Övriga upplupna löner inklusive sociala avgifter	218	85
	Upplupna kostnader inomstatliga	100	107
	Summa	12 063	11 696
Not 27	Övriga ansvarsförbindelser		
	Övrigt	39 000	28 000
	Summa	39 000	28 000
	Konkurrensverket disponerar anslag Uo 24 1:19 ap.2, Finansiering av rättegångskostnader med anledning av mål och ärenden som avser överklagande av Konkurrensverkets beslut eller vari Konkurrensverket för talan. Den totala ersättningsskyldigheten vid förlust av samtliga pågående domstolsprocesser som Konkurrensverket är delaktigt i per 2026-01-22 har uppskattats till 39 miljoner kronor. Konkurrensverkets bedömning är att det finns en möjlig förpliktelse, beloppet redovisas därför som en ansvarsförbindelse.		

Not 19 Myndighetskaptal

	Statskapital	Balanserad kapitalförändring avgiftsbelagd verksamhet	Kapitalförändring enligt resultat- räkningen	Summa
Utgående balans 2024	371	-383	2	-10
Rättelser	0	0	0	0
Ingående balans 2025	371	-383	2	-10
Föregående års kapitalförändring	0	2	-2	0
Årets kapitalförändring	0	0	-99	-99
Summa årets förändring	0	2	-101	-99
Utgående balans 2025	371	-381	-99	-109

Anslagsredovisning

Not	28	Uo 18 1:01 Ramanslag Bostadspolitisk utveckling ap.3 Bostadspol utv-del till Konkurrensverket Enligt regleringsbrevet disponerar Konkurrensverket ingen anslagskredit. Anslaget är icke räntebärande.
Not	29	Uo 24 1:13 Ramanslag Konkurrensverket (Klimat- och näringslivs- departementet) ap.1 Konkurrensverket (ram) Enligt regleringsbrevet disponerar Konkurrensverket en anslagskredit om 6 501 tkr. Under 2025 har Konkurrensverket utnyttjat anslagskrediten med 1 158 tkr. Anslaget är räntebärande.
Not	30	Uo 24 1:14 Ramanslag Konkurrensforskning (Klimat- och näringslivs- departementet) ap.1 Konkurrensforskning (ram) Enligt regleringsbrevet disponerar Konkurrensverket en anslagskredit om 324 tkr. Under 2025 har Konkurrensverket utnyttjat anslagskrediten med 209 tkr. Anslaget är räntebärande.
Not	31	Uo 24 1:19 Ramanslag Finansiering av rättegångskostnader (Klimat- och näringslivsdepartementet) ap.2 Finansiering av rättegångskostnader (ram) Konkurrensverket har 11 888 tkr i utfall av det tilldelade beloppet. Utfallet på anslaget är direkt avhängigt beslut från domstol både avseende vem som har rätt till ersättning, till vilket eventuellt belopp Konkurrensverket kan behöva ersätta motparten med och vid vilken tidpunkt ersättningen ska betalas ut. Det är också beroende på antalet processer som har avgjorts i domstol och utfallet. Anslaget behöver inte utnyttjas om Konkurrensverket vinner framgång i domstol. Detta medför att anslagets belastning kan variera mellan år. Anslaget är icke räntebärande.

Redovisning mot inkomsttitel

Not	32	2714 Sanktionsavgifter m.m. Inkomstliggaren skiljer inte på upphandlingsskadeavgift och konkurrensskadeavgift. Upphandlingsskadeavgiften för 2025 uppgår till 24 000 tkr och konkurrensskadeavgiften till 5 000 tkr. Under 2025 har Konkurrensverket beslutat om sanktionsavgift om 5 000 tkr enligt lagen (2021:579) om förbud mot otillbörliga handelsmetoder vid köp av jordbruks- och livsmedelsprodukter.
------------	-----------	--

Beställningsbemyndiganden

Not	33	Uo 24 1:14 Ramanslag Konkurrensforskning ap.1 Konkurrensforskning (ram) Bemyndiganden avser bidrag för konkurrens- och upphandlingsforskning som Konkurrensverket har tagit beslut om till och med 2025 som ska betalas från och med 2026 och till och med slutåret 2028.
------------	-----------	---

Stockholm 20 februari 2026

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Marie Östman', with a stylized, cursive script.

Marie Östman
Generaldirektör Konkurrensverket



Ringvägen 100
118 60 Stockholm
08-700 16 00
konkurrensverket@kkv.se

www.konkurrensverket.se